

UNIVERSIDAD SAN FRANCISCO DE QUITO

Colegio de Administración para el Desarrollo

**Desempeño del Ecuador en el objetivo de Desarrollo del Milenio de
“Erradicar la pobreza extrema y el hambre”**

Edwin Raúl Paz Mancheno

Estuardo Gordillo, M.A., Director de Tesis

Tesis de grado presentada como requisito para la obtención del título de Economista

Quito, diciembre de 2013

Universidad San Francisco de Quito

Colegio de Administración para el Desarrollo

HOJA DE APROBACIÓN DE TESIS

**Desempeño del Ecuador en el objetivo de Desarrollo del Milenio de
“Erradicar la pobreza extrema y el hambre”**

Edwin Raúl Paz Mancheno

Estuardo Gordillo, M. A.

Director de Tesis

.....

Magdalena Barreiro, Ph.D.

Decana del Colegio de Administración para el Desarrollo

.....

Quito, diciembre de 2013

© Derechos de autor

Por medio del presente documento certifico que he leído la Política de Propiedad Intelectual de la Universidad San Francisco de Quito y estoy de acuerdo con su contenido, por lo que los derechos de propiedad intelectual del presente trabajo de investigación quedan sujetos a lo dispuesto en la Política.

Asimismo, autorizo a la USFQ para que realice la digitalización y publicación de este trabajo de investigación en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Firma:

Nombre: Edwin Raúl Paz Mancheno

CI.: 1400545065

Fecha: Quito, diciembre de 2013

Dedicatoria

A Dios, por haberme dado la vida y por estar siempre a mi lado. A mi familia, porque sin ellos no hubiese sido posible todo lo que he logrado y por darme siempre un apoyo incondicional.

Agradecimiento

A Dios, por darme la sabiduría y la fortaleza para culminar este trabajo. A mis padres, por su comprensión, amor y apoyo incondicional en todo momento. A mi abuelito (Q.E.P.D), que siempre me enseñó a ser justo y responsable en la vida. A mis abuelitas que siempre estuvieron apoyándome y dándome ánimo para culminar este trabajo. A mi tutor, M.A. Estuardo Gordillo, por su guía y dedicación para la elaboración de este trabajo.

Resumen

El objetivo del presente trabajo de investigación es diagnosticar el desempeño del Ecuador en lo que respecta al primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) de “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”. Para ello, primero se presenta una introducción de la importancia de este trabajo y sobre los ODM. Luego se describen cuáles son estos ODM, junto con sus correspondientes metas. Después se establece un análisis de la situación mundial en cuanto al cumplimiento del primer ODM. También se establecen conceptos de indicadores que se utilizan para medir la pobreza en el Ecuador. Luego se establece el nivel de desigualdad en el país, junto con el nivel de Población en Edad de Trabajar (PET), la Población Económicamente Inactiva (PEI) y la Población Económicamente Activa (PEA) en condiciones de pobreza. Después se hace un análisis del avance del Ecuador en cuanto al primer ODM, cuya primera meta es “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día”. Luego se analiza el avance del país en la segunda meta que es “Reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen de hambre”. Por último, se realiza un análisis con un modelo econométrico del cumplimiento de las metas del Primer ODM. Para finalizar, se plantean conclusiones y recomendaciones puntuales, para mejorar el desempeño del Ecuador en el cumplimiento de este objetivo y para futuros trabajos sobre este tema.

Abstract

The objective of this research is to diagnose the performance of Ecuador in relation to the first Millennium Development Goal (MDG): "Eradicate extreme poverty and hunger". To do this, first is presented an overview of the importance of this work and on the MDGs. Then is described what these MDGs are, along with their goals. After is established an analysis of the world situation in meeting the first MDG. Concepts of indicators, used to measure poverty in Ecuador are also established. The level of inequality is then established in the country, along with the level of working age population, the economically inactive population, and the economically active population in poverty conditions. Then is done an analysis of the progress of Ecuador regarding the MDG, the first target is to "Halve, between 1990 and 2015, the proportion of people whose income is less than \$1 a day". Then is analyzed, the country's progress in the second goal of "Halve the proportion of people who suffer from hunger". Finally, is performed an analysis with an econometric model of compliance with the goals of the first MDG. Then, conclusions and specific recommendations are made to improve the performance of Ecuador in meeting this goal, and for future works on this topic.

Tabla de contenido

Resumen	7
Abstract	8
1 Introducción	14
1.1 Planteamiento del Problema	14
1.2 Objetivos	15
1.2.1 General.....	15
1.2.2 Específicos	15
1.3 Pregunta de investigación	16
1.4 Hipótesis:	16
1.5 Justificación	16
2 Marco Teórico.....	18
2.1 Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	18
2.2 Situación Mundial en el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo del Milenio de “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”.....	20
2.3 ¿Qué es y Cómo se mide la pobreza?	32
2.4 Desigualdad.....	36
2.5 ¿Cómo se mide la desigualdad?.....	38
2.6 Población en Edad de Trabajar (PET), Población Económicamente Inactiva PEI y Población Económicamente Activa (PEA) en condiciones de pobreza	40
3 Metodología	42
3.1 Nivel de Pobreza en Ecuador.....	42
3.2 Nivel de desigualdad en Ecuador.....	46
3.3 Nivel de Población en Edad de Trabajar (PET), Población Económicamente Inactiva (PEI) y Población Económicamente Activa (PEA) en condiciones de pobreza.....	48

4	Avance del Ecuador en el objetivo de “Erradicar la pobreza extrema y el hambre” ..	59
4.1	Meta 1: “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día”	59
4.1.1	La desigualdad en el Ecuador	70
4.1.2	La política para reducir la extrema pobreza.....	74
4.1.3	La seguridad social	87
4.1.4	Políticas para reducir la desigualdad	87
4.2	Datos actuales sobre la Meta 1.....	91
4.3	Meta de “Reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen de hambre”	98
4.3.1	Situación y diagnóstico actual	100
4.3.2	Análisis de políticas y programas existentes	107
4.3.3	Recomendaciones generales y potenciales formas de intervención ..	118
5	Modelo econométrico del cumplimiento de las metas del Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio.....	127
5.1	Descripción del modelo	127
5.2	Aplicación del modelo propuesto	132
5.2.1	Selección y análisis de variables por Meta	132
5.2.2	Estudio de relación entre variables	144
5.2.3	Proyección de resultados	153
6	Conclusiones y Recomendaciones	158
6.1	Conclusiones	158
6.2	Recomendaciones	161
7	Bibliografía.....	163
8	Anexos.....	166

Tabla de Cuadros

Cuadro 1 Evolución de la pobreza y la extrema pobreza de consumo (% del total de la población).....	61
Cuadro 2 Incidencia de la pobreza y extrema pobreza de consumo por provincia.	64
Cuadro 3 Incidencia de pobreza y extrema pobreza de consumo por etnia y área (% de la población total).....	65
Cuadro 4 Modelo probit para pobreza de consumo ECV unidas en una sola base de datos	68
Cuadro 5 Coeficiente de Gini (América Latina).	70
Cuadro 6 Cobertura de los programas de desarrollo infantil (% de los niños de los quintiles 1 y 2 de SELBEN).....	78
Cuadro 7 Eficiencia en la focalización de los programas de atención a la infancia.	79
Cuadro 8 Presupuesto de programas de desarrollo infantil año 2006 (millones de dólares).	80
Cuadro 9 Cobertura del BDH por provincia.....	82
Cuadro 10 Eficiencia en la focalización del BDH.....	83
Cuadro 11 Costeo del BDH para el 2007.	85
Cuadro 12 Condición nutricional de los menores de 5 años, 2004.	105
Cuadro 13 Regresión logaritmo del consumo de alimentos.....	106
Cuadro 14 Programa integrado de micronutrientes, actividades y presupuesto, 2007.....	112
Cuadro 15 Beneficiarios programa Aliméntate Ecuador (número de niños, adultos, personas con discapacidades).	115
Cuadro 16 Resumen de entregas a provincias atendidas con productos adquiridos en 2005.	116
Cuadro 17 Tablero de datos.....	129
Cuadro 18 Interpretación del Coeficiente de relación.	130
Cuadro 19 Parámetros de interpretación del cumplimiento del objetivo.	131
Cuadro 20 Variables macroeconómicas seleccionadas.....	133
Cuadro 21 Indicadores Macroeconómicos.	134
Cuadro 22 Tasas de comportamiento anual.....	135
Cuadro 23 Desviación Estándar Salario Unificado.	136
Cuadro 24 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta A.	138
Cuadro 25 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta B.	140
Cuadro 26 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta C.	142
Cuadro 27 Cálculo de relación entre Salario Unificado y tasa de desempleo.....	145
Cuadro 28 Correlación de Pearson de las variables.	148
Cuadro 29 Impacto de las variables en el cumplimiento de las metas.	151
Cuadro 30 Puntaje alcanzado.....	152
Cuadro 31 Cálculo de ecuación lineal - Salario Unificado.	154
Cuadro 32 Proyección resultante Salario Unificado.....	154
Cuadro 33 Resultados de la proyección por cada variable.....	156

Tabla de Figuras

Figura 1 Proporción de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día, 1990 y 2005 (porcentajes).	20
Figura 2 Relación entre empleo y población, 2007 y 2012* (porcentaje).....	22
Figura 3 Relación entre empleo y población, mujeres y hombres, 2012* (porcentaje).	24
Figura 4 Población empleada según la clase económica, 1991, 2000 y 2011 (porcentaje del empleo total).	25
Figura 5 Cantidad y proporción de personas de las regiones en desarrollo con nutrición insuficiente, 1990-2012.	27
Figura 6 Proporción de personas con nutrición insuficiente, 1990-1992 y 2010-2012 (porcentaje).....	28
Figura 7 Proporción de niños menores de 5 años cuyo peso es moderada o extremadamente inferior al normal, 1990 y 2011 (porcentaje).....	29
Figura 8 Cantidad y porcentaje de niños menores de 5 años con un retraso del crecimiento moderado o grave, 1990, 2000 y 2011.	30
Figura 9 La curva de Lorenz como medida de la desigualdad económica.....	39
Figura 10 Línea de pobreza y pobreza extrema.....	43
Figura 11 Clasificación de la población.	43
Figura 12 Población urbana en condiciones de pobreza.....	44
Figura 13 Población urbana en condiciones de pobreza extrema.....	45
Figura 14 Población urbana en condiciones de pobreza por provincia.	46
Figura 15 Curva de Lorenza nivel urbano	47
Figura 16 Coeficiente de Gini Urbano	47
Figura 17 PEA y PEI urbana en condiciones de pobreza.	48
Figura 18 PEA urbana en condiciones de pobreza por sexo.	49
Figura 19 PEA urbana en condiciones de pobreza y su participación por sexo.	49
Figura 20 Distribución de la PEA urbana y por condición de pobreza y por sexo	50
Figura 21 PEA urbana en condiciones de pobreza y participación por condición de actividad.....	51
Figura 22 Distribución de la PEA urbana y en condiciones de pobreza por condición de actividad.....	51
Figura 23 PEA urbana en condiciones de pobreza en las ciudades de Cuenca, Guayaquil y Quito.	52
Figura 24 Ocupación urbana en condiciones de pobreza por las principales categorías de trabajo.	53
Figura 25 Ocupación urbana en condiciones de pobreza por número de horas trabajadas a la semana.	54
Figura 26 Ocupación urbana en condiciones de pobreza por tamaño del establecimiento de trabajo.	55
Figura 27 Ocupación urbana en condiciones de pobreza por rama de actividad.	55
Figura 28 PEA urbana en condiciones de pobreza y su participación por seguridad pública y privada.	56
Figura 29 Distribución de la PEA urbana en condiciones de pobreza por seguridad pública y privada.	57
Figura 30 PEA urbana en condiciones de pobreza y su participación por nivel educativo.	58
Figura 31 Distribución de la PEA urbana en condiciones de pobreza por nivel educativo.	58

Figura 32 el “Índice de pobreza humana” para América Latina, 1999.	60
Figura 33 Incidencia de pobreza por NBI (por cantón).....	63
Figura 34 Personas sin ingresos propios, 2006 (% del total de la población).	66
Figura 35 Coeficiente de Gini, 2006-2012.	71
Figura 36 Evolución de la pobreza por ciudades.....	72
Figura 37 Curvas de iso-pobreza.	73
Figura 38 Coeficiente de Gini.	93
Figura 39 Desocupación por sexo.	95
Figura 40 Subocupación total y por sexo.	97
Figura 41 Desnutrición crónica: 1999, 2004, 2006. ECV 1999, ENDEMAIN y ECV 06.	102
Figura 42 Desnutrición crónica.	103
Figura 43 Estructura del Modelo de Evaluación ODM.....	127
Figura 44 Salario Unificado.	154

Tabla de Ecuaciones

Ecuación 1 Correlación de Pearson.....	128
Ecuación 2 Varianzas Marginales.....	129
Ecuación 3 Covarianza.....	129
Ecuación 4 Ecuación Lineal.....	132

Lista de Anexos

Anexo 1 Indicadores Macroeconómicos.	166
Anexo 2 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta A.	167
Anexo 3 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta B.	168
Anexo 4 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta C.	168
Anexo 5 Cálculo de relación entre Salario Unificado y tasa de desempleo.	169
Anexo 6 Correlación de Pearson de las variables.....	170
Anexo 7 Impacto de las variables en el cumplimiento de los objetivos.....	170
Anexo 8 Cálculo de ecuación lineal Salario Unificado.....	171

1 Introducción

1.1 Planteamiento del Problema

La Declaración del Milenio fue un llamado global a volver a poner en el centro de la acción política, social y económica el combate contra la pobreza humana. Esta Declaración fue mucho más allá de una declaración de intenciones. A través de un admirable esfuerzo de concertación internacional, que recogió las conclusiones de las grandes conferencias mundiales llevadas a cabo durante la década de los 90's, la Declaración del Milenio cuenta con 8 objetivos y 18 metas mundiales claras y delimitadas, estables en el tiempo y fáciles de comunicar, a partir de las cuales todos los países pueden orientar su acción y rendir cuentas. Cabe mencionar, que desde un principio estos objetivos y metas no eran igualmente aplicables a todas las sociedades. (PNUD, 2007).

Los ODMs son fines en sí mismos y tienen un contenido ético primordial. Además, poseen un valor conceptual y metodológico destacado en el marco de la teoría económica y del desarrollo. Los ejemplos son extensos, pero vale recalcar que para los hogares pobres el logro de los ODM les beneficia con insumos de producción, estos son, medios para llevar una vida productiva y para su propio crecimiento económico, y para el crecimiento inclusivo del país. El logro de los ODMs otorga a los pobres, importantes oportunidades para su desarrollo humano. (PNUD, 2007).

Ecuador ha asumido la agenda de los ODMs proponiéndose alcanzar los objetivos. Es verdad, que desde hace tiempo el país se ha propuesto algunas metas más ambiciosas como lo es la universalización de la educación básica. No obstante, los objetivos y políticas contenidas en el Plan Nacional Para el Buen Vivir 2009-2013 reflejan un compromiso

amplio y mucho más sistemático que los realizados en periodos anteriores, con el logro de metas ambiciosas de desarrollo humano. Además, el informe de los ODMs afirma que el logro de objetivos de tal magnitud y centralidad, requiere de la construcción de verdaderas alianzas entre diversos sectores y grupos de la población y un compromiso solidario a nivel internacional. (PNUD, 2007).

El presente trabajo presenta la información y el desempeño que tiene el país sobre el estado y perspectivas para el logro del Primer Objetivo del Milenio, que consiste en: “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”. Toma en cuenta datos y análisis sobre el nivel local, revelando de esta manera, la magnitud y distribución de las inequidades que existen entre las regiones del país.

1.2 Objetivos

1.2.1 General

- Diagnosticar el desempeño del Ecuador en lo que respecta al primer objetivo de “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”.

1.2.2 Específicos

- Describir en qué consisten los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- Qué factores influyen en el cumplimiento de los mismos.
- Dar sugerencias de lo que debe hacer el país para alcanzar las metas del objetivo de “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”.

1.3 Pregunta de investigación

¿En qué consisten los Objetivos de Desarrollo del Milenio y cuál es el desempeño del Ecuador en cada una de las metas del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio que consiste en “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”?

1.4 Hipótesis:

- La Crisis Financiera Mundial que se presentó en el 2008, dificultó temporalmente al país, el alcance del Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio.
- En Ecuador se ha disminuido el porcentaje de personas que viven en circunstancias de extrema pobreza desde la crisis de 1999.
- En Ecuador existe una mala redistribución de la riqueza que impide cumplir con el Objetivo de Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

1.5 Justificación

La presente investigación permitirá conocer cómo van las naciones respecto al cumplimiento del Objetivo del Milenio de Erradicar la pobreza extrema y el hambre, para de esta manera obtener un panorama general de cómo se han desempeñado los países, qué es lo que falta por hacer y las medidas que deben tomarse para mejorar las áreas más débiles. Principalmente, la investigación se concentra en el Objetivo 1 de Desarrollo del Milenio, que consiste en “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”. Es de gran importancia para el desarrollo del país, eliminar la pobreza extrema, pues así se lograría tener una sociedad más sana, más educada y por lo tanto más productiva. Puesto que la pobreza viene a ser un problema de gran importancia para todos los países, es clara la

importancia de conocer cómo Ecuador ha mejorado en cuanto al nivel de pobreza extrema y el hambre hasta el 2013.

2 Marco Teórico

2.1 Objetivos de Desarrollo del Milenio

Cada uno de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio cuenta con sus respectivas metas específicas. Según las Naciones Unidas, los objetivos son:

El primero es “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”. La primera meta es “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día”. La segunda meta es “Alcanzar empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo las mujeres y los jóvenes”. La tercera meta es “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre”. (ONU, 2013).

El segundo es “Lograr la enseñanza primaria universal”. La primera meta es “Asegurar que, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria”.

El tercero es “Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer”. La primera meta es “Eliminar las desigualdades entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015”.

El cuarto es “Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años”. La meta es “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años”.

El quinto es “Mejorar la salud materna”. La primera meta es “Reducir, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes”. La segunda meta es “Lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva”.

El sexto es “Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades”. La meta es “Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA”. La segunda meta de este objetivo es “Lograr para el año 2010 el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA para todas las personas que lo necesiten”.

El séptimo es “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”. La primera meta es “Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente”. La segunda meta de este objetivo es “Reducir la pérdida de la biodiversidad y alcanzar, para el año 2010 una reducción significativa de la tasa de pérdida”. La tercera meta de este objetivo es “Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios de saneamiento básicos”. La cuarta meta de este objetivo es “Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios”. (ONU, 2013).

El octavo es “Fomentar una alianza mundial para el desarrollo”. La primera meta de este objetivo es “Desarrollar más aún un sistema financiero y comercial abierto, basado en reglas, previsible y no discriminatorio”. La segunda y tercera metas son “Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo”. La cuarta meta de este objetivo es “Abordar de forma exhaustiva la deuda de los países en desarrollo”. La sexta meta de este

objetivo es “En cooperación con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular los de la tecnología de la información y las comunicaciones”. (ONU, 2013).

2.2 Situación Mundial en el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo del Milenio de “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”.

Como mencionamos anteriormente, el primer Objetivo del Milenio es “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”. La primera meta es “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día”.

Proporción de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día, 1990, 2005 y 2010 (porcentaje)

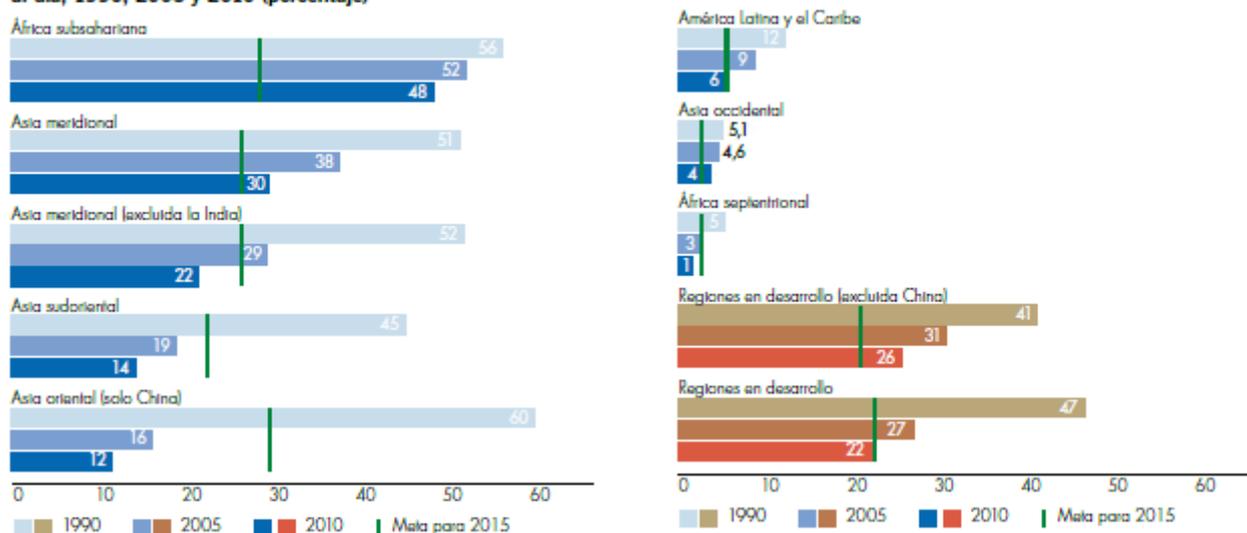


Figura 1 Proporción de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día, 1990 y 2005 (porcentajes).

Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2013 de las Naciones Unidas.

Según el Banco Mundial, los nuevos cálculos sobre la pobreza han confirmado lo que se determinó el año pasado: que la primera meta del Objetivo 1 se ha alcanzado cinco años antes del plazo límite, fijado en 2015. En las regiones en desarrollo, el porcentaje de

personas que viven con menos de 1,25 dólares al día bajó del 47% en 1990 al 22% en 2010. Aproximadamente 700 millones de personas menos vivían en condiciones de pobreza extrema en 2010 que en 1990. Las tasas de pobreza extrema han disminuido en todas las regiones en desarrollo. China ha sido el país líder. Allí, la pobreza extrema disminuyó del 60% en 1990 al 16% en 2005 y al 12% en 2010. La pobreza sigue siendo significativa en África subsahariana y en Asia meridional, aunque los avances en esta última región han sido sustanciales. En Asia meridional las tasas de pobreza cayeron en promedio un punto porcentual al año, pasando del 51% en 1990 al 30% dos décadas después. (ONU, 2013).

En contraste, durante el mismo período la tasa de pobreza en África subsahariana cayó solamente 8 puntos porcentuales. A pesar de este notable logro a nivel mundial, los avances no han sido uniformes, puesto que 1.200 millones de personas viven todavía en la pobreza extrema. En África subsahariana cerca de la mitad de la población vive con menos de 1,25 dólares al día, y es la única región donde la cantidad de personas que viven en la pobreza extrema ha aumentado sin interrupción, pasando de 290 millones de pobres en 1990 a 414 millones en 2010, lo cual corresponde a más de un tercio del total de la población mundial que vive en la indigencia. Según el Banco Mundial, en 2015 aproximadamente 970 millones de personas seguirán viviendo con menos de 1,25 dólares al día en países que en 1990 ya estaban catalogados como de ingresos bajos o medianos. (ONU, 2013).

África subsahariana y Asia meridional acumularán, cada una, cerca del 40% del total de la población de los países en vías de desarrollo que vive en la pobreza extrema. En el mundo entero la pobreza extrema se presenta en áreas donde la mala salud y la falta de

educación impiden que la gente consiga empleos productivos, donde los recursos del medio ambiente han sido estropeados y donde la corrupción, los conflictos y los malos gobiernos malgastan los recursos públicos y desalientan la inversión privada. La comunidad internacional tiene que tomar medidas para seguir en la lucha contra la pobreza en todos esos niveles. (ONU, 2013).

La segunda meta es “Alcanzar empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo las mujeres y los jóvenes”.

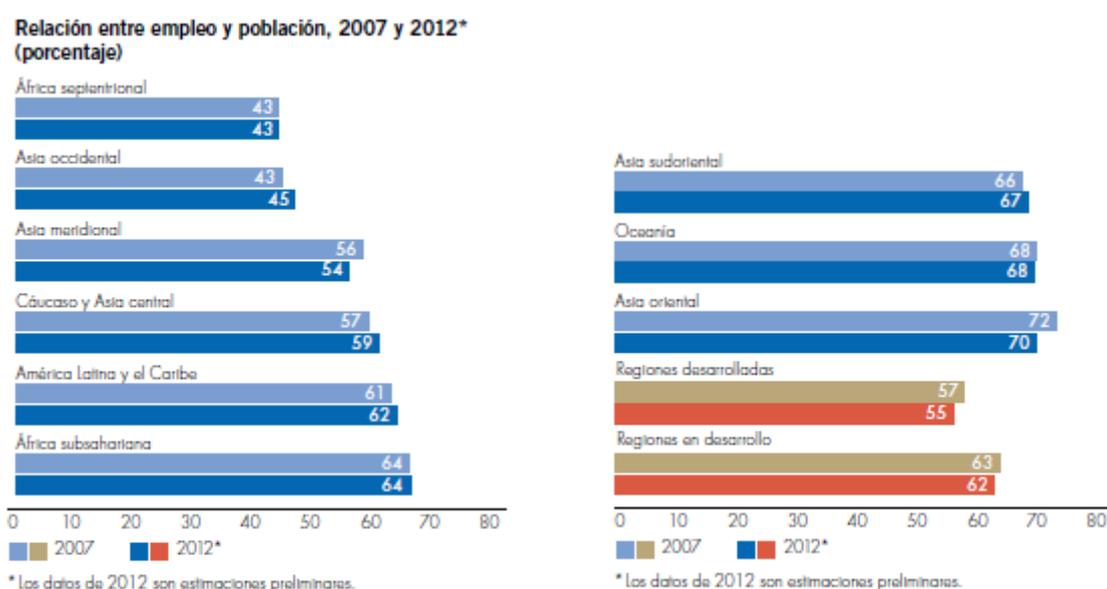


Figura 2 Relación entre empleo y población, 2007 y 2012* (porcentaje).

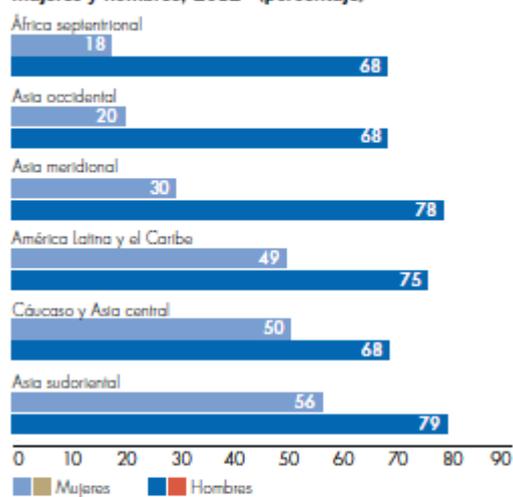
Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2013 de las Naciones Unidas.

El crecimiento económico mundial disminuyó aún más durante el 2012, lo que debilitó fuertemente la capacidad de las economías nacionales de generar empleos. La relación mundial entre el empleo y la población en edad de trabajar bajó del 61,3% en 2007 al 60,3% en 2012, luego de un incremento registrado entre 2003 y 2007. Lo que ha generado una menor participación en el mercado de trabajo y un aumento del desempleo. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el desempleo ha aumentado en 28

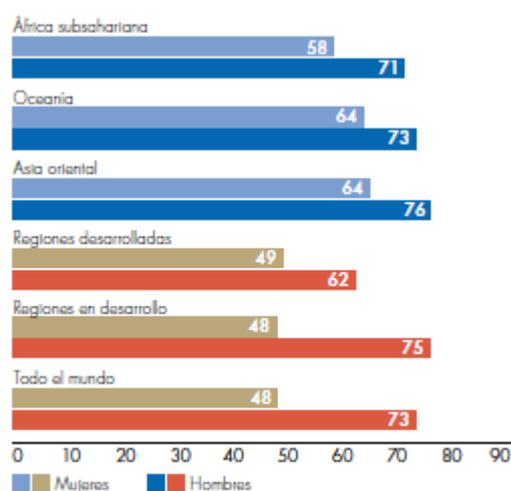
millones desde 2007, y se calcula que 39 millones de personas han salido del mercado laboral, lo cual genera un déficit de 67 millones de empleos como consecuencia de la crisis económica y financiera. (ONU, 2013).

Entre 2007 y 2012 se registró en las regiones desarrolladas una disminución de 1,7 puntos porcentuales en la relación entre empleo y población. En el mismo período, en las regiones en desarrollo se dio un descenso de 0,9 puntos porcentuales; los mayores descensos se produjeron en Asia meridional y en Asia oriental, donde la relación entre empleo y población bajó 2,1 y 1,5 puntos porcentuales, respectivamente. En el empleo aún existe la brecha entre los géneros. En 2012, la diferencia en la relación entre empleo y población entre los hombres y las mujeres era de 24,8 puntos porcentuales. Esta brecha es más pronunciada en África septentrional, Asia meridional y Asia occidental, donde la probabilidad de que las mujeres estén empleadas es bastante menor que en el caso de los hombres. En 2012, la diferencia en la relación entre empleo y población entre los hombres y las mujeres en esas tres regiones llegó a los 50 puntos porcentuales. La juventud ha sido la más castigada por la crisis. Desde el 2007, las tendencias negativas del mercado laboral para los jóvenes significaron el 41% del descenso de la relación mundial entre empleo y población, a causa del aumento del desempleo y de una caída en la participación laboral. (ONU, 2013).

Relación entre empleo y población, mujeres y hombres, 2012* (porcentaje)



* Los datos de 2012 son estimaciones preliminares.



* Los datos de 2012 son estimaciones preliminares.

Figura 3 Relación entre empleo y población, mujeres y hombres, 2012* (porcentaje).

Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2013 de las Naciones Unidas.

Pese a la crisis financiera mundial, la cantidad de trabajadores que viven en la pobreza extrema ha disminuido significativamente en los últimos diez años. Desde el 2001 la cantidad de trabajadores y sus familias que viven con menos de 1,25 dólares al día ha disminuido en 294 millones, lo cual deja todavía 384 millones de personas por debajo de este nivel, clasificados como “trabajadores pobres”. En el 2012, en las regiones en desarrollo los trabajadores pobres formaban el 15,1% de la fuerza laboral; en 2001 eran el 32,3%, y en 1991 el 48,2%. (ONU, 2013).

Por primera vez, la OIT ha desglosado las estadísticas de empleo en cinco clases económicas. Las nuevas clasificaciones muestran que, además de los trabajadores que son extremadamente pobres, un 19,6% de trabajadores y sus familias son “moderadamente pobres” (viven con entre 1,25 y 2 dólares al día) y un 26,2% de trabajadores son “casi pobres”, pues viven con entre 2 y 4 dólares al día. En total, el 60,9% de la fuerza laboral de los países en desarrollo seguía siendo pobre o “casi pobre” en 2011, pues vivía con menos de 4 dólares al día. Estos números ponen en evidencia la urgente necesidad de aumentar la productividad, promover una transformación estructural sostenible y expandir los sistemas

de protección social, para garantizar la disposición de servicios sociales básicos para los pobres y para los trabajadores más vulnerables y sus familias. (ONU, 2013).

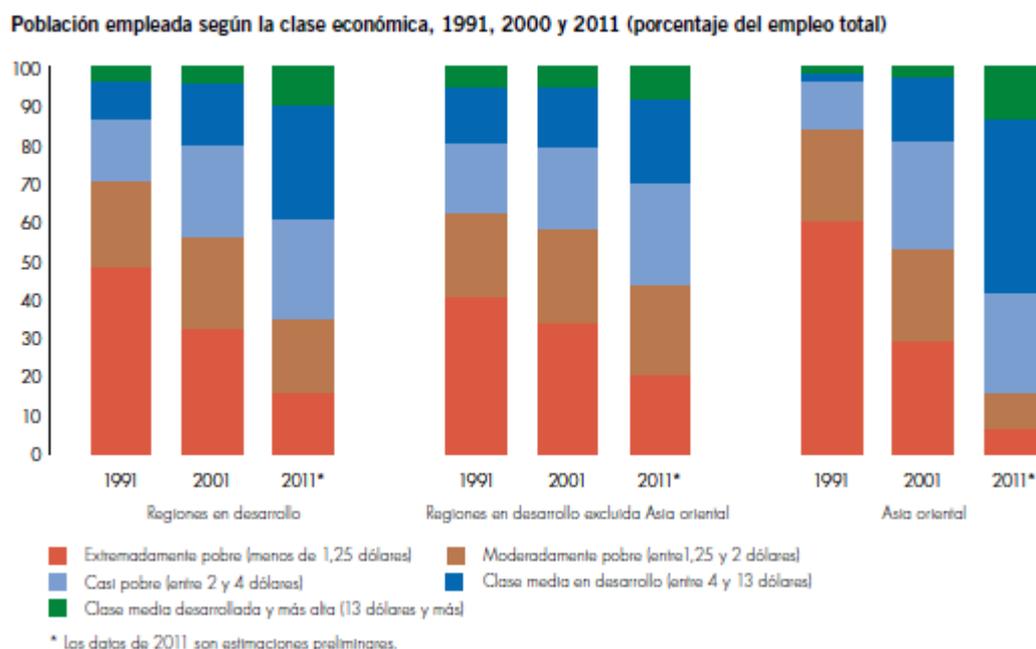


Figura 4 Población empleada según la clase económica, 1991, 2000 y 2011 (porcentaje del empleo total).

Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2013 de las Naciones Unidas.

No obstante, estos datos tienen una desventaja pues los utilizan en términos corrientes. Lo correcto sería que se usen dólares reales del 2000, que fue el año en que se fijaron las metas. Puesto que la pobreza se estableció con el poder adquisitivo de ese entonces.

La tercera meta es “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre”. Según las últimas estimaciones, entre 2010 y 2012 cerca de 870 millones de personas (1 de 8 en todo el mundo) no estaban alimentándose lo suficiente en forma periódica, de manera que tuvieran cubiertos los requisitos mínimos de nutrición. La vasta mayoría de personas con nutrición crónicamente insuficiente (852

millones) reside en países en desarrollo. A pesar de que esta cifra sigue siendo preocupantemente alta, el porcentaje de personas con nutrición insuficiente respecto al total de la población ha disminuido: del 23,2% en 1990-1992 al 14,9% en 2010-2012. Esto indica que los avances en la reducción del hambre han sido más efectivos que lo que previamente se pensaba, y que la meta de que en 2015 haya disminuido a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre está al alcance de la mano. (ONU, 2013).

En contraste con las predicciones, las tasas de hambre crónica no aumentaron durante 2007-2009, cuando se produjeron las crisis económicas y de aumento de precios de los alimentos. Pese a esto, la situación económica de las familias pobres sin duda ha ido empeorando en muchos países y los avances contra el hambre se han ralentizado significativamente. Se necesita una acción resuelta y coordinada de los gobiernos nacionales y de los asociados internacionales para cambiar las tendencias recientes. Las disparidades entre regiones y países en la tasa de reducción de la nutrición insuficiente siguen siendo altas. Los avances han sido relativamente rápidos en Asia sudoriental, Asia oriental, el Cáucaso y Asia central y en América Latina. Aunque, el ritmo de cambio en el Caribe, Asia meridional y especialmente en África subsahariana y Oceanía parece ser muy lento para que se logre la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio. Asia occidental es la única región donde se ha dado un aumento en la preponderancia de una nutrición insuficiente entre 2010 y 2012. Detrás de estas disparidades regionales existen niveles significativamente diferentes de vulnerabilidad y capacidades ampliamente distintas para enfrentar crisis económicas como serían el aumento del precio de los alimentos y las recesiones económicas. (ONU, 2013).

Además de la crisis mundial, el principal factor que ha obstaculizado el logro de ciertas metas, principalmente, la de la alimentación, es la subida de los precios de los alimentos a nivel mundial, lo que es una consecuencia, de la variación que ha habido en la demanda, por el mejoramiento económico de grupos que anteriormente eran pobres como China (300 millones), India (100 millones) y Brasil (40 millones). También las clases medias de esos países y otros en situación similar, demandan más alimentos que antes.

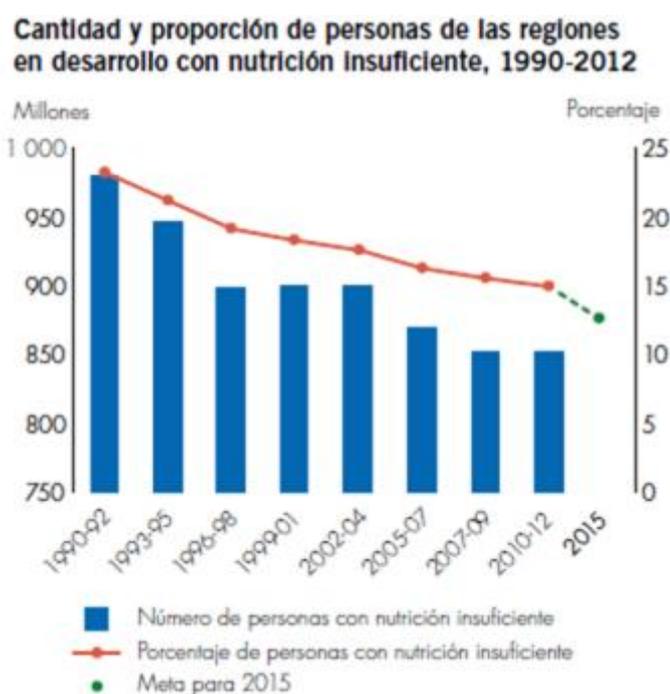


Figura 5 Cantidad y proporción de personas de las regiones en desarrollo con nutrición insuficiente, 1990-2012.

Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2013 de las Naciones Unidas.

La pobreza es uno de los determinantes principales del hambre y del acceso inadecuado a los alimentos. En general, los hogares pobres gastan un alto porcentaje de sus ingresos en alimentos, y la mayoría de ellos son compradores netos de alimentos. Además, la imposibilidad de consumir alimentos suficientes afecta a la productividad laboral y a la capacidad de generar ingresos de quienes sufren una nutrición insuficiente, lo cual fortalece el círculo vicioso de la pobreza (ONU, 2013).

Proporción de personas con nutrición insuficiente, 1990-1992 y 2010-2012 (porcentaje)

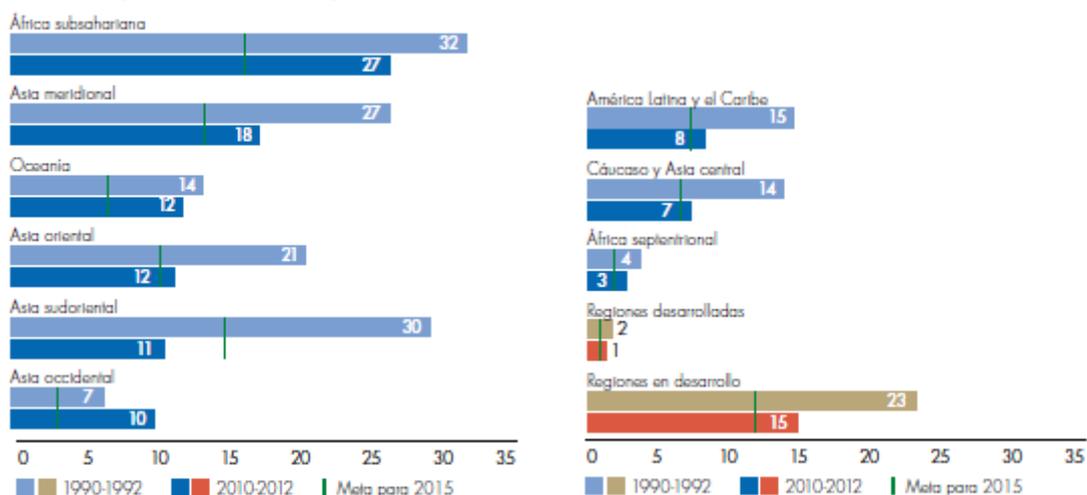


Figura 6 Proporción de personas con nutrición insuficiente, 1990-1992 y 2010-2012 (porcentaje).

Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2013 de las Naciones Unidas.

Se calcula que en 2011 había en el mundo 101 millones de niños menores de 5 años con deficiencia de peso. Esto representa un 16% de todos los niños menores de 5 años en ese año, y corresponde a 1 de cada 6 niños. En 2011, el número de niños con deficiencia de peso, bajó un 36% con respecto a los 159 millones de ellos que se estimaba que había en 1990. De todas formas este ritmo de disminución no es suficiente para cumplir con la meta de que en 2015 se reduzca a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre. En el 2011, la deficiencia de peso tuvo su máxima expresión en Asia meridional (31%) y en África subsahariana (21%). Estos porcentajes equivalen a 57 millones y a 30 millones de niños con deficiencia de peso, respectivamente, en esas regiones. Las pruebas de los negativos efectos de la nutrición insuficiente en la supervivencia, el desarrollo personal y nacional y sobre la salud a largo plazo son irrefutables y exigen que se tomen medidas urgentes. (ONU, 2013).

Proporción de niños menores de 5 años cuyo peso es moderada o extremadamente inferior al normal, 1990 y 2011 (porcentaje)

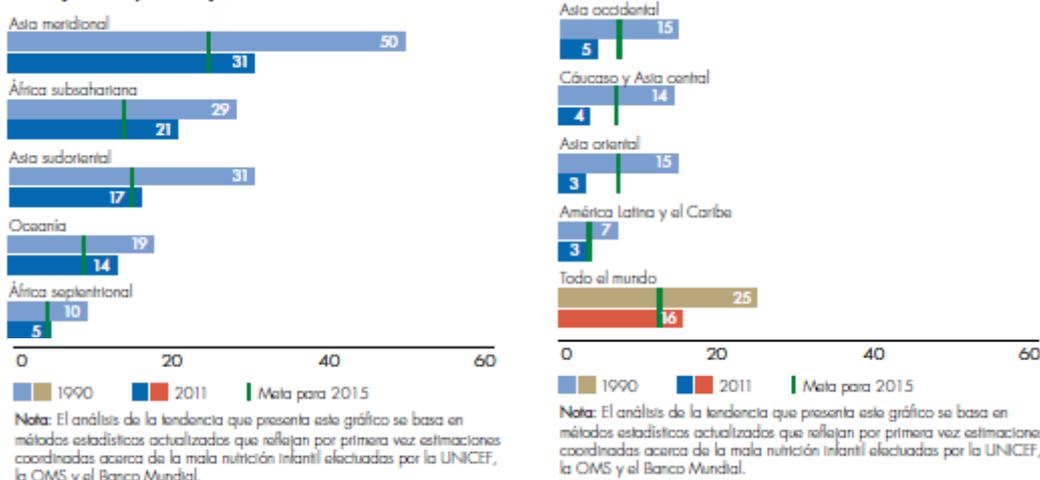


Figura 7 Proporción de niños menores de 5 años cuyo peso es moderada o extremadamente inferior al normal, 1990 y 2011 (porcentaje).

Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2013 de las Naciones Unidas.

El retraso en el crecimiento de infantes y niños, definido como el desarrollo de una contextura inapropiada para su edad, es debido a una continua nutrición insuficiente desde muy pronto. A nivel mundial, en 2011 más de la cuarta parte (26%) de los niños menores de 5 años tuvieron un retraso en el crecimiento. A pesar de que esto sigue siendo inaceptablemente alto, este porcentaje representa un 35% menos respecto al período 1990 - 2011 (de 253 millones a 165 millones de niños). El análisis de los datos muestra que los niños de los hogares más pobres tienen más del doble de probabilidades de padecer un retraso en el crecimiento que los de los hogares más ricos. En todas las regiones ha caído el retraso en el crecimiento en ese período, pero está incrementando la cantidad de niños con sobrepeso, que es otro asunto de la mala nutrición. Se estima que en 2011 había 43 millones de niños menores de 5 años con sobrepeso, lo cual es un 7% de la población mundial en este grupo etario (ONU, 2013).

Cantidad y porcentaje de niños menores de 5 años con un retraso del crecimiento moderado o grave, 1990, 2000 y 2011

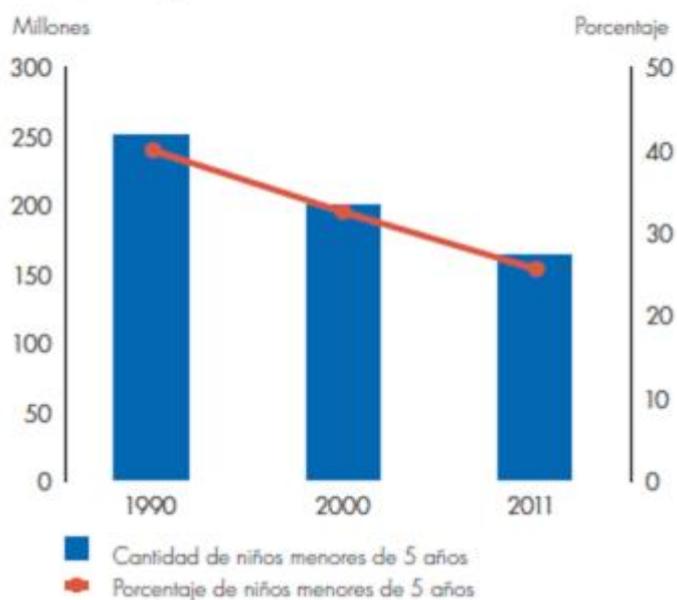


Figura 8 Cantidad y porcentaje de niños menores de 5 años con un retraso del crecimiento moderado o grave, 1990, 2000 y 2011.

Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2013 de las Naciones Unidas.

En África subsahariana, de 1990 a 2011 la presencia del exceso de peso ha pasado del 3% al 7%. Si esto se combina con el crecimiento de la población, el número de niños con sobrepeso en esta región es tres veces más elevado que en 1990. Actualmente, casi la cuarta parte del total mundial de niños con exceso de peso vive en África subsahariana. Las intervenciones que se están realizando y que afectan directamente al retraso en el crecimiento y a otros indicadores de la nutrición tienen que aumentar. Esto incluye poner en práctica medidas simples y eficaces en función de su costo durante el período vital de 1.000 días que va desde el embarazo hasta antes de que el niño cumpla 2 años. Los beneficios de alimentar apropiadamente según la edad a los bebés y a los niños pequeños deben aplicarse de manera continua, empezando por el inicio mismo de la lactancia, continuando con la lactancia en forma exclusiva durante los primeros seis meses de vida y luego durante dos años o más. A nivel mundial, menos de la mitad de los recién nacidos

fue alimentada con leche materna durante la primera hora de vida, y solo el 39% de los niños fue alimentado únicamente de ese modo durante los primeros seis meses de vida (ONU, 2013)

La Declaración del Milenio pide que se proteja y asista a los refugiados, que se comparta esa responsabilidad a nivel mundial y que se ayude a los desplazados a regresar a sus hogares. De hecho, muchas de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio tienen un significado mayor para los supervivientes de conflictos y de persecución. Pese a los logros conseguidos en algunos países, los conflictos armados siguen expulsando a las personas de sus hogares, dejándolas en situaciones precarias. A finales de 2012, aproximadamente 45,1 millones de personas de todo el mundo estaban desplazadas a la fuerza debido a conflictos o por persecución. De ellas, 15,4 millones se consideran refugiados, incluyendo 10,5 millones que están bajo la responsabilidad del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y 4,9 millones de palestinos registrados ante el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS). Otros 28,8 millones de personas han sido desplazados de sus hogares pero permanecen dentro de las fronteras de sus países. Otro millón de personas está en busca de asilo. En total, la cantidad de personas desplazadas por causa de conflicto o por persecución llegó en 2012 a su máximo nivel desde 1994 (ONU, 2013).

Si se excluye a los refugiados palestinos bajo el mandato del OOPS¹, la mayor parte de los refugiados proviene de Afganistán, Iraq, la República Árabe Siria, Somalia y el Sudán. A finales de 2012, más de la mitad (55%) de los refugiados bajo la responsabilidad del ACNUR procedía de esos cinco países. Las regiones en desarrollo soportan la carga más pesada en el albergue de las poblaciones desplazadas. A finales de 2012, los países en desarrollo acogían a 8,5 millones de refugiados, lo que equivale al 81% del total de refugiados bajo la égida del ACNUR. En 2012, los países menos desarrollados dieron asilo a 2,5 millones de esos refugiados (ONU, 2013).

2.3 ¿Qué es y Cómo se mide la pobreza?

No existe una única definición de pobreza. De hecho, existen varios conceptos sobre qué es pobreza y cómo se debe medirla. La pobreza es, en su concepto más popular, únicamente carencia de dinero, aunque, la pobreza es un concepto general y mucho más profundo. Por ello, se puede resumir a la pobreza como la carencia pronunciada de bienestar; el bienestar puede tomar varias formas: salud, alimentación, vivienda e incluso derechos legales, libertades y más. (Salcedo, 2011).

Según el Banco Mundial, el concepto más aceptado sobre el bienestar se enfoca en la capacidad de las personas para funcionar dentro de una sociedad. Las personas pobres no cuentan con habilidades, derechos o privilegios que les permitan desarrollarse completamente y servir en su sociedad. Una metodología alternativa para medir la pobreza,

¹ OOPS: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente.

es el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe). (Salcedo, 2011).

El índice NBI² es un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza. Las carencias críticas se concentran en 4 áreas principales: a) Acceso a vivienda, b) Acceso a servicios sanitarios, c) Acceso a educación, y d) Capacidad económica. (Salcedo, 2011). Estas áreas principales las podemos definir como:

Calidad de vivienda: Las personas que posean una casa con piso de tierra y, además, las paredes o techos de la casa no sean de hormigón u otro material resistente, se consideran en estado crítico para esta variable. Al 2011, la provincia con mayor proporción de personas que vivía en estas condiciones era Carchi con un 17%. A nivel nacional solo el 4% de las personas vivía en ese estado. (Salcedo, 2011)

Hacinamiento: El hacinamiento se mide como el excesivo número de personas por cada dormitorio en una casa. Entonces, las personas que habitan en casas donde hay más de 3 personas por dormitorio se consideran que viven en hacinamiento. Al 2011, en la provincia de Santa Elena el 37,7% de las personas vivían hacinadas. Aunque, en el Ecuador para el 2011 cerca del 80% de los hogares vivía en condiciones normales, existen alarmantes casos donde hay hasta 15 personas por dormitorio. El promedio nacional de personas por habitación para Ecuador era de 2,12 personas. (Salcedo, 2011).

² NBI: Necesidades Básicas Insatisfechas.

Disponibilidad de agua potable: La disponibilidad de agua potable se mide de maneras distintas para las áreas rurales y urbanas, de esta manera, lo que se considera como una necesidad insatisfecha en la urbe puede no serlo para el campo. Por ello, en las áreas urbanas se considera en estado crítico para esta variable a las personas que habitan en casas cuya fuente de abastecimiento de agua son pozos, ríos, vertientes, carro repartido o agua lluvia; mientras que para las áreas rurales, se considera en estado crítico a las personas que toman agua de ríos, vertientes o de un carro repartidor. Al 2011, la provincia con mayor proporción de personas que vivía en esta situación era Santo Domingo. A nivel nacional solo el 10% de la población no tenía un acceso adecuado a agua. (Salcedo, 2011).

Sistema de eliminación de excretas: Los sistemas de eliminación de excretas o servicios higiénicos es otra variable que depende del área donde se estudia. En las áreas urbanas se considera crítico a las personas que no tienen sistema de eliminación de excretas o que aun utilicen letrinas. Para las áreas rurales se toma únicamente a aquellos que no tengan sistema alguno. (Salcedo, 2011).

Asistencia escolar: Se considera en estado crítico para esta variable, si un hogar, tiene al menos a un niño o niña entre 6 y 12 años sin asistir a clases. (Salcedo, 2011).

Insuficiencia de ingresos: La insuficiencia de ingresos se considera crítica si la relación entre no-ocupados y ocupados en el hogar supera 4. Por ello, se debe entender como el número de personas que dependen de cada perceptor de ingresos en un hogar. Un hogar con madre y padre trabajando (ocupados) y 8 niños, presentará una relación de 4 entre no-ocupados y ocupados, ya que tiene 8 no perceptores de ingresos y 2 perceptores de ingresos. Por lo que, no está en un nivel crítico. Al 2011, las provincias con peor

situación para esta variable eran Santa Elena y Esmeraldas, con el 19 y 21% respectivamente. A nivel nacional el 11% de las personas vivían en hogares donde la relación entre no-ocupados y ocupados era mayor a 4. El promedio nacional era de 1,51 personas no ocupadas por cada persona ocupada en el hogar. Cabe mencionar que para el 2011 el 39,2% de la población del Ecuador vivía con al menos una necesidad básica insatisfecha. (Salcedo, 2011).

En el año 2008, una comisión interinstitucional conformada por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), el Centro de Investigaciones del Milenio (CISMIL) y el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (MCDS), acordaron calcular indicadores de pobreza por ingresos, a través de los datos de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) y una actualización de la línea de pobreza de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) 2006 mediante el Índice de Precios al Consumidor (IPC). (Banco Central del Ecuador, 2013)

La ENEMDU que actualmente investiga el INEC, se realiza en 5 ciudades del país: Quito, Guayaquil, Cuenca, Machala y Ambato cada mes en 4.000 hogares del área urbana. Esta encuesta también se elabora en los meses de marzo y septiembre a nivel nacional urbano en 6.000 hogares en cada período; y, en los meses de junio y diciembre de manera urbana y rural en 18.000 hogares del país. Con lo mencionado, la Dirección de Estadística Económica del BCE (Banco Central del Ecuador), en base a la metodología mencionada, reporta en forma trimestral un análisis de los indicadores de pobreza y desigualdad relacionados con el mercado laboral. (Banco Central del Ecuador, 2013).

La metodología se basa en las líneas “oficiales de pobreza y de extrema pobreza por consumo”, calculadas de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) en la quinta ronda, a junio de 2006 y actualizadas en función de la variación mensual del Índice de Precios al Consumidor (IPC). Para conseguir el indicador de incidencia de pobreza por ingresos, se compara el ingreso total per-cápita con la línea de pobreza por consumo, de tal forma que los individuos con ingreso total per-cápita menor a la línea de pobreza por consumo, son considerados pobres. Para establecer la incidencia de pobreza nacional se calcula la proporción de pobres frente al total de la población. De igual manera, para realizar comparaciones con indicadores del mercado laboral, se calcula la proporción de pobres dentro de la Población Económicamente Activa (PEA). (Banco Central del Ecuador, 2013).

La Comisión Interinstitucional acordó utilizar 8 dominios de estudio para la encuesta trimestral nacional urbana: Quito, Guayaquil, Cuenca, Machala, Ambato, Resto Sierra Urbana, Resto Costa Urbana y Amazonía Urbana. Para la encuesta nacional urbana – rural se utilizan 11 dominios: Quito, Guayaquil, Cuenca, Machala, Ambato, Resto Sierra urbana, Resto Costa urbana, Amazonía urbana, Sierra rural, Costa rural y Amazonía rural. (Banco Central del Ecuador, 2013).

2.4 Desigualdad

Según el premio Nobel de Economía, Amartya Sen, "El concepto de desigualdad es, simultáneamente muy simple y muy complejo. A cierto nivel es el más simple de los conceptos que han movido a los pueblos, con un atractivo directo no superado por ningún otro". (Gradín & Del Río, 2001).

Una primera aceptación del término “desigualdad de la renta” hace referencia a su significado de diferencia en los niveles de renta. En este caso, lo único importante en un estudio que utilice esta aceptación es el valor numérico que la variable toma para cada individuo. (Gradín & Del Río, 2001).

No obstante, el interés en la literatura económica por el término desigualdad no se centra únicamente en este enfoque, sino que profundiza en los terrenos normativos de la economía. En esta segunda aceptación existe "un contenido moral, es decir, existe la presunción de que la igualdad es deseable". Partimos de un todo y se quiere valorar el reparto existente en función de una noción de justicia distributiva. (Gradín & Del Río, 2001).

Atkinson propone ubicarnos en el corazón mismo de la Economía del Bienestar y en los problemas de comparabilidad. Por lo que se deduce que no es inmediato concluir sobre la justicia o injusticia de una distribución de la renta, en base a la medición de sus niveles de concentración o dispersión. No obstante, Atkinson afirma que "el hecho de que estos problemas sean difíciles de resolver no significa, que debamos darnos por vencidos". (Gradín & Del Río, 2001).

A pesar de que en la actualidad estos criterios ya están asumidos, hasta hace relativamente poco tiempo los economistas interesados en el problema de la desigualdad, únicamente dirigían sus esfuerzos a dar respuesta a preguntas del tipo: ¿es la distribución de la renta actual más equitativa que las existentes en el pasado?, ¿se caracterizan los países pobres por unos mayores niveles de desigualdad? o ¿cuál es el impacto distributivo del sistema impositivo? No obstante, enfocaron poco interés a los problemas conceptuales

relacionados a las medidas de desigualdad. Pocas fueron las contribuciones teóricas que, en ese entonces, permitieron revelar la relación existente entre cada medida de desigualdad y el concepto de bienestar social asociado. (Gradín & Del Río, 2001).

Tal y como lo menciona Kolm: "Esto es necesario ya que las distintas medidas de desigualdad producen resultados ampliamente divergentes y puede que incluso opuestos. Así, uno puede tomar como referencia cualquier país y probar que a lo largo de un período de tiempo la desigualdad ha aumentado o disminuido, escogiendo medidas de desigualdad diferentes que, a primera vista, parecerían igualmente buenas y valiosas". (Kolm, 1976a).

Desde comienzos de 1970, la comparación de distribuciones de renta se concentró en una rica literatura de contenido analítico, empezado por Atkinson (1970), Sen (1973) y Kolm (1976a). La clave de este enfoque reside en ubicar el análisis y la medición empírica de la desigualdad en el contexto de la Economía del Bienestar. Por lo que se inició absoluta conciencia de que en economía carece de sentido medir la desigualdad sin usar juicios de valor sobre las propiedades que, desde el enfoque social, deben satisfacer los instrumentos de medida.

2.5 ¿Cómo se mide la desigualdad?

La curva de Lorenz es una representación gráfica de la desigualdad, para observar la forma como se distribuye una variable entre un conjunto de individuos. Para este caso, la medición de la desigualdad económica se asocia al ingreso per cápita de las personas. (Banco Central del Ecuador, 2013).

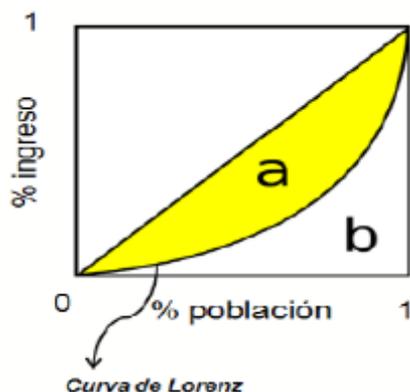


Figura 9 La curva de Lorenz como medida de la desigualdad económica.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Cada punto en la curva se lee como porcentaje acumulado de los hogares o las personas y el porcentaje acumulado de ingreso. La curva parte del origen (0,0) y termina en el punto (1,1). Si el ingreso estuviera distribuido de manera perfectamente equitativa, la curva de Lorenz coincidiría con la línea de 45°; en cambio, si existiera desigualdad perfecta, es decir, si una persona tuviera todo el ingreso, la curva coincidiría con el eje horizontal. (Banco Central del Ecuador, 2013).

El coeficiente de Gini, es un indicador de desigualdad que mide la manera cómo se distribuye una variable entre un conjunto de individuos. Para el caso de la desigualdad económica, la medición se vincula al ingreso o al gasto de las familias o personas. Es un número entre 0 y 1, donde 0 indica perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y 1 indica perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno). Este indicador se calcula a partir de la curva de Lorenz (ver figura 9), la cual indica el porcentaje acumulado del ingreso total que pertenece al porcentaje de población más pobre. El coeficiente Gini, es el cociente entre el área comprendida entre la diagonal y la curva de Lorenz (área a) sobre el área bajo la diagonal (área a+b). (Banco Central del Ecuador, 2013).

2.6 Población en Edad de Trabajar (PET), Población Económicamente Inactiva PEI y Población Económicamente Activa (PEA) en condiciones de pobreza

Se define como población en edad de trabajar (PET) a todas las personas mayores a una edad desde la cual se considera que están en capacidad de trabajar. El SIISE usó como edad de referencia los 10 años de edad para garantizar la comparabilidad entre las fuentes disponibles. (PET = (población total - población de 0 a 9 años) en el año t). (SIISE).

La PET es una medida demográfica que refleja de forma indirecta la oferta de trabajo. Muestra el número de personas que tienen edad para trabajar. Incluye tanto a las personas activas como a las inactivas. (SIISE).

Bajo las pautas de la OIT, el límite inferior de la PET debería ser la edad a la cual, según las normas del sistema educativo, las personas deben terminar la educación básica. No obstante, la definición de la PEA para el caso ecuatoriano se aplica a partir de los 10 años con el objetivo de captar en las estadísticas el trabajo infantil. (SIISE)

Se define como población económicamente activa (PEA), al número de personas de 10 años y más económicamente activas en un determinado año. (SIISE). Son económicamente activas las personas en edad de trabajar (10 años y más) que:

- 1) Trabajaron por lo menos una hora durante el período de referencia de la medición en tareas con o sin remuneración, tomando en cuenta la ayuda a otros miembros del hogar en alguna actividad productiva, en un negocio o finca del hogar. (SIISE).

- 2) Si bien no trabajaron, poseían algún empleo o negocio en el cual estuvieron ausentes por enfermedad, huelga, licencia, vacaciones u otras causas. (SIISE).
- 3) No comprendidas en los dos grupos anteriores, que estaban en disponibilidad para trabajar. Se excluyen a las personas que se dedican únicamente a los quehaceres domésticos, o solo a estudiar, al igual que a los pensionistas y a los impedidos de trabajar por invalidez, jubilación, etc. (SIISE).

Existen varios indicadores de la oferta de mano de obra, entre ellos tenemos: la población, la población en edad de trabajar (PET) y la población económicamente activa (PEA). (Pérez). Sin embargo la PEA es el principal indicador de la oferta de mano de obra en una sociedad. Las personas económicamente activas son todas aquellas que, teniendo edad para trabajar, están en capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios económicos en un determinado momento. Toma en cuenta a las personas que trabajan o tienen trabajo (ocupados) y a aquellas que no tienen empleo, pero están dispuestas a trabajar (desocupados). (SIISE).

Es un concepto restringido que, a pesar de incluir a las fuerzas armadas, a los desempleados y, que no incluye a quienes se ocupan de las tareas del hogar. Esto hace que en el país, al igual que en la mayoría de países, los datos sobre la fuerza laboral reflejen una importante subestimación de la participación de las mujeres. (SIISE).

Población inactiva (PEI): Se consideran personas inactivas a todas las personas de 10 años o más, no clasificadas como ocupadas o desocupadas, durante el estudio, como rentistas, jubilados, pensionistas, estudiantes, amas de casa, entre otros. (INEC).

3 Metodología

3.1 Nivel de Pobreza en Ecuador

El procedimiento que utilizó el Banco Central para la actualización de la línea de pobreza por IPC (Índice de Precios al Consumidor) para el mes de junio de 2013 fue:

La línea de pobreza de la ECV (Encuesta de Condiciones de Vida) de la quinta ronda: 56,64 (USD). El promedio del IPC de abril, mayo y junio de 2006: $(105,45 + 105,3 + 105,06)/3 = 105,27$. El IPC del mes inmediato anterior al mes de cálculo (mayo 2013): 143,17. La línea de pobreza para el mes de junio de 2013: $56,64 \text{ USD} \times (143,17 / 105,27) = 77,03 \text{ USD}$. La Línea de extrema pobreza de la ECV quinta ronda: 31,92 (USD). El promedio del IPC de abril, mayo y junio de 2006: $(105,45 + 105,3 + 105,06) / 3 = 105,27$. El IPC del mes inmediato anterior al mes de cálculo (mayo 2013): 143,17. Por tanto, la línea de pobreza extrema para el mes de junio de 2013 se obtiene de $31,92 \text{ USD} \times (143,17 / 105,27)$ lo que da un valor de 43,41 USD.

Como consecuencia de la variación mensual que experimentan los precios, las líneas de pobreza y pobreza extrema, que se calculan en función de dicho indicador, también han cambiado su tendencia en forma creciente como se observa en la figura (Banco Central del Ecuador, 2013):

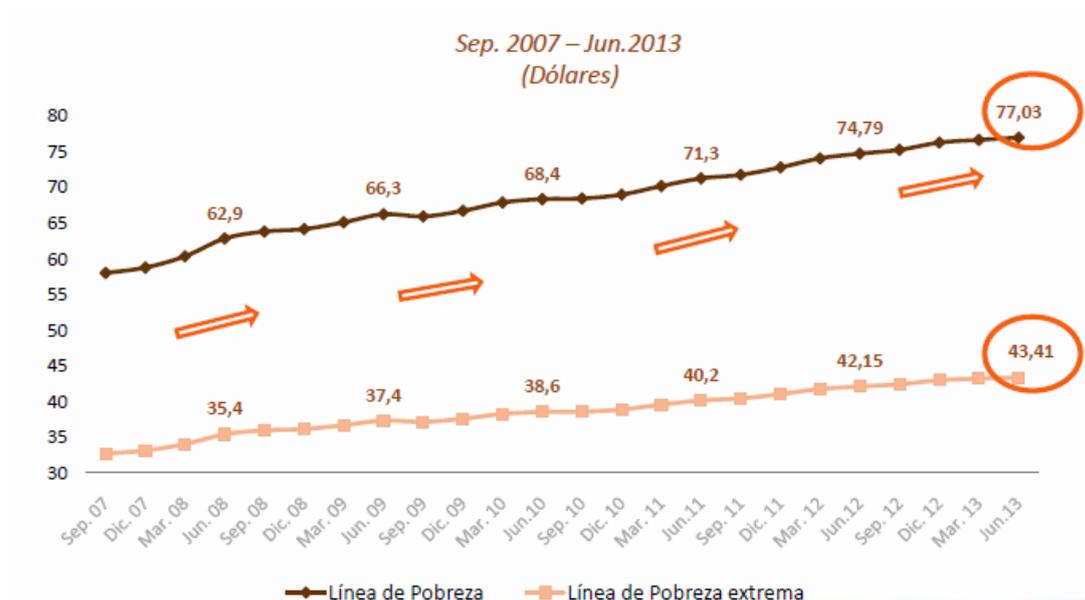


Figura 10 Línea de pobreza y pobreza extrema.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).



Figura 11 Clasificación de la población.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

No obstante, la clasificación de la población que realiza el Banco Central del Ecuador en cuanto a los ocupados no clasificados³, es un término trivial, puesto que es muy atípico, el hecho de que alguien posea un empleo formal y no se pueda explicar dónde trabaja y qué hace. Es por este motivo que muchos analistas han criticado esa clasificación, ya que, podría ser una forma poco adecuada de dar una idea de que existen más personas empleadas de las que una nación realmente posee.

La fluctuación que ha mantenido la tasa de pobreza a nivel urbano, ha sido tendencialmente decreciente en el período de análisis; entonces, para junio de 2013, la tasa de pobreza se ubicó en 14,9%, representando 0,4 puntos porcentuales por debajo de la tasa registrada en junio de 2012. (Banco Central del Ecuador, 2013).

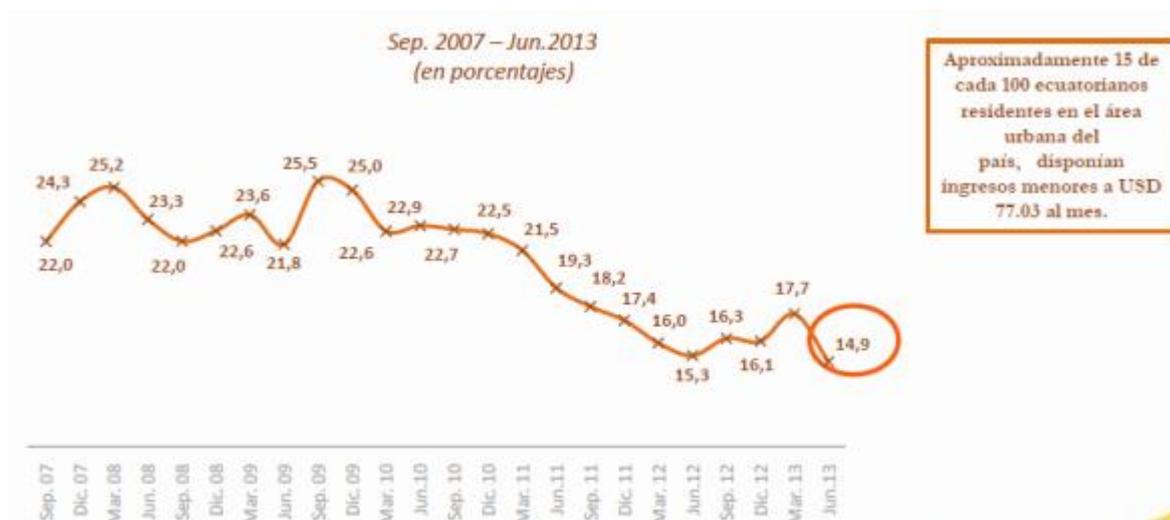


Figura 12 Población urbana en condiciones de pobreza.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

³ **Ocupados no Clasificados:** son aquellas personas ocupadas que no se pueden clasificar en ocupados plenos u otras formas de subempleo, por falta de datos en los ingresos.

En el Ecuador, la tasa de pobreza extrema en el área urbana mostró una tendencia decreciente en los últimos seis años, de hecho, en el sexto mes del 2013 se ubicó en 4,2%. (Banco Central del Ecuador, 2013).

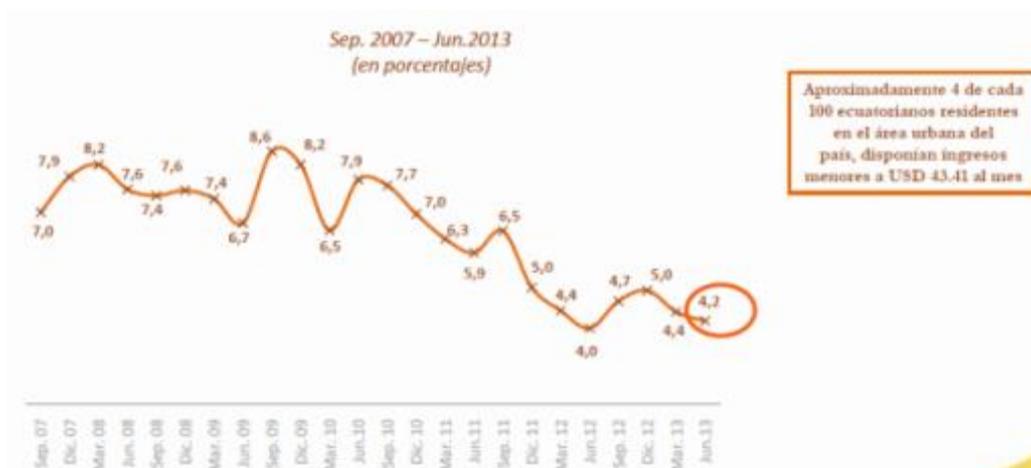


Figura 13 Población urbana en condiciones de pobreza extrema

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

La tasa de pobreza urbana disminuyó en todas las provincias ecuatorianas, esto se evidencia en el período comprendido entre junio de 2008 y junio de 2013. Al inicio de este período, solamente Azuay y Pichincha registraron las tasas más bajas de pobreza dentro de un intervalo entre 6% a 16,6%; En tanto, que del 2008 al 2013, 12 provincias más redujeron sus tasas de pobreza y se ubicaron dentro de este intervalo. (Banco Central del Ecuador, 2013).

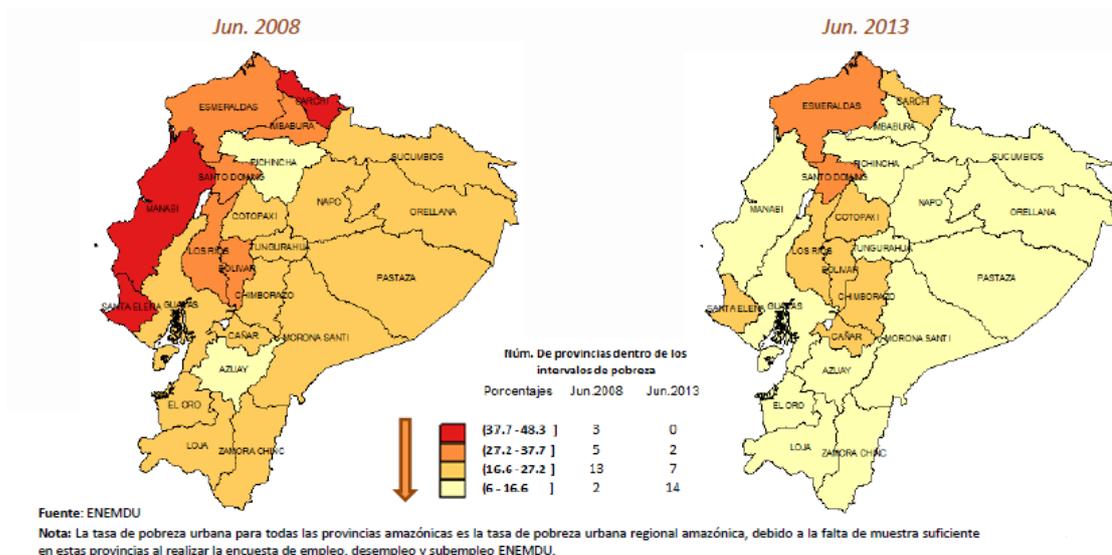


Figura 14 Población urbana en condiciones de pobreza por provincia.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

3.2 Nivel de desigualdad en Ecuador

En comparación con el mes de junio del año 2008, para junio del 2013 hubo una mejor redistribución del ingreso en el área urbana del país; tal y como se puede observar en el gráfico, al inicio del período mencionado, el 60% de la población recibió el 25% de los ingresos totales, mientras que en el 2013, el mismo porcentaje de población recibió cerca del 28%; logrando de esta forma una mejor equidad del ingreso entre los ecuatorianos. (Banco Central del Ecuador, 2013).

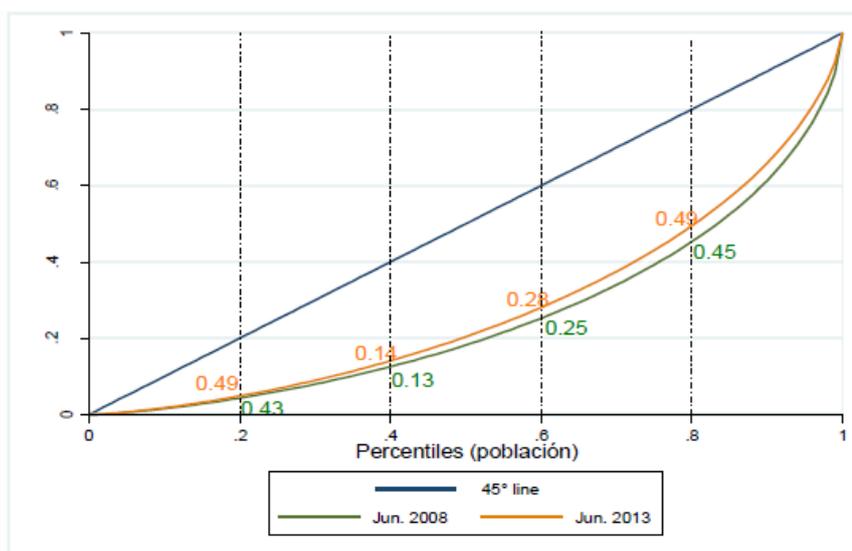


Figura 15 Curva de Lorenza nivel urbano

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

El coeficiente de Gini como medida de desigualdad económica indica que para junio de 2013, en el área urbana del país, la desigualdad bajó de 0,447 en junio del 2008 a 0,442, por lo que se dio una mejor distribución del ingreso. (Banco Central del Ecuador, 2013).

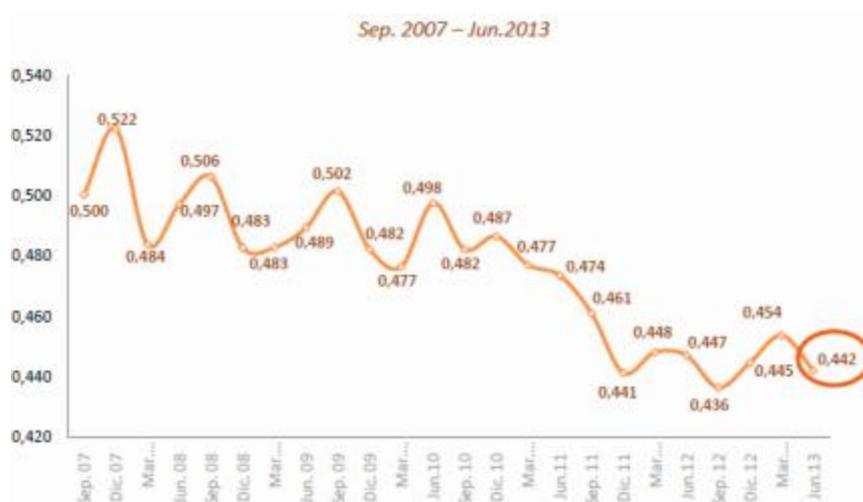


Figura 16 Coeficiente de Gini Urbano

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

3.3 Nivel de Población en Edad de Trabajar (PET), Población Económicamente Inactiva (PEI) y Población Económicamente Activa (PEA) en condiciones de pobreza

Para junio de 2013, el 9,9% de la PEA urbana se encontraba en condiciones de pobreza, esto quiere decir que obtuvieron ingresos inferiores a 77,03 dólares per cápita al mes; En cambio, la población residente en el área urbana del país que no trabaja ni está disponible para hacerlo, denominada PEI, obtuvo una tasa de pobreza del 17,8%, porcentajes que son menores a los registrados en junio de 2012, en los dos indicadores. (Banco Central del Ecuador, 2013).



Figura 17 PEA y PEI urbana en condiciones de pobreza.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Para junio de 2013, la tasa de pobreza de la PEA masculina (9,9%) fue semejante a la tasa de pobreza de la PEA femenina (10,0%) y a la total. (Banco Central del Ecuador, 2013).

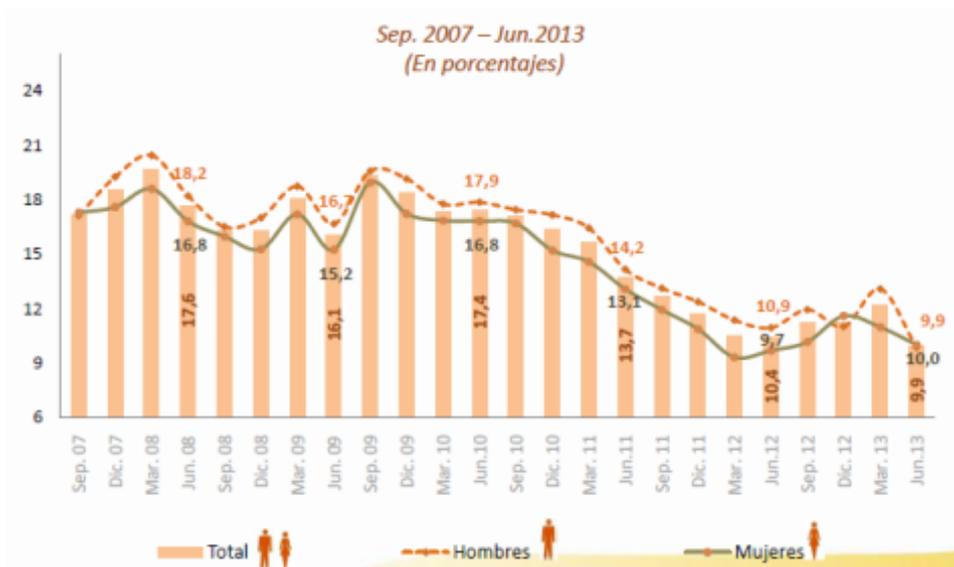


Figura 18 PEA urbana en condiciones de pobreza por sexo.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Para junio del 2013, la tasa de pobreza urbana de la PEA se ubicó en el 9,93%, porcentaje ocupado en un 5,7% por los hombres y en un 4,3% por las mujeres. (Banco Central del Ecuador, 2013). Aunque estas cifras no van a la par con lo que acontece en América Latina, donde generalmente la proporción de mujeres en cuanto a la tasa de pobreza urbana ha sido siempre mayor.

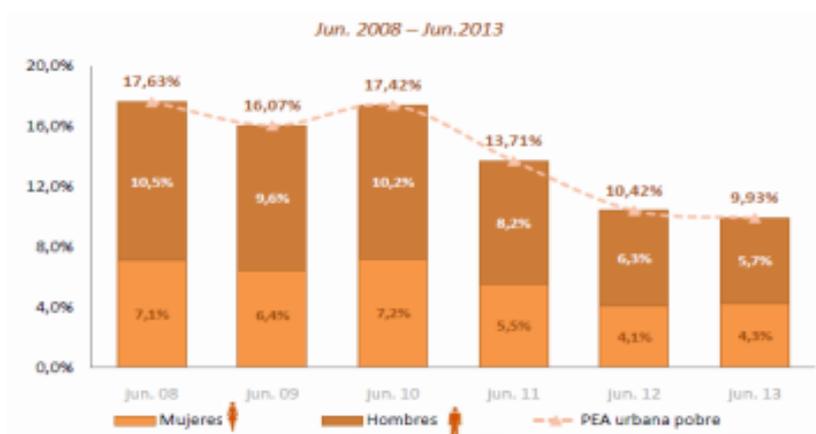


Figura 19 PEA urbana en condiciones de pobreza y su participación por sexo.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

La estructura de la PEA urbana, (figura 20 parte izquierda) para junio de 2013, estuvo conformada por el 57,4% de hombres y el 42,6% de mujeres. En cambio, la PEA urbana pobre, mostró una proporción entre hombres y mujeres de 57,0% y 43,0% respectivamente. (Banco Central del Ecuador, 2013).

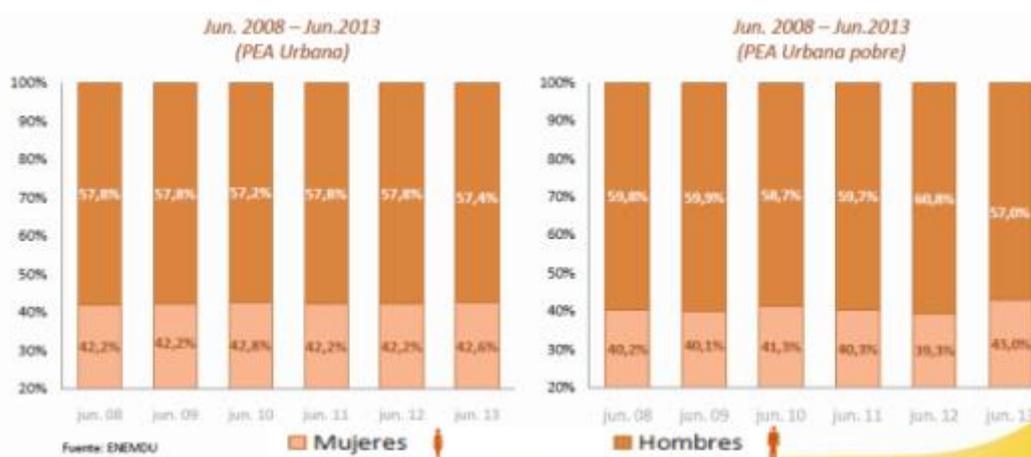


Figura 20 Distribución de la PEA urbana y por condición de pobreza y por sexo
Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Para junio de 2013, la pobreza de la PEA urbana (9,93%) estuvo conformada en su mayor parte por los sub-ocupados (8,2%), seguido por los desocupados (0,8%), los ocupados plenos (0,7%) y finalmente por los ocupados no clasificados (0,2%). (Banco Central del Ecuador, 2013).

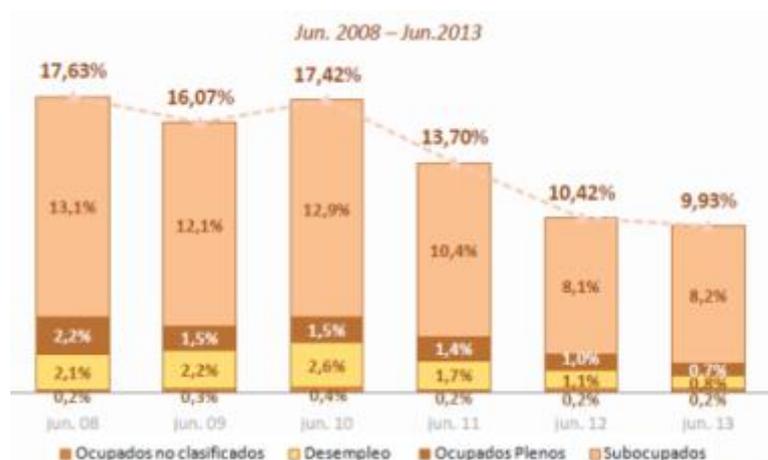


Figura 21 PEA urbana en condiciones de pobreza y participación por condición de actividad.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

La PEA urbana, para junio de 2013, lo conformaban principalmente los ocupados plenos (46,7%) y los sub-ocupados (46,4%). Mientras que la PEA urbana pobre, estuvo conformada fundamentalmente por los sub-ocupados con el 82,3%. (Banco Central del Ecuador, 2013).

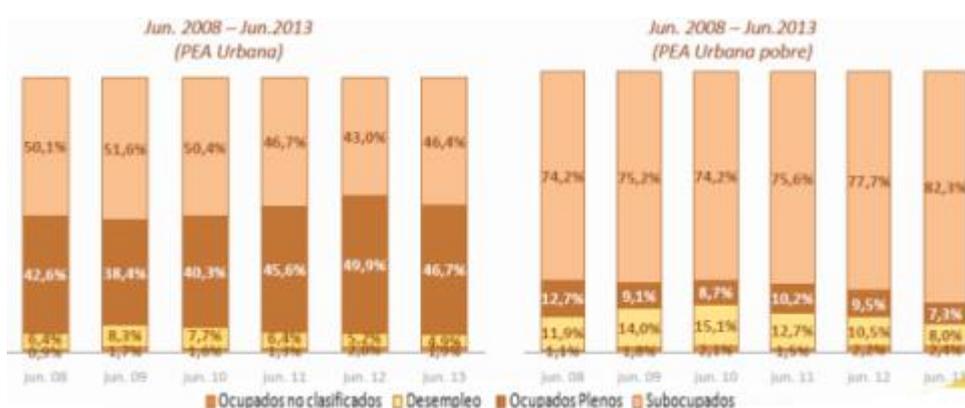


Figura 22 Distribución de la PEA urbana y en condiciones de pobreza por condición de actividad.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Para junio de 2013, las ciudades de Quito (5,5%) y Cuenca (4,0%) bajaron sus tasas de pobreza urbana en 0,7 puntos porcentuales cada una respecto de junio del año 2012; en tanto que Guayaquil no experimentó la misma variación, puesto que, el porcentaje de personas pobres aumentó en 2,4 puntos porcentuales ubicándose en 8,4%. (Banco Central del Ecuador, 2013).

Según la última Encuesta Nacional de Empleo y Desempleo (ENEMDU) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). Este comportamiento se debe a que en el análisis se observa que la ciudad que registra mayor pobreza es Guayaquil con un 13,75%, seguida de Machala con un 12,82% y por Ambato, con un 10,54%. Mientras que Cuenca y Quito son las que menos registran este problema con un 6,01% y un 8,35% respectivamente. Además, Guayaquil es la ciudad que registra mayor porcentaje de extrema pobreza con el 3,93%, en tanto que Cuenca es la ciudad que menos pobreza registra con un 1,44%. (El Comercio, 2013).

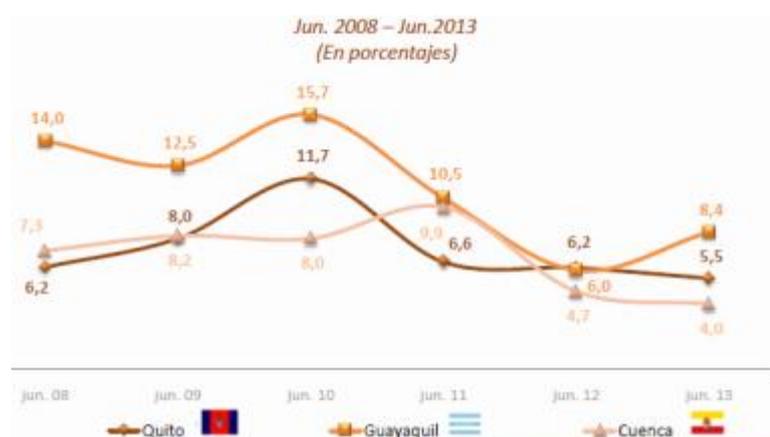


Figura 23 PEA urbana en condiciones de pobreza en las ciudades de Cuenca, Guayaquil y Quito.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

A junio de 2013, los ocupados asalariados y patronos bajaron sus tasas de pobreza en relación a junio de 2012, logrando tasas de 6,4% y 3,8% respectivamente. Mientras que los patronos se han distinguido en los últimos años con tasas superiores a los asalariados y por cuenta propia, de tal forma que reflejaron para junio del 2013, una incidencia de pobreza del 15,6%. (Banco Central del Ecuador, 2013).

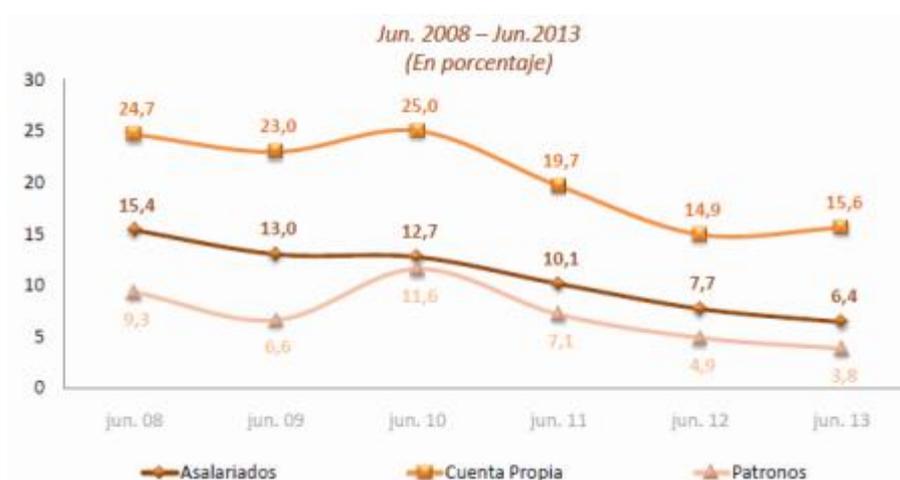


Figura 24 Ocupación urbana en condiciones de pobreza por las principales categorías de trabajo.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Durante los meses de junio de los años 2008 y 2013 es evidente que el porcentaje de ocupados que trabajaron entre 40 y 60 horas a la semana y fueron pobres, pasó de 12,5% para junio de 2008 a 6,7% para junio de 2013, lo que indica una disminución de 5,8 puntos porcentuales; así mismo ocurrió con los ocupados que trabajaron menos de 40 horas, y con los que prestaron servicios por más de 60 horas, puesto que disminuyeron su tasa de pobreza urbana durante los años mencionados, ubicándose en 17,8% y 9,8% respectivamente. (Banco Central del Ecuador, 2013).

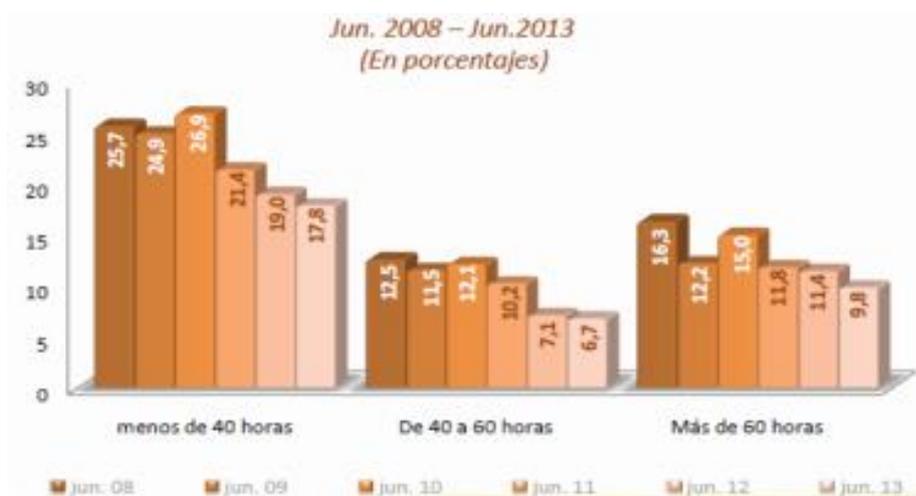


Figura 25 Ocupación urbana en condiciones de pobreza por número de horas trabajadas a la semana.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Analizando a las personas ocupadas por tamaño del establecimiento de trabajo, se observa que para junio de 2013 hubo mayor porcentaje de pobreza en los ocupados que trabajaron en establecimientos con menos de 100 empleados (12,0%); mientras que la tasa de pobreza en los ocupados que trabajaron en establecimientos con más de 100 empleados fue de 2,3%. (Banco Central del Ecuador, 2013).

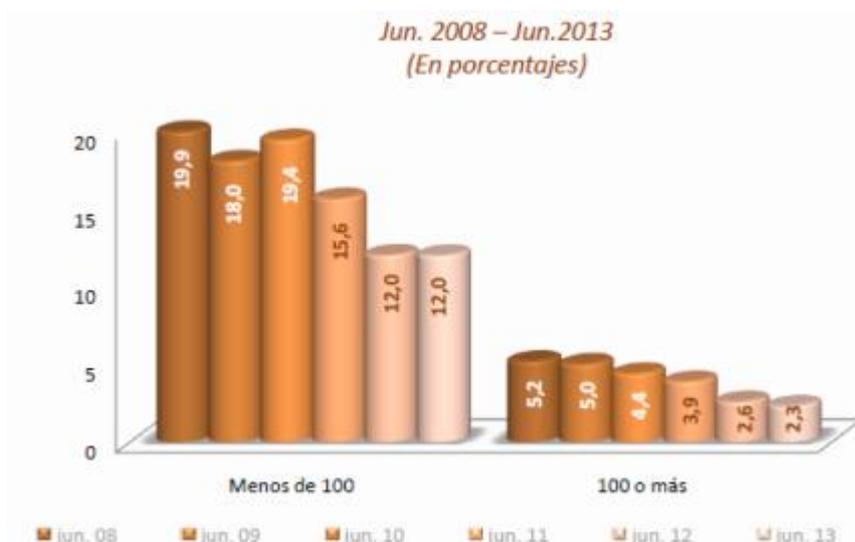


Figura 26 Ocupación urbana en condiciones de pobreza por tamaño del establecimiento de trabajo.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Para junio de 2013, la pobreza de los ocupados en el área urbana se concentró en su mayor parte en la rama de actividad de “Comercio y reparación de vehículos” con el 29,6% seguido de “Agricultura, ganadería, caza y silvicultura y pesca” con el 14,1%. Las otras ramas de actividad, tuvieron una participación de la pobreza inferior al 1%. (Banco Central del Ecuador, 2013).

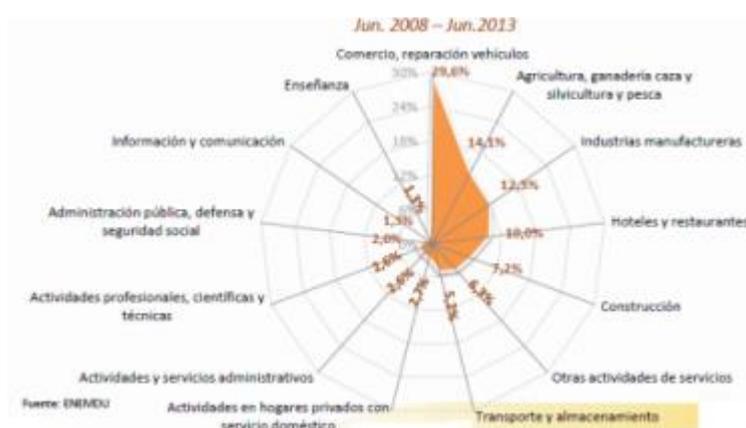


Figura 27 Ocupación urbana en condiciones de pobreza por rama de actividad.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Para junio de 2013, la mayor incidencia en la tasa de pobreza de la PEA urbana (9,93%) la tuvieron las personas que no tienen ningún tipo de seguro en un 7,3% y en un 2,4% por las personas que poseen un seguro social público.

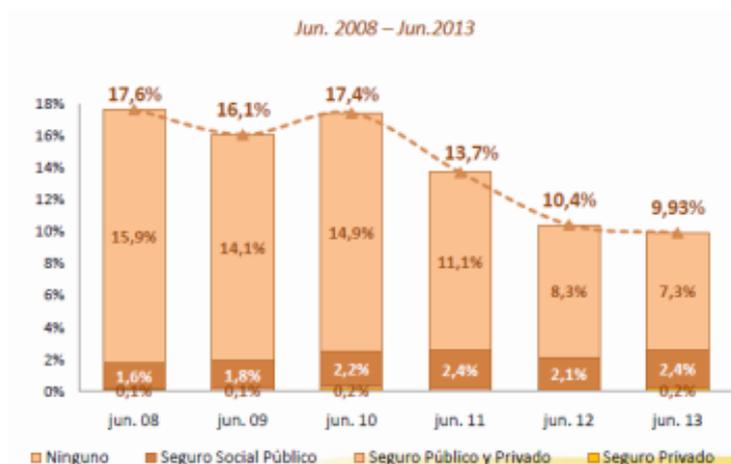


Figura 28 PEA urbana en condiciones de pobreza y su participación por seguridad pública y privada.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

En junio de 2013, las personas que no contaban con algún tipo de seguro o con seguro social público representaron la mayor parte dentro de la PEA urbana (48,9% y 46,8%, respectivamente). Mientras que la PEA urbana pobre, estuvo representada en su mayor parte por las personas que no cuentan con ningún tipo de seguro (74,0%), que es un porcentaje menor en 5,5 puntos porcentuales al registrado en junio de 2012) y por las personas con seguro social público (24,1%, porcentaje mayor en 4,1 puntos porcentuales al registrado en el mismo mes del año 2012). (Banco Central del Ecuador, 2013).

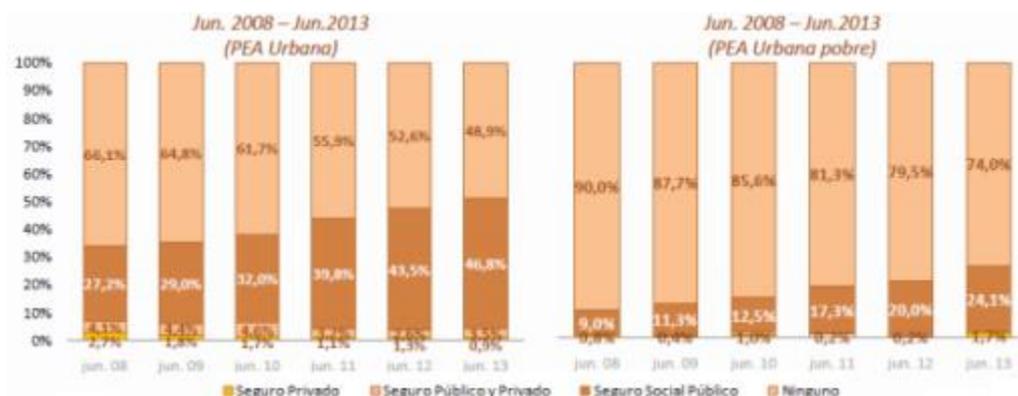


Figura 29 Distribución de la PEA urbana en condiciones de pobreza por seguridad pública y privada.

Fuente: Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Para junio de 2013, la mayor participación en la tasa de pobreza de la PEA urbana (9,9%) perteneció a las personas con niveles de educación secundaria y primaria. Para el caso de las personas con educación secundaria su participación en la tasa de pobreza de la PEA fue de un 4,8%; para las personas con educación primaria, su participación fue del 3,8%; mientras que para los niveles educativos restantes se evidenció niveles inferiores al 1%. (Banco Central del Ecuador, 2013). No obstante, estas cifras del Banco Central evidencian, que la participación en la pobreza de la PEA urbana por parte de las personas con educación secundaria, es mayor que las personas que sólo cuentan con educación primaria, lo cual es algo contradictorio, pues siempre se ha dicho que a mayor nivel educación, menor nivel de pobreza.

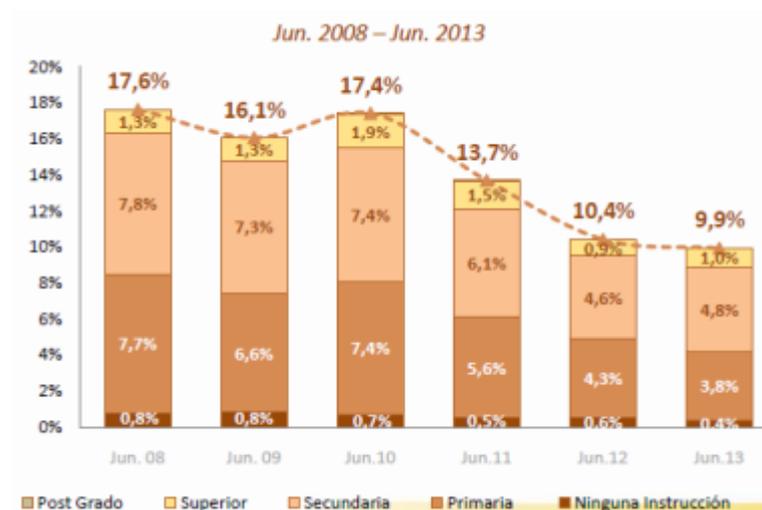


Figura 30 PEA urbana en condiciones de pobreza y su participación por nivel educativo. **Fuente:** Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

Para junio de 2013, la PEA urbana estuvo conformada por personas con nivel de instrucción secundaria (43,0%), superior (29,4%), primaria (24,2%) y en porcentajes mínimos por personas sin instrucción o con postgrado. Mientras que dentro de la PEA urbana pobre, las personas con instrucción secundaria (47,9%) y primaria (37,8%) conformaron porcentajes mayores de contribución en relación a los otros niveles educativos. (Banco Central del Ecuador, 2013).

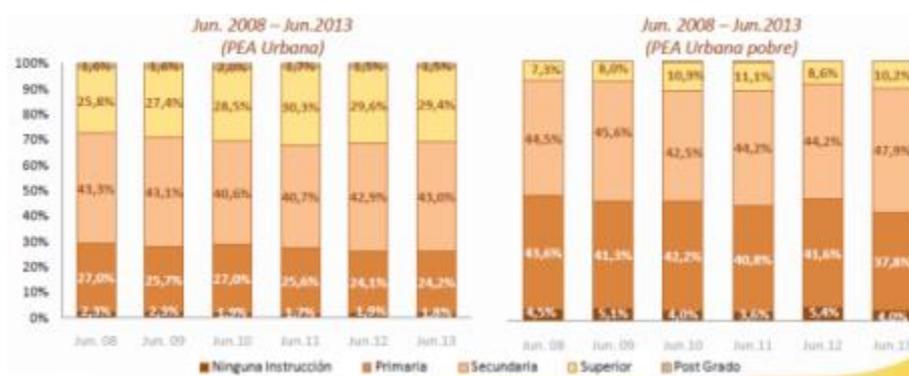


Figura 31 Distribución de la PEA urbana en condiciones de pobreza por nivel educativo. **Fuente:** Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral del Banco Central del Ecuador (2013).

4 Avance del Ecuador en el objetivo de “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”.

4.1 Meta 1: “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día”.

Ecuador ha hecho importantes avances en el logro de este objetivo. En el período de 2006 a 2010, la pobreza nacional se ha reducido en 5 puntos porcentuales (de 37,6 a 32,8%) y la pobreza rural en 8 puntos (de 60,6 a 52,9%). La extrema pobreza se ha reducido 4 puntos (de 16,9 a 13,1%). (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).

En el país es destacable, el hecho de que la pobreza por ingreso se ha reducido drásticamente entre el año 2007 y el año 2010; sobre todo en cuanto al indicador relacionado al grupo de las mujeres (de 37,2 a 33,2%) y el pueblo afroecuatoriano (de 51,5 a 38,8%). (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).

El Informe sobre el desarrollo humano de 1997, realizado por el PNUD, incluyó una medición de pobreza conocida como el índice de pobreza humana (IPH). Esta medida se realiza en base a tres dimensiones de la pobreza: la probabilidad de morir a una edad temprana, la privación de educación básica y la falta de acceso a recursos públicos y privados⁴. Estas mediciones son realizadas usando estos indicadores, respectivamente: a) el porcentaje de personas que morirán antes de los 40 años, b) el porcentaje de adultos

⁴ El PNUD propone un IPH para los países en desarrollo y otro para los países desarrollados. En esta sección se describe el IPH para países en desarrollo.

analfabetos y c) el porcentaje de personas sin acceso a servicios de salud y agua potable y el porcentaje de niños menores de 5 años con peso insuficiente. Según el PNUD, en el año 1999, Ecuador estaba en el puesto 31 de un total de 91 países en desarrollo. Para el contexto latinoamericano, Ecuador se encontraba entre los países más pobres: ocupaba el puesto 17 entre 22 países. (PNUD, 2007).

EL "ÍNDICE DE POBREZA HUMANA" PARA AMÉRICA LATINA, 1999

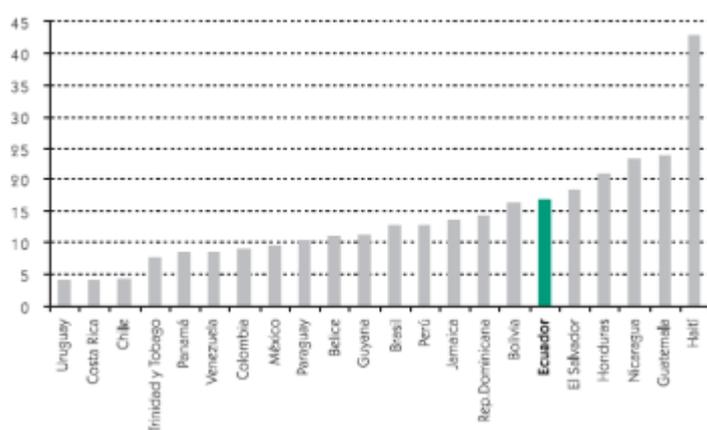


Figura 32 el “Índice de pobreza humana” para América Latina, 1999.

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

Las recientes estimaciones de pobreza hechas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) usan como base de datos a la serie de Encuestas de Condiciones de Vida (ECV) y como medida del bienestar, al consumo per cápita de los hogares. Estas estimaciones son las más confiables por dos factores. Por un lado, el consumo es una medida de bienestar más estable y confiable que el ingreso; y, por otro lado, las ECV están elaboradas específicamente para medir el bienestar de los hogares y las personas mediante el consumo. (PNUD, 2007).

Los resultados que se presentan en el siguiente cuadro se basan en la elaboración de una canasta básica endógena a las ECV.

CUADRO 1.1 - EVOLUCION DE LA POBREZA Y LA EXTREMA POBREZA DE CONSUMO (% DEL TOTAL DE LA POBLACION)								
ECV	1995		1998		1999		2006	
	Pobreza	Extrema pobreza						
Región								
Costa	36,07	9,06	46,44	16,30	52,85	15,98	40,31	10,85
Sierra	41,73	18,53	42,15	21,77	51,44	24,65	33,75	12,20
Amazonía	60,57	23,80	50,04	22,25	n.d.	n.d.	59,74	39,60
Área								
Campo	63,00	27,37	66,75	33,91	75,05	37,68	61,54	26,88
Ciudad	23,02	4,11	28,72	7,80	36,39	7,99	24,88	4,78
Nacional	39,34	13,60	44,75	18,81	52,18	20,12	38,28	12,86

Cuadro 1 Evolución de la pobreza y la extrema pobreza de consumo (% del total de la población).

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

A nivel nacional se observa un incremento de la pobreza y la extrema pobreza en la segunda mitad de la década de los 90 (del 39% en 1995 al 52% en 1999), dándose después una reducción del porcentaje de pobres durante la primera mitad de la década del 2000 (38% en el 2006). El incremento de la pobreza en la segunda mitad de los noventa se dio a causa de un fenómeno natural (el fenómeno del Niño de 1998) y a un choque macroeconómico (la crisis bancaria de 1999 y la crisis financiera mundial). Mientras que en la primera mitad de la década del 2000 se da una reducción de la pobreza y la extrema pobreza. Hay algunos factores con los que podría relacionarse esta reducción de la pobreza: la recuperación de la economía ecuatoriana luego de la crisis bancaria, el incremento en la inversión petrolera y la subida del precio internacional del petróleo, las remesas de los emigrantes y una recuperación del salario real. El problema de esta reducción de la pobreza, es que no está asociada a transformaciones estructurales

enfocadas a generar empleo y a reducir la desigualdad, ni a la existencia de políticas sociales prioritarias y coherentes. De hecho, el comportamiento de la pobreza está muy relacionado a los ciclos macroeconómicos, y sobre todo a los precios internacionales del petróleo y al ingreso de remesas. Esto permite conocer la importancia del crecimiento económico y la estabilidad macro como una condición necesaria para una reducción de la pobreza. Es importante dar dos aclaraciones. Primero, el crecimiento y la estabilidad macro son una condición necesaria pero no suficiente para alcanzar la meta de reducción de la pobreza. Segundo, no todo crecimiento o estabilidad macroeconómica es positiva. Es importante que tanto el crecimiento económico, como la estabilidad macro, se enfoquen en la generación de mecanismos de inclusión social y productiva de los grupos más vulnerables del país. (PNUD, 2007).

Hay dos elementos que restan importancia a esta recuperación en los niveles de pobreza para la primera mitad de la década del 2000. En primer lugar, se regresa a los niveles anteriores a la crisis, por lo que no se alcanza una mejora considerable en comparación al nivel de 1995, lo que lleva a considerar una década perdida en términos de reducción de la pobreza. En segundo lugar, existen fuertes disparidades en los indicadores de pobreza, tanto a nivel espacial, como para diferentes grupos sociales. Con el fin de tener una idea de tales disparidades, en el siguiente mapa se muestra la incidencia de la pobreza a nivel cantonal. Las estimaciones provienen del SIISE y para este caso se utiliza el criterio de las necesidades básicas insatisfechas (NBI), según lo establecido para la Comunidad Andina de Naciones. En base a este criterio, se considera como pobre a un hogar si: a) Su vivienda tiene características físicas inadecuadas (tales que son inapropiadas para el alojamiento humano: con paredes exteriores de lata, tela, cartón, estera o caña, plástico u

otros materiales de desecho o precarios, o con piso de tierra. Se incluyen las móviles, los refugios naturales, puentes o similares). b) Su vivienda tiene servicios inadecuados (viviendas sin conexión a acueductos o tubería o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico). c) El hogar tiene una alta dependencia económica (aquellos con más de tres miembros ocupados y cuyo jefe del hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria). d) En el hogar existen niños que no asisten a la escuela (aquellos con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela). e) El hogar se encuentra en un estado de hacinamiento crítico (aquellos con más de tres personas en promedio por cuarto utilizado para dormir). Si un hogar no satisface una de estas necesidades se considera pobre, y si no satisface dos o más de estas necesidades se considera indigente. (PNUD, 2007).

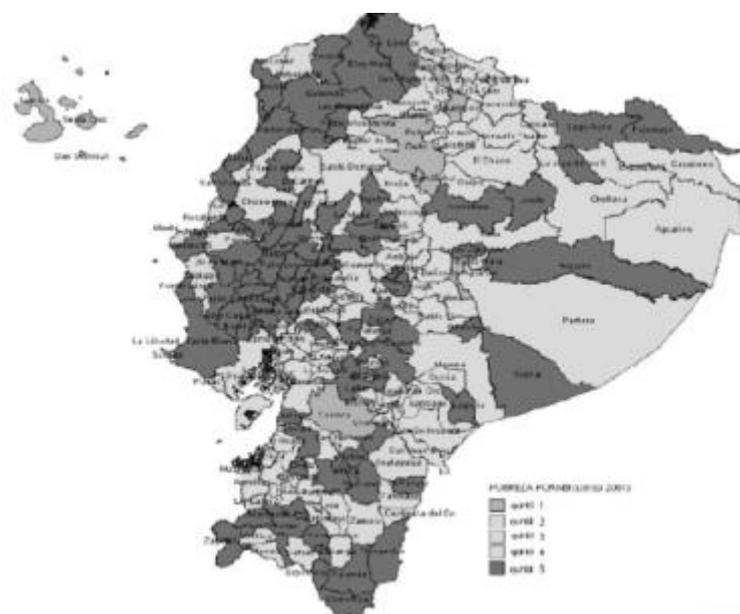


Figura 33 Incidencia de pobreza por NBI (por cantón).

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

En base al mapa anterior, los cantones en los que la situación de la pobreza por NBI es más grave son: Río Verde y Eloy Alfaro (Esmeraldas), Taisha y Huamboya (Morona),

Guamote y Colta (Chimborazo), Urbina Jado y Colimes (Guayas), Loreto (Orellana), Putumayo (Sucumbíos), Olmedo, 24 de Mayo y Pichincha (Manabí), Espíndola (Loja), Manga del Cura (zona no delimitada) y Sigchos (Cotopaxi). En cambio, los cantones en los que la pobreza por NBI presenta los menores valores son las capitales de provincia: Rumiñahui, Quito y Mejía (Pichincha), San Cristóbal, Santa Cruz e Isabela (Galápagos), Cuenca (Azuay), Mera (Pastaza), Ibarra (Imbabura), Baños (Tungurahua), Riobamba (Chimborazo), Quijos (Napo), Loja (Loja), Machala (El Oro), Tulcán (Carchi), Guayaquil (Guayas), Manta (Manabí) y Ambato (Tungurahua). Mediante la ECV se pueden elaborar estimaciones de pobreza de consumo a nivel provincial. (PNUD, 2007). En los siguientes cuadros se presentan los resultados de las estimaciones del SIISE-INEC.

CUADRO 2 - INCIDENCIA DE LA POBREZA Y EXTREMA POBREZA DE CONSUMO POR PROVINCIA		
Pobreza	Extrema	Pobreza
Bolívar	60,62	32,31
Amazonía	59,76	39,61
Carchi	54,59	24,73
Chimborazo	54,09	28,76
Manabí	53,23	18,69
Esmeraldas	49,75	21,25
Los Ríos	49,04	12,61
Cotopaxi	47,93	21,66
Loja	47,16	19,90
Imbabura	43,69	19,81
Cañar	38,73	13,13
Tungurahua	36,20	10,19
Guayas	34,77	7,34
El Oro	28,07	5,13
Azuay	26,62	7,03
Pichincha	22,42	5,13
Nacional	38,28	12,8

Cuadro 2 Incidencia de la pobreza y extrema pobreza de consumo por provincia.
Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

CUADRO 3 - INCIDENCIA DE POBREZA Y EXTREMA POBREZA DE CONSUMO POR ETNIA Y AREA (% DE LA POBLACION TOTAL)		
	Pobreza	Extrema pobreza
Área		
Campo	61,54	26,88
Ciudad	24,88	4,78
Etnia		
Indígena	67,79	39,32
Afro-ecuatoriana	43,28	11,64
Mestiza	30,78	8,28
Blanca	27,41	7,58
Otros	26,14	13,20
Nacional	38,28	12,86

Cuadro 3 Incidencia de pobreza y extrema pobreza de consumo por etnia y área (% de la población total).

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

Las provincias en el mapa resaltadas con plomo son las que tienen menor incidencia de la pobreza que el promedio nacional: Pichincha, Azuay, El Oro, Guayas y Tungurahua. Mientras que, las provincias con la mayor incidencia de la pobreza son las provincias de la Amazonía, Bolívar, Carchi, Manabí, Chimborazo y Esmeraldas. (PNUD, 2007).

Otro aspecto interesante, son las diferencias en los niveles de pobreza entre los distintos grupos sociales. Para este caso, los niveles de pobreza entre los indígenas y afroecuatorianos, así como entre los habitantes del campo, son mucho mayores al promedio nacional. (PNUD, 2007).

La pobreza entre quienes se autodefinen como indígenas y afroecuatorianos está por encima de la media nacional y es del 68% y 43% respectivamente. En tanto que, los

restantes grupos étnicos tienen niveles de pobreza inferiores a la media nacional.

Igualmente, los habitantes del campo poseen un nivel de pobreza muy por encima de la media nacional: 62%. (PNUD, 2007).

Puesto que todas estas mediciones de pobreza se realizan por hogares, no se puede evidenciar mayor pobreza entre las mujeres que entre los hombres. Aunque, si se considera el indicador de personas que carecen de ingresos propios, esto es, todas aquellas que se dedican al trabajo doméstico, no reciben pago por su trabajo, o se encuentran desocupadas, como: estudiantes, jubilados, discapacitados, desempleados y trabajadores familiares sin remuneración, se encuentra que, mientras en promedio el 34% de los hombres de 15 años y más no tienen ingresos, este porcentaje es más elevado, para el caso de las mujeres, al 70%. La diferencia en la falta de ingresos propios por parte de las mujeres es evidencia de su falta de autonomía económica y pobreza, que está ligada esencialmente a la realización de trabajo doméstico no remunerado. (PNUD, 2007).

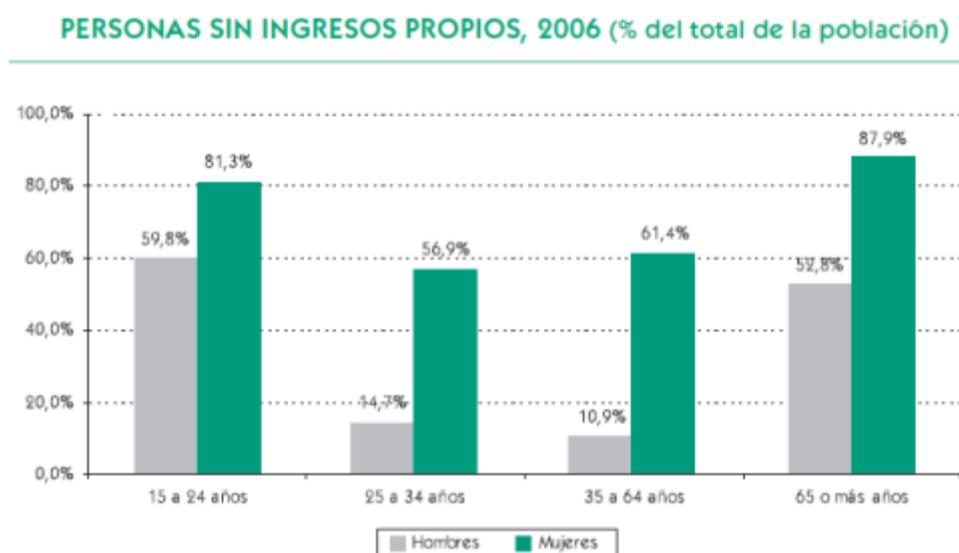


Figura 34 Personas sin ingresos propios, 2006 (% del total de la población).

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) junto con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) realizaron un análisis econométrico para estudiar los factores relacionados con la pobreza en el período analizado. Para lograrlo reunieron a todas las ECV ⁵ en una sola base de datos y se estimó un modelo Probit para analizar qué factores están relacionados con la probabilidad de ser pobre. Lo curioso de este enfoque es que, estando todas las bases juntas en una sola, se pueden agregar dummies⁶ para cada año de levantamiento de la encuesta (1995, 1998, 1999 y 2006). Estas dummies dejan analizar cómo el contexto macroeconómico se relaciona con la probabilidad de ser pobre. En la siguiente tabla se muestran los resultados del modelo. (PNUD, 2007).

⁵ ECV: Encuestas de Condiciones de Vida.

⁶ Las variables dummies son variables cualitativas, también conocidas como indicativas, binarias, categóricas y dicotómicas. Sólo pueden asumir los valores 0 y 1, indicando respectivamente ausencia o presencia de una cualidad o atributo. (Martinez, 2011).

CUADRO 4 - MODELO PROBIT PARA POBREZA DE CONSUMO ECV UNIDAS EN UNA SOLA BASE DE DATOS		
Var dep: pobreza	dF/dx	Error estándar
Dummy 1998	0,1526*	0,0003
Dummy 1999	0,2731*	0,0003
Dummy 2006	0,1434*	0,0003
Dummy sexo jefe (1=hombre)	-0,0087*	0,0002
Edad del jefe	0,0020*	0,0000
Edad del jefe al cuadrado	-0,00006*	0,0000
Hogar indígena (1= indígena)	0,1172*	0,0003
Años escolaridad del jefe del hh	-0,0631*	0,0000
Número de miembros de 7 a 24 años en el hh	0,0018*	0,0005
Número de menores de 7 años en el hh	0,1691*	0,0001
Número de miembros de 24 a 69 años en el hh	0,0262*	0,0001
Número de mayores de 69 años en el hh	0,0365*	0,0002

*Significativo al 1%. Se reporta el cambio en la probabilidad de ser pobre ante un cambio marginal de las Xs. Errores estándares corregidos por heterocedasticidad. El modelo incluye además dummies provinciales.

Cuadro 4 Modelo probit para pobreza de consumo ECV unidas en una sola base de datos
Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

En cuanto a las dummies por año dejaron como categoría de base al año 1995. La dummy del año 1998 indica que en ese año existía una mayor probabilidad de ser pobre (en un 15%) que en el año 1995. Esto se explicaría principalmente por el fenómeno de El Niño. La dummy del año 1999 explica que en ese año también existía una mayor probabilidad de ser pobre (en un 27%) que en el año 1995. Este resultado se puede explicar por la fuerte crisis financiera de 1999. Por último, la dummy para el año 2006 indica que, para ese año un hogar tenía mayor probabilidad de ser pobre (en un 14%) que la que había en el año 1995. Estas dummies intentan captar la relación entre el contexto macroeconómico y la incidencia de la pobreza. Esto significa que en el contexto macroeconómico para el 2006 había mayor probabilidad de ser pobre que en el contexto previo a la crisis de 1995. Esto indica que en el contexto macro, a pesar de la mejora dada por los precios del petróleo y las remesas de los emigrantes, para el 2006 aún no se lograban recuperar los niveles previos a la crisis. (PNUD, 2007).

El resto de variables incluidas en el modelo intentan capturar las variables microeconómicas y muestran que la edad del jefe tiene una relación no lineal con la probabilidad de ser pobre. El ser indígena se asocia con una mayor probabilidad de ser pobre en 12%. Cada año adicional de escolaridad del jefe del hogar se asocia con una reducción de la probabilidad de ser pobre en 6%. Por último, los hogares más numerosos tienen mayor probabilidad de ser pobres. (PNUD, 2007).

En fin, al país aún le falta para alcanzar la meta de reducción de la extrema pobreza. De hecho, entre 1995 y 2006 no se observaron cambios significativos en la incidencia de la extrema pobreza, lo cual permite referirnos a una década perdida en cuanto a la reducción de la extrema pobreza en el Ecuador. Lo más preocupante es que la recuperación de este indicador, durante la primera mitad del 2000, no está asociada a un proceso estructural de inclusión productiva, de reducción de la desigualdad ni a una política social prioritaria y estructural, sino que se asocia a un ciclo macroeconómico favorable generado sobre todo por el alza de los precios internacionales del petróleo, por las remesas de los emigrantes y por la dolarización que hizo bajar drásticamente la inflación y que, además permitió que los ingresos de los ecuatorianos (incluidos los más pobres) ahora sean en moneda fuerte (el dólar). Aunque, el análisis econométrico muestra que el contexto macroeconómico para el 2006 se asocia con una mayor probabilidad de pobreza en relación al contexto macroeconómico que existía en el año previo a la crisis (1995). (PNUD, 2007).

4.1.1 La desigualdad en el Ecuador

Ecuador para el 2005 era uno de los países de América Latina con más altos niveles de desigualdad. En el siguiente cuadro se muestra el coeficiente de Gini⁷ para algunos países de la región para el 2013.

Ranking del Coeficiente de GINI para LATAM 2013			
Puesto	País	GINI*	Variación % GINI, Última Década†
1	Venezuela	0,397	-20,28%
2	Uruguay	0,402	-8,64%
3	Perú	0,452	-17,06%
4	El Salvador	0,454	-12,36%
5	Ecuador	0,460	-17,71%
6	Nicaragua	0,478	-17,44%
7	México	0,481	-11,25%
8	Argentina	0,492	-8,72%
9	Costa Rica	0,503	6,34%
10	Bolivia	0,508	-13,31%
11	Chile	0,516	-8,51%
12	Panamá	0,531	-4,32%
13	Colombia	0,545	-4,72%
14	Paraguay	0,546	-2,15%
16	República Dominicana	0,558	3,91%
15	Brasil	0,559	-12,66%
16	Honduras	0,567	0,53%
17	Guatemala	0,585	7,93%

Fuente: CEPAL
 *Último dato disponible
 †En base a datos más recientes y antiguos del período 1999-2013
 Elaboración: cafeconlenin.wordpress.com

Cuadro 5 Coeficiente de Gini (América Latina).

Fuente: CEPAL (2013).

Con los altos niveles de inequidad que existían para el 2005, el país amplió el objetivo 1 de los ODM e incluyó un objetivo explícito relacionado con la desigualdad. (PNUD, 2007). Por lo que el país ha estado revirtiendo esta tendencia al incremento de la desigualdad, en los últimos años. Inclusive, el factor principal de la reducción de la

⁷ El coeficiente de Gini es una medida de concentración que se calcula a partir de la Curva de Lorenz. Está definido entre 0 y 1. Valores cercanos a 1 representan mayor desigualdad. (PNUD, 2007).

desigualdad ha sido, a partir de 2000, la dolarización, antes que medidas específicas para reducir la desigualdad. Otros factores que han ayudado en toda América Latina, han sido los muy favorables precios de las commodities, incluyendo el petróleo.

En la siguiente figura se muestra la evolución del coeficiente de Gini en el periodo 2006-2012.

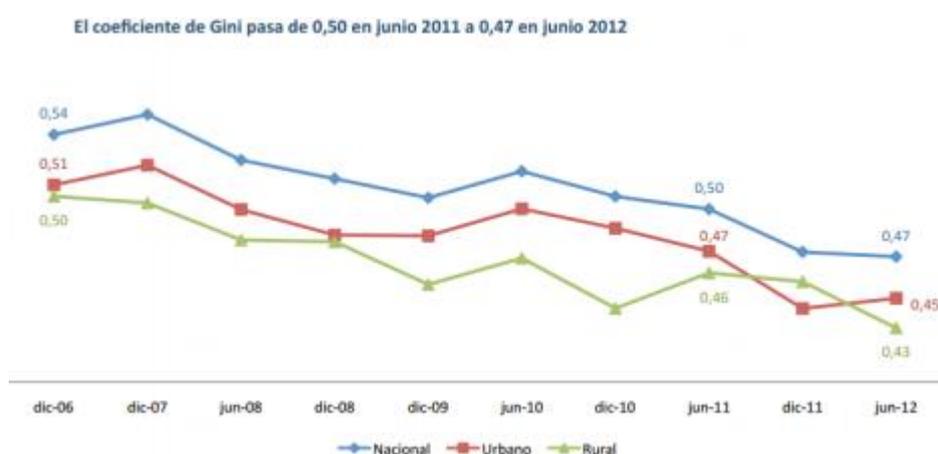


Figura 35 Coeficiente de Gini, 2006-2012.
Fuente: INEC (2012).

En general en este período se observa una importante disminución en los niveles de concentración del ingreso en la zona urbana (de 0,50 en 2006 a 0,43 en 2012). Gracias a las políticas de desarrollo aplicadas por el gobierno. La tendencia a una profundización de la desigualdad se mantuvo al inicio del período post-dolarización, donde se presenta un incremento inicial bastante pronunciado de la desigualdad. No obstante, a partir del 2004 la dolarización contribuyó a mejorar el problema de desigualdad. Sin embargo, el país todavía sostiene niveles elevados de concentración del ingreso.

Un problema que surge en el país para poder solucionar el problema de la riqueza es que no hay elementos reales que permitan prever una reducción estructural de la desigualdad en el país y que impliquen un cambio en la distribución del ingreso y la

riqueza. Por lo que es necesario desarrollar una política social estructurada y coherente, con generación de empleo de calidad, así como de políticas específicas dirigidas a reducir la concentración de la riqueza, y sobre todo, a eliminar una estructura patrimonial de gobierno, caracterizada por la transferencia de abundantes recursos públicos a los grupos de poder económico. (PNUD, 2007).

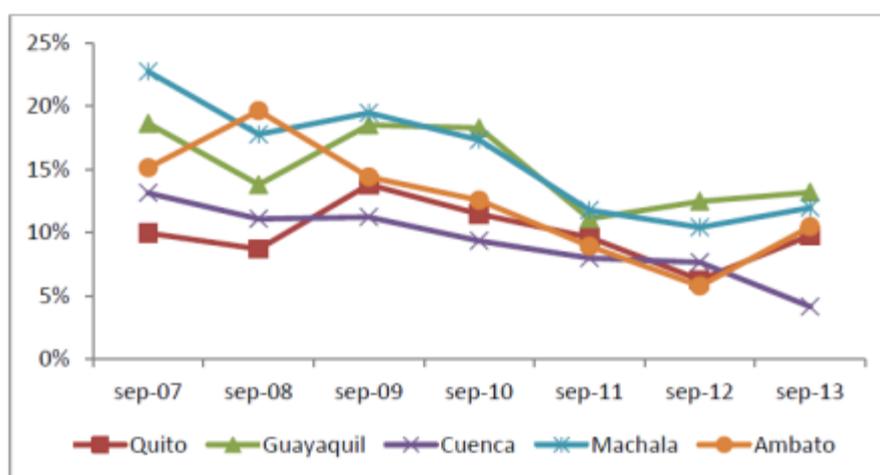


Figura 36 Evolución de la pobreza por ciudades.

Fuente: INEC (2013).

Se puede observar que Guayaquil para septiembre de 2013 es la ciudad con el mayor grado de pobreza. Otra ciudad con un nivel alto de desigualdad es Machala. Las demás ciudades como Ambato, Quito y Cuenca poseen niveles de pobreza iguales o inferiores a la media nacional. (INEC).

Para analizar las interrelaciones entre crecimiento económico y concentración se calcularon curvas de iso-pobreza utilizando la misma metodología del primer informe nacional de los ODM. Los resultados obtenidos son parecidos: el crecimiento económico es una condición necesaria pero no suficiente para lograr la meta de reducción de la pobreza. Por lo que, son necesarias políticas dirigidas a disminuir la concentración del

ingreso y la riqueza para alcanzar esta meta. (PNUD, 2007). En la siguiente figura se presenta la curva.



Figura 37 Curvas de iso-pobreza.

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

Con una extrema pobreza para el 2006 del 12,8%, alcanzar la meta 1 significaría llegar al año 2015 con una incidencia de pobreza del 6,4%. Sin cambios en la concentración, con un escenario de crecimiento del consumo del 1%, se daría una incidencia de la extrema pobreza del 10,4% para el 2015. En un escenario de crecimiento moderado del 2%, se obtendría una incidencia del 8,34% de pobreza. En última instancia, bajo un escenario más optimista, del 3% de crecimiento, se alcanzaría una incidencia de la extrema pobreza del 7% en el 2015. Esto significa que incluso bajo un escenario optimista de crecimiento no se alcanzaría la Meta 1, a menos que se realicen importantes cambios en la distribución del ingreso. Para alcanzar la meta en el primer escenario de crecimiento económico se necesitaría una reducción del Gini de consumo de 3 puntos porcentuales. Para lograrlo en el escenario intermedio se requeriría una reducción de 1,4 puntos porcentuales. Por último, en el escenario optimista se necesitaría una reducción del Gini de 0,3 puntos porcentuales. (PNUD, 2007).

4.1.2 La política para reducir la extrema pobreza

Una estrategia que busque superar la pobreza debería tener algunos elementos importantes. En primer lugar es necesario contar con un sistema de protección social eficiente que apoye a los pobres frente a choques naturales y/o macroeconómicos. En segundo lugar, es necesario el fomento de las capacidades de los pobres, sobre todo en cuanto a educación y la salud. En tercer lugar se debe buscar la incorporación de los pobres a los procesos productivos mediante la generación de empleo y otros mecanismos de inclusión productiva. Por último, es importante contar con un sistema de seguridad social que llegue a los pobres. (PNUD, 2007). Cabe mencionar que también existen otras estrategias para solucionar la pobreza en el país. Estas son: el microcrédito, la capacitación para emprender actividades, obras de infraestructura adecuadas, la formalización, el mejoramiento de canales comerciales, la reducción de los trámites burocráticos, y eventualmente, la reducción de la carga impositiva. Las guarderías infantiles posibilitan a muchas madres el insertarse en actividades productivas; también algo bueno es ayudar a las familias a planificar su número de hijos. Ya que muchas mujeres no buscan trabajo por dedicarse a criar a sus hijos pequeños, los que, con frecuencia, siguen llegando cada año o cada 2 años.

A continuación, se presenta un análisis de la política pública teniendo como marco referencial los cuatro elementos mencionados anteriormente.

4.1.2.1 Protección social

Ecuador es un país caracterizado por una alta vulnerabilidad, hacia eventos de la naturaleza y hacia cambios en el contexto económico internacional. Por lo que, el país debe

contar con políticas que ayuden a reducir estas vulnerabilidades. Con el esquema macroeconómico que posee el país, las únicas herramientas disponibles en términos de política macro son: la política fiscal y la política comercial. (PNUD, 2007).

En cuanto a política fiscal es importante que esta sea contra cíclica. Es decir, que se deben ahorrar recursos en los períodos de “vacas gordas”, para así poder sostener el gasto público prioritario en los períodos de “vacas flacas”. En relación al tema de protección social, hay programas de compensación social que buscan amortiguar los choques, tanto naturales como macroeconómicos, entre los pobres. El Programa Bono Solidario (BS) nació con este objetivo. Este Bono trataba de compensar a los hogares por la eliminación de los subsidios al gas y a la electricidad en 1998. Después, el programa se transformó en un programa que busca fomentar las capacidades de las personas y pasó a ser un programa de transferencia monetaria condicionada. En el que se entrega el beneficio a las madres, a cambio de que envíen a sus niños a los centros de salud y a la escuela. Aunque se entrega el bono a las mujeres, no es un programa que contemple ni promueva la igualdad de género, puesto que condiciona la transferencia al cumplimiento de los roles maternos tradicionales. El bono se entrega a las mujeres ya que es más efectivo para que el dinero se emplee en las y los niños, y no necesariamente influye en una mejor calidad de vida de las mujeres o en avances en la equidad de género. (PNUD, 2007).

Ciertos componentes del Bono Solidario (actualmente Bono de Desarrollo Humano) permanecieron como programas de compensación. De hecho, se tiene un Bono de Emergencia, así como la transferencia para ancianos y personas con discapacidad. El Bono de Emergencia para el año 2006 fue de 400.000 dólares y estuvo distribuido principalmente a los damnificados por la erupción del volcán Tungurahua. Para el caso de

la pensión asistencial para adultos y para las personas con discapacidad, la transferencia aumentó a 30 dólares desde febrero del 2007. (PNUD, 2007).

Otro componente importante de un sistema de protección son los programas de empleo de emergencia. En situaciones de crisis es habitual la implementación de este tipo de programas en América Latina. Un ejemplo es el programa Jefes y Jefas de Argentina. En este caso se trata de transferencias monetarias a cambio de trabajo. Generalmente son los gobiernos seccionales quienes contratan a los desempleados para la realización de obras de infraestructura productiva (vías de acceso, sistemas de riego, etc.) en zonas rezagadas. (PNUD, 2007).

El gobierno central asume el costo de mano de obra en tanto que los gobiernos locales asumen los costos de materiales. A los trabajadores se les paga el equivalente a un salario mínimo vital. Experiencias de este tipo de programas han logrado efectos positivos en otros países de la región, tanto en términos de generación de empleo, como en términos de mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades en donde se realizan las obras. Sería importante tratar de implementar estas estrategias en el país como parte de un sistema de protección social, concentrándose en aquellas regiones y personas que enfrentan mayor discriminación en el acceso al mercado laboral, como los jóvenes, las mujeres y los afroecuatorianos. (PNUD, 2007).

4.1.2.2 Ampliación de capacidades

El acceso a una nutrición adecuada, a la educación y a los servicios de salud en general es esencial para el desarrollo de las capacidades y contribuye a la garantía de los derechos humanos. No obstante, desde un enfoque de equidad de género, los programas

que apuntan a los derechos sexuales y reproductivos son de especial importancia para reducir la pobreza. El hecho de tener una educación suficiente, así como servicios de salud adecuados, no sólo evita muertes, sino que reducen las maternidades tempranas de las mujeres pobres, que generalmente inciden en que continúe el ciclo de pobreza, y también reduce los gastos en trastornos y enfermedades relacionadas que pueden consumir los escasos ingresos de los hogares pobres. De hecho, esto también, ayuda a empoderar a las mujeres al mejorar su capacidad de toma de decisiones en lo privado y en lo público, de acceder al mercado laboral y a recursos. (Naciones Unidas, 2005). Con relación a este tópico, el Ministerio de Bienestar Social plantea los siguientes elementos de reforma: Primero, el establecimiento de un sistema integrado de desarrollo infantil que agrupe y coordine todas las intervenciones desarticuladas y dispersas que existen con la rectoría del Ministerio de Educación en el área de educación inicial. En base a este acuerdo institucional se planea una ampliación de cobertura de estos programas en aproximadamente 100.000 niños anuales (con un total de 400.000 niños en todo el período de gobierno). Con el fin de que esta ampliación de cobertura tenga los efectos deseados en el desarrollo de las capacidades de los niños es vital que los programas de atención infantil pongan en práctica modelos de gestión más efectivos y eficientes, donde se eliminen las redes clientelares y se agregue un componente de control social y rendición de cuentas. También, es necesario que se dé una adecuada articulación entre los programas de desarrollo infantil y los programas de alimentación y nutrición. (PNUD, 2007)

Segundo, una crítica constante a este tipo de programas ha sido el uso de trabajo femenino no remunerado o remunerado por debajo del valor de mercado (el caso de las madres comunitarias bonificadas). Es necesario el reconocimiento justo del trabajo de las

mujeres que forman parte de estos programas. Además, se debería evaluar cuál es el mejor esquema de atención y buscar que todos los programas utilicen tal esquema. Un estudio realizado por FLACSO encontró que el mejor esquema de atención y el de menor costo es el del ORI⁸. (PNUD, 2007).

Las coberturas de los principales programas de desarrollo infantil por provincia para el 2007 se presentan en el siguiente cuadro: “Cobertura de los programas de desarrollo infantil Ecuador”.

CUADRO COBERTURA DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO INFANTIL (% DE LOS NIÑOS DE LOS QUINTILES 1 Y 2 DE SELBEN)	
Provincia	Todos
Azuay	7,3
Guayas	8,6
Loja	9,5
Cañar	9,6
Cotopaxi	11,1
Los Rios	11,4
Tungurahua	12,7
Pichincha	13,8
Amazonia	13,9
Boliver	14,1
Manabi	16,3
Carchi	16,6
Imbabura	17,7
Esmeraldas	21,7
Chimborazo	26,4
El Oro	34,7
Nacional	13,8

Cuadro 6 Cobertura de los programas de desarrollo infantil (% de los niños de los quintiles 1 y 2 de SELBEN⁹)

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

⁸ ORI: Operación de Rescate Infantil.

⁹ SELBEN: Sistema de Identificación y Selección de Beneficiarios de Programas Sociales.

Para el cálculo de la cobertura replicaron el índice SELBEN en la ECV y utilizaron como población de referencia a los menores de cinco años que pertenecen a los quintiles 1 y 2 de SELBEN (es decir, que poseen un puntaje inferior a 50,65 en el índice SELBEN). (PNUD, 2007).

A nivel nacional, tan sólo un 14% de los niños menores de cinco años que pertenecen a los quintiles 1 y 2 de SELBEN eran atendidos por algún programa de desarrollo infantil para el 2007. A nivel provincial, las provincias con las más altas coberturas de los programas de desarrollo infantil eran: El Oro, Chimborazo, Esmeraldas e Imbabura; mientras que las provincias con las más bajas coberturas son: Azuay, Guayas, Loja y Cañar. Toda expansión de la cobertura de los programas de desarrollo infantil debería priorizar a las provincias actualmente menos atendidas. (PNUD, 2007).

Otro aspecto importante es que los programas de atención a la infancia tienen problemas en la focalización de sus intervenciones. En el siguiente cuadro se muestran los indicadores de la eficiencia en la focalización de estos programas.

CUADRO EFICIENCIA EN LA FOCALIZACION DE LOS PROGRAMAS DE ATENCION A LA INFANCIA	
	Pobreza por SELBEN
Eficiencia en la focalización	66,0%
Filtración	34,0%
Cobertura	13,8%
Error exclusión	54,4%
Error inclusión	4,5%

Cuadro 7 Eficiencia en la focalización de los programas de atención a la infancia.
Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

Los programas de atención a la infancia tenían una eficiencia total en la focalización de apenas el 66% para el 2007 (es decir, la relación entre el total de beneficiarios pobres por el total de beneficiarios). Esto se asocia a un error de filtración (no pobres que reciben el beneficio) del 34%. Además, había una cobertura de apenas el 14% y un error de exclusión del 54% (pobres que no reciben el beneficio respecto del total de niños). (PNUD, 2007).

El presupuesto de estos programas para el año 2006 se puede ver en el siguiente cuadro.

CUADRO PRESUPUESTO DE PROGRAMAS DE DESARROLLO INFANTIL AÑO 2006 (millones de dólares)			
Programa	Cobertura	Presupuesto (millones)	Presupuesto unitario
INNFA	124 000	31	250
ORI	52 000	24	462
FODI	262 000	46	176
AINA	5 000	2	400
PRONEPE	20 000	1,6	80
Total	463.000	104,6	226

Cuadro 8 Presupuesto de programas de desarrollo infantil año 2006 (millones de dólares).
Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

Lo anterior da un costo unitario promedio de 226 dólares anuales. Esto quiere decir que el haber aumentado la cobertura de los programas de atención a la infancia en 100.000 niños para el año 2007 hubiera significado un incremento del presupuesto en 22'600.000 dólares. (PNUD, 2007).

Además de la expansión de la cobertura de los programas de desarrollo infantil, se planteó la creación de un fondo especial para protección de niños y adolescentes con miras a eliminar el maltrato infantil. Las metas propuestas por el MBS¹⁰ son: a) incrementar la cobertura de atención en 50.000 niños y adolescentes por año; b) erradicar la mendicidad infantil (en 3.000 niños por año); c) protección emergente a niños que viven con sus padres en cárceles de adultos (600 niños); d) protección emergente a adolescentes detenidos en cárceles de adultos (300 adolescentes). Para conseguir esto, el mencionado fondo contaba con un presupuesto de 5 millones de dólares anuales. (PNUD, 2007).

4.1.2.3 Reforma al Bono de Desarrollo Humano

Ecuador, al igual que otros países de América Latina, posee un programa de transferencia monetaria condicionada que entrega una cantidad determinada de dinero a las familias a cambio de que estas envíen a sus niños a las escuelas y a los centros de salud. Estos programas se conocen como programas de fomento de capacidades humanas y buscan compensar a los pobres por los costos en que incurren para acceder a los servicios de salud y educación, con el fin de garantizar su acceso, se trata de fomentar el acceso universal a los servicios sociales, teniendo en cuenta que las intervenciones realizadas específicamente desde el lado de la oferta no fueron suficientes e inclusive, profundizaron las disparidades en términos de acceso a educación y salud. Estudios de impacto de este tipo de programas en América Latina encuentran efectos positivos en el acceso de niños a las escuelas, en la reducción del trabajo infantil y en las condiciones de salud y nutrición

¹⁰ MBS: Ministerio de bienestar social

de los niños. Igualmente, estudios de impacto del BDH¹¹ en Ecuador encuentran efectos positivos e importantes en la matrícula escolar, de alrededor de 10 puntos porcentuales, y en la reducción del trabajo infantil, de alrededor de 17 puntos porcentuales. (PNUD, 2007).

En el siguiente cuadro se presenta la cobertura del BDH por provincia, según los datos de la ECV para el 2007.

CUADRO 9. COBERTURA DEL BDH POR PROVINCIA	
Provincia	BDH
Pichincha	32,1
El Oro	39,2
Azuay	40,7
Esmeraldas	43,0
Cañar	43,6
Carchi	43,9
Los Ríos	44,2
Amazonía	46,8
Guayas	49,8
Imbabura	50,0
Cotopaxi	51,5
Tungurahua	51,7
Bolívar	55,3
Chimborazo	57,7
Manabí	61,6
Loja	62,4
Nacional	47,6

Cuadro 9 Cobertura del BDH por provincia.

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

El cálculo de la cobertura lo realizaron a nivel de hogares. Para ello dividieron el total de hogares que tienen algún beneficiario del BDH por el total de hogares pertenecientes a los quintiles 1 y 2 del índice SELBEN. A nivel nacional se tenía una

¹¹ BDH: Bono de Desarrollo Humano

cobertura del 48% para el 2007. Las provincias con una cobertura mayor a la media nacional eran: Loja, Manabí, Chimborazo, Bolívar, Tungurahua, Cotopaxi, Imbabura, Guayas y la Amazonía. Mientras que las provincias con menor cobertura del programa eran: Pichincha, El Oro, Azuay, Esmeraldas, Cañar, Carchi y Los Ríos. (PNUD, 2007).

El BDH presenta problemas en la focalización, pese a los esfuerzos que se han realizado por utilizar el SELBEN como instrumento de focalización. En el siguiente cuadro se presentan los indicadores de focalización de este bono para el 2007. (PNUD, 2007).

CUADRO EFICIENCIA EN LA FOCALIZACION DEL BDH	
	Pobreza por SELBEN
Eficiencia en la focalización	80,6%
Filtración	19,4%
Cobertura	47,6%
Error exclusión	24,5%
Error inclusión	5,4%

Cuadro 10 Eficiencia en la focalización del BDH.

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

La eficiencia en la focalización del BDH es una de las mejores de todos los programas sociales y era del 81% para el 2007. Pese a esto, existen problemas de filtración, del 20% para el 2007, así como una cobertura de apenas el 48% para el 2007 y un error de exclusión del 25% para el 2007. (PNUD, 2007).

Desde el mes de febrero del 2007 el monto de la transferencia del Bono de Desarrollo Humano se incrementó de 15 a 30 dólares. Uno de los objetivos principales de la reforma del programa es la creación de un sistema de monitoreo de la asistencia escolar y de los controles de salud para garantizar el cumplimiento de la condicionalidad de los

hogares beneficiarios. Por lo que se propone la creación de un sistema de incentivos para el cumplimiento de las corresponsabilidades de los hogares, junto con la creación de mecanismos de veeduría social. (PNUD, 2007).

Otro elemento de reforma del BDH es la vinculación de sus beneficiarios con actividades de capacitación laboral, así como de microcrédito. Por lo que, se promovió a que las cooperativas consideren sujetos de ahorro y crédito productivo voluntario a los beneficiarios del BDH a partir de febrero del 2007. En una segunda fase, a partir del 2008, se esperaba la ampliación y sistematización del esquema de crédito productivo a través de cooperativas con la garantía de la transferencia monetaria. Para una tercera fase se esperaba la implementación de un esquema de ahorro voluntario mediante descuentos automáticos del pago del BDH, la apertura de cuentas de ahorro y la inclusión de cooperativas no agentes de pago como agentes de ahorro y crédito. (PNUD, 2007).

Otro fuerte componente de la reforma es el de la capacitación a las beneficiarias. En esta área se esperaba capacitar a alrededor de 100.000 beneficiarias en el 2007 en temas de gestión microempresarial, microfinanzas y en derechos ciudadanos. (PNUD, 2007).

Se debería pensar en algún mecanismo que permita verificar el cumplimiento de la corresponsabilidad entre las personas que reciben un crédito productivo, con miras a mantener y potenciar los efectos positivos de este programa, tanto en el incremento de la matrícula escolar, como en la reducción del trabajo infantil. De hecho, el MBS debería prever una evaluación de impacto de la reforma al BDH para ver cuáles son sus reales consecuencias. (PNUD, 2007).

En el siguiente cuadro se presenta el costo del programa para el año 2007.

CUADRO - COSTEO DEL BDH PARA EL 2007	
Transferencias a beneficiarios:	
BDH:	USD 360 158 160
Bono de Emergencia:	USD 400 000
Banred y bancos:	USD 6 163 508
Administración:	USD 4 404 613
Total:	USD 371 126 281
% costo administrativo:	2%

Cuadro 11 Costeo del BDH para el 2007.

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

4.1.2.4 Inclusión productiva

Respecto al tema de inclusión productiva existen algunas iniciativas en el actual gobierno. Estas iniciativas se agrupan en el programa de compras públicas y el programa de fomento de cadenas agro-productivas y turismo. En la estrategia de compras públicas se propone el programa Hilando el Desarrollo. Este programa, ejecutado por el Ministerio de Educación, tiene un doble propósito. Por un lado, busca fomentar la matrícula escolar, a través del pago de los uniformes a los alumnos de las escuelas públicas, y por otro lado busca fomentar la asociación de pequeños artesanos en microempresas textiles para la fabricación de los uniformes de la localidad. El programa es coordinado con las juntas de artesanos y espera la entrega de microcréditos, capacitación y asistencia técnica. (PNUD, 2007).

Igualmente había la intención de ampliar la iniciativa para el sistema de salud. En este caso, las microempresas textiles estarían a cargo de la producción de los insumos textiles requeridos por los hospitales, centros y sub-centros de salud de la parroquia. Otro programa de la estrategia de compras públicas es el programa de leche. Aquí los pequeños

productores de leche se asociarían para proveer de leche a las industrias para la fabricación de leche en polvo. También, esta leche en polvo sería utilizada por el Programa de Alimentación Escolar (PAE). Los pequeños productores asociados recibirían crédito, asistencia, capacitación y crearían un centro de acopio de la leche. (PNUD, 2007).

Dentro de la estrategia de fomento de las cadenas agro-productivas y turismo también existen dos programas. El primer programa se refiere al turismo, y es ejecutado por el Ministerio de Turismo. Es un programa de capacitación para formar microempresarios turísticos y darles asistencia técnica para que formen su microempresa. El segundo programa se refiere a la formación de cadenas agro-productivas. Aquí, los pequeños productores agrícolas se asociarían y recibirían capacitación, asistencia técnica y microcrédito. Se iniciaría con las siguientes cadenas: café, cacao, lácteos, maíz y hierbas. Las asociaciones de pequeños productores entregarían su producción a empresas anclas como: Universal Sweet (cacao), Pronaca (maíz), Supermaxi (papa, naranja, tomate), Tony y Floralp (leche), El Café y Minerva (café). (PNUD, 2007).

El problema de esto es que para los pequeños productores agrícolas del país, el grueso del valor agregado generado en la producción agrícola no permanece en las pequeñas fincas y es absorbido por la larga cadena de intermediarios agrícolas y/o por los monopolios en la comercialización de productos agrícolas. Este programa corre el riesgo de fomentar y favorecer únicamente a estos grandes monopolios, ocasionando una relación asimétrica de poder con los pequeños productores agrícolas. (PNUD, 2007).

4.1.3 La seguridad social

Hasta el 2007 no existía una propuesta concreta para reformar la seguridad social en el país. Este es un grave vacío y representa un desafío fundamental en términos de alcanzar la meta de reducción de la extrema pobreza. Ciertos elementos que deberían ser planteados dentro de una estrategia de reforma integral de la seguridad social son: aumentar la cobertura, establecer mejores mecanismos de coordinación con otros seguros de salud, mejorar la utilización y optimización de los recursos, redefinir la participación del Estado en el financiamiento del esquema de pensiones, extender la cobertura del Seguro Social Campesino, y demás. (PNUD, 2007).

Actualmente el IESS ha cubierto muchas atenciones de salud en clínicas y hospitales privados. También está atendiendo a familiares de afiliados (tanto dentro de sus hospitales, como en otros, privados). Esta situación desde el punto de vista social es muy buena. Sin embargo, el problema es que no se tiene el financiamiento adecuado, por lo que esto está afectando a las finanzas del IESS. Una regla de manejo adecuada de los programas sociales es tener muy claro y seguro el financiamiento de esas actividades. De igual manera, es necesario, hacer todo lo que se pueda, pero con los fondos que se tienen. Caso contrario se estaría aplicando la demagogia desestabilizadora de la economía. Lo positivo es que está aumentado el porcentaje de la PEA afiliada al IESS.

4.1.4 Políticas para reducir la desigualdad

Ecuador es un país con altos niveles de desigualdad. Es por esto que el país amplió el Objetivo 1 e incluyó explícitamente metas relacionadas con la reducción de las

inequidades. En esta parte se realizan algunas propuestas de políticas que deberían tomarse en cuenta en una estrategia de reducción de la desigualdad. (PNUD, 2007).

En el corto plazo hay dos canales básicos que podrían ser utilizados. Por un lado, la reforma tributaria y por otro, una mayor equidad en el gasto social. Respecto al primero, se necesita de una reforma tributaria que permita crear mecanismos que posibiliten una mejor recaudación del impuesto a la renta y de los impuestos aduaneros. Es vital racionalizar el sistema tributario y ampliar su base. De hecho, estudios sobre el impacto distributivo del impuesto al valor agregado (IVA) revelan que la implantación de un adecuado régimen de exenciones a bienes y/o servicios de consumo popular conduciría a un sistema progresivo de pago por este concepto. Las Naciones Unidas (NNUU) proponen pensar en contar con un IVA diferenciado, en el cual se aumenten las exenciones para aquellos rubros de consumo popular, y que además se aumente la tasa para aquellos rubros de consumo suntuario¹². (PNUD, 2007). No obstante la recomendación de las NN. UU., respecto del IVA diferenciado, tiene un serio peligro: la discrecionalidad. Además de que se puede posibilitar el caer en la corrupción, lo cual sería muy difícil de controlar. En ese caso, el remedio puede ser peor que la enfermedad. De hecho no hay casos empíricos de IVA diferenciado, aunque en teoría suena muy bien.

Desde el panorama del gasto social, la idea de una política redistributiva es aumentar y fortalecer aquellos componentes del gasto que posean un carácter pro-pobre y disminuir o eliminar los componentes del gasto que sean regresivos. El estudio de Rob Vos y otros (Vos, Ponce, León, & Cuesta, 2003), hace un análisis detallado de los diferentes

¹² Consumo suntuario: consumo de bienes o servicios de lujo.

componentes del gasto social, así como de su impacto distributivo. En este análisis se encuentra que los componentes más pro-pobres del gasto social son: el gasto en educación primaria, el gasto en salud primaria, el Seguro Social Campesino, el Bono de Desarrollo Humano, los programas de alimentación escolar y de nutrición a la niñez, las inmunizaciones y el cuidado infantil. Además, se mencionan como elementos regresivos del gasto: al subsidio al gas y a los combustibles, así como el subsidio a las universidades privadas. Un estudio realizado por Cuesta, Ponce y León (2004) encontró que la eliminación del subsidio al gas y el uso de dichos recursos para incrementar la inversión en programas de reducción de pobreza tendrían efectos positivos, tanto en la reducción de la pobreza, como en la disminución de la desigualdad. (PNUD, 2007).

Un segundo mecanismo que propone el Programa de las Naciones Unidas (PNUD) en el Ecuador para mejorar la equidad es modificar la estructura de propiedad del país. Por ejemplo, Ecuador aún posee uno de los niveles más altos de concentración de la tenencia de la tierra en América Latina. Pese a todos los intentos de reforma agraria realizados en el país, el coeficiente de Gini de la tierra se ha mantenido prácticamente invariable. Para ello, el PNUD, propone estrategias dirigidas a redistribuir activos a favor de los pobres o a gravar con tributos a aquellos predios que se mantengan improductivos, dándose en todo esto un enfoque de sustentabilidad ambiental. (PNUD, 2007). No obstante, el programa no especifica que estrategias pueden aplicarse para generar más equidad en la riqueza. De hecho este tipo de medidas, generalmente, producen convulsión social, fuga de capitales y reducción de la inversión. Otro caso de una medicina peor que la enfermedad.

Otra forma de intervención para reducir la pobreza y la desigualdad viene dada por la eliminación de las disparidades territoriales, en especial la brecha urbano-rural. Con

respecto el MBS¹³ tiene una iniciativa dirigida al desarrollo rural. En ella existen planes y programas que buscan aumentar la productividad laboral en el área rural, incrementar la productividad de la tierra rural y redistribuir los activos productivos que las personas requieren para generar un ingreso sostenido, tales como la tierra y el capital. Entre los planes están el de legalización de tierras, el plan de capacitación laboral manejado por el SECAP¹⁴ y la Política de Mujeres Rurales. De igual manera, existen programas tales como el Crédito Productivo Solidario, que entrega recursos para la producción y la infraestructura básica, el Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE) y programas destinados a la investigación, desarrollo y transferencia de tecnología y asistencia técnica para el desarrollo del sector agrícola rural. No obstante, estos programas tienen muy bajas coberturas y están desarticulados en la actualidad. Por lo que, se vuelve necesario crear mecanismos institucionales que articulen todas las intervenciones enfocadas en mejorar la productividad y el empleo rural dentro del marco de una estrategia de desarrollo rural de largo plazo. (PNUD, 2007). La educación también es, algo muy adecuado para lograr el mejoramiento de la desigualdad (aunque su efecto es a muy largo plazo).

Una estrategia de desarrollo rural debería ser pensada en términos de la creación de cadenas de agro-producción conectadas con programas de desarrollo local. Una cadena productiva es muy similar a la idea de clusters. Se trata de conectar diferentes unidades productivas y empresas que intervienen en diferentes fases del proceso económico, desde la producción hasta el consumo. Es indispensable elaborar estudios que permitan definir

¹³ MBS: Ministerio de Bienestar Social.

¹⁴ SECAP: Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional.

qué cadenas productivas serían las más viables y las que necesitarían mayor estímulo y apoyo gubernamental para su desarrollo. (PNUD, 2007).

Además, el desarrollo de infraestructura rural es clave. La construcción de vías de acceso a los mercados para los pequeños productores rurales, así como de sistemas de riego, deben ser prioritarios. Se debe pensar en una estrategia de desarrollo de la infraestructura dirigida por los gobiernos locales, con financiamiento del gobierno central y con participación de mano de obra local. Este tipo de programas también son relevantes para la generación de empleo a nivel local. (PNUD, 2007).

Finalmente, es importante pensar en el desarrollo rural desde otras líneas estratégicas (además de la agricultura). El desarrollo de actividades agroforestales, ecoturísticas y artesanales, al igual que actividades vinculadas a la piscicultura, la reforestación y la prestación de servicios ambientales, entre otras, son líneas que deben ser exploradas y fomentadas. (PNUD, 2007).

4.2 Datos actuales sobre la Meta 1

El nivel de pobreza extrema en 1990 en Ecuador superaba el 12,8%, para el 2015 debe ser inferior al 6,4% si se quiere cumplir con lo establecido en la primera meta. En junio del 2013 se publicaron los resultados del estudio del 2008 realizada por una comisión interinstitucional (INEC, SENPLADES, CISMIL, MCDS), actualizando los datos de la anterior encuesta del 2006. Para calcular la incidencia de la pobreza se compara el ingreso per cápita en función de la línea de pobreza, los individuos cuyos ingresos per-cápita sean inferiores a la línea de la pobreza por consumo, son considerados en estado de pobreza. Para junio de 2013 la línea de pobreza era de \$77,03 mensuales; mientras que la línea de

extrema pobreza se encontraba en \$43,41. (Banco Central del Ecuador, 2013). La meta lo que busca es reducir el número de personas en condiciones de extrema pobreza.

A menos que no se dé un cambio radical (es decir, en un escenario conservador) se proyecta que el nivel de pobreza extrema para el 2015 sería de 10,4%, en tanto que en un escenario optimista se prevé que este puede descender hasta un 7%. Se observa así que el porcentaje de pobreza es dependiente de ciertos factores endógenos que el Ecuador no puede controlar, por ejemplo, el precio que se fija en los mercados internacionales del petróleo y la situación de las economías extranjeras que se reflejan en la cantidad de remesas que ingresan al país. Claro que el crecimiento y desarrollo de la economía no es el único factor que permite disminuir los niveles de pobreza en el Ecuador, sin embargo, esto afecta directamente a la situación general del país, debido a inversiones que alientan la producción y por tanto generan nuevos empleos. El cuadro muestra la pobreza por regiones, no obstante, la mayor diferencia se presenta entre zonas rurales y urbanas. Las áreas rurales son las más afectadas, especialmente zonas altas de la Sierra y la Amazonía donde la población indígena es mayor y en ciertas zonas de la costa. En tanto que, en las áreas urbanas como Quito y Guayaquil, se concentran la gran mayoría de recursos que ingresan al país, como producto de las remesas. Otro factor que contribuye a los niveles exagerados de pobreza en el país, es una incorrecta distribución de las riquezas (medido por el coeficiente de Gini), que ocasionan que, a pesar de que la economía presente un crecimiento y el ingreso per cápita en promedio sea mayor, los niveles de pobreza no disminuyan. La dolarización, al estabilizar la economía y hacer que los pobres tengan ingresos en “moneda dura”, también es un factor positivo en la reducción de pobreza.

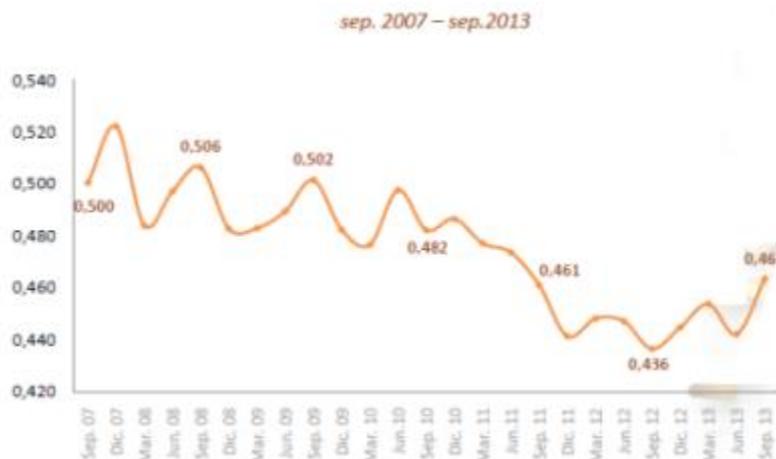


Figura 38 Coeficiente de Gini.

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2013.

Nuevamente, se considera en esta sección, el índice de Gini, para motivos de facilidad en la explicación. Después de la crisis de 1999, el coeficiente de Gini alcanzó sus valores más altos (0,62 en el 2001), y a partir de ese año comenzó a disminuir. Sin embargo, cambios estructurales en el sistema económico encaminados hacia una reforma de la distribución de la riqueza podrían, de aplicarse efectivamente, reducir los niveles de pobreza extrema en el Ecuador. Existen dos opciones en el corto plazo. La primera es una reforma tributaria, que aumente la recaudación por evasión de impuestos y se destine para bienes de inversión que estimulen a la producción, el empleo y al crecimiento de la economía, pero siempre y cuando esto se de en base a una distribución equitativa de la riqueza. (PNUD, 2007).

A partir de enero del 2013 entró en vigencia la Décima Reforma Tributaria. Los recursos que se generen de la aplicación de la Ley de Redistribución del Gasto Social se utilizarán para financiar el aumento del Bono de Desarrollo Humano (BDH) de USD 35 a USD 50. Lo que significa que este aumento implicará un gasto anual de USD 1.096 millones. (Mantilla, 2013). Uno de los problemas de este tipo de reformas es que financian el gasto corriente, pero no el de capital, invirtiendo poco a futuro. Por lo que estos ingresos

extras que reciben las personas, no se enfocan en la inversión en industrias, en educación o salud, y terminan incentivando el gasto en bienes de consumo, en vez de generar cambios estructurales. Para que una reforma tributaria, ayude a disminuir, los niveles de pobreza extrema, se deberán canalizar estas recaudaciones en formas específicas, para que lleguen a las personas con menos recursos en forma de salud, educación y oportunidades de trabajo. La segunda alternativa es conseguir una mayor equidad en el gasto social. Donde prime la inversión en educación primaria, salud, seguro campesino y programas de alimentación. (PNUD, 2007).

Además de que este financiamiento fue con un impuesto anticonstitucional abusivo, pues grava solo a un sector con dedicatoria. Un problema muy importante es que el crecimiento a futuro de la banca está amenazado, pues ya no existen buenos incentivos para su capitalización.

Para 1998, en el gobierno de Jamil Mahuad, comenzó el programa del Bono Solidario, actualmente conocido como Bono de Desarrollo Humano, el cual actúa como una transferencia de recursos a los hogares más pobres. Este consiste en una acreditación mensual de \$30, que para recibirlo, las personas deben cumplir con varios requisitos que demuestren el nivel económico bajo de la familia. Esta viene a ser una de las formas más eficientes para disminuir el coeficiente de Gini, puesto que incorpora un programa de microcrédito donde los beneficiarios pueden tener acceso a un crédito de hasta \$ 840 y pagarla en un plazo de hasta dos años, a una tasa de interés del 5%, sin necesidad de garante, siempre y cuando demuestran incursionar en alguna actividad productiva. (PP El Verdadero, 2013). También existen otras medidas a mediano y largo plazo tales como la

reforma agraria y la creación de instituciones destinadas a mejorar la productividad y el empleo. (PNUD, 2007).

En cuanto a la meta de: “Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes”, se tiene que a partir de junio de 2010, se ha generado una tendencia decreciente de la tasa de desocupación urbana, de esta forma para el mes de septiembre de 2013, esta se ubicó en el 4.6%. En forma más detallada se evidenció, que el desempleo afectó al 5.1% de las mujeres económicamente activas, y al 4.2% de la PEA masculina. (Banco Central del Ecuador, 2013)

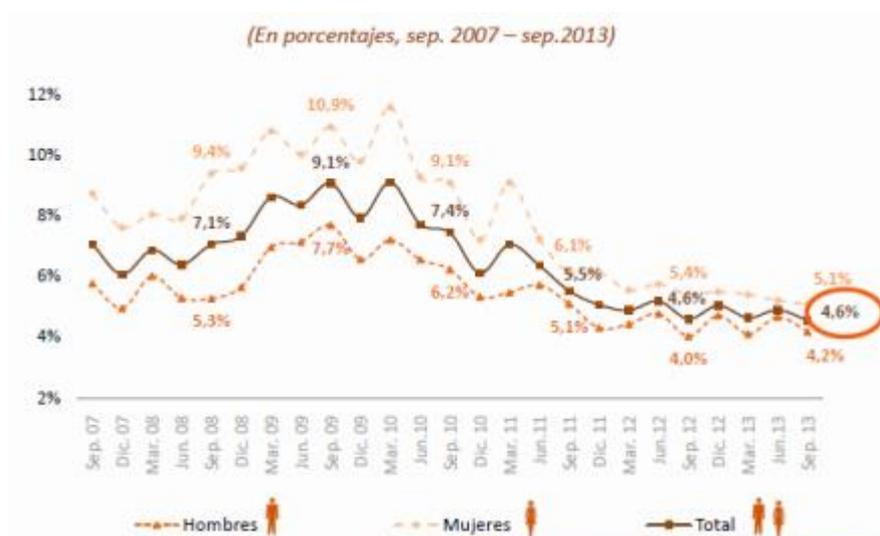


Figura 39 Desocupación por sexo.

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2013.

Una situación de pleno empleo existe cuando todos los recursos de una economía están siendo usados. No obstante, hay que tomar en cuenta la existencia de desempleo friccional. En una economía se puede lograr el pleno empleo con un desempleo de máximo un 3% de la población. La tasa de desocupación en el Ecuador ha fluctuado desde el 2007 al presente entre el 4 y el 11%. El nivel más bajo de desocupación ocurre en el 2013 con un 4,6%, lo que significa que, para alcanzar las metas de los ODM, se debe reducir el

desempleo hasta en un 1,6%. El nivel de desempleo ha disminuido sobre todo en las ciudades donde se encuentran altos niveles de producción como es el caso de Quito, Guayaquil, Cuenca y Ambato. (Banco Central del Ecuador, 2013).

Cabe mencionar, que si realmente el desempleo está en 4.1% (como dice el gobierno), este puede ser ya un síntoma de que se está presionando demasiado al aparato productivo, lo que podría generar inflación. No obstante, en una economía abierta (como es la nuestra), el impacto de la Demanda Agregada excesiva, primero se canaliza hacia la balanza de pagos, como presión por mayores importaciones, que es justamente lo que el país está sufriendo desde 2010, y cada vez con más fuerza. Esto ya se presentó, de manera más preocupante, en el 2013, con un déficit comercial superior a \$1.000 millones, y que se estima, se repetirá en 2014. A su vez, la causa de esta presión de demanda, se origina en el gasto Público.

Lo positivo, es que la política del Gobierno dirigida a una reactivación productiva ha dado resultados, generando nuevas plazas de trabajo de calidad, que garantizan los beneficios de ley. Además, es vital reconocer que el porcentaje de mujeres desocupadas ha disminuido en relación a los hombres, lo que se puede entender como una mayor igualdad de género.

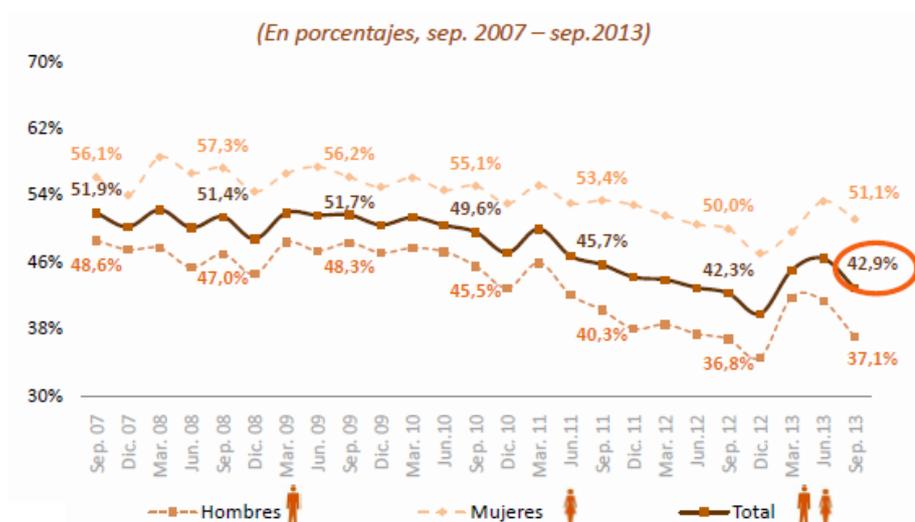


Figura 40 Subocupación total y por sexo.
Fuente: Banco Central del Ecuador, 2013.

No obstante, la tasa de subocupación en el Ecuador es alta, lo que significa que los trabajadores no están aprovechando al máximo su capacidad productiva. Por lo que es indispensable desarrollar buenos empleos, que les permitan a los trabajadores generar valor agregado. Lo mencionado anteriormente es cierto en muchos casos, pero no siempre. Por ejemplo, los subempleados recién emigrados del campo, no podrían, por ningún motivo, generar más producción que la que en ese momento están generando, por falta de preparación, grupo que todavía es numeroso. Sin embargo, los niveles de subocupación han disminuido, en mayor proporción en los hombres, siendo la tasa de subocupación urbana de la PEA masculina para septiembre de 2013 de 37,1%; mientras que en las mujeres la tasa de subocupación urbana para septiembre de 2013 es de 51,1%. (Banco Central del Ecuador, 2013). Debido a que las mujeres continúan desempeñándose en funciones menores a sus conocimientos y dentro de casa. En fin a pesar de la reciente crisis mundial, el Ecuador ha sido capaz de disminuir los niveles de desempleo y subempleo tanto para los hombres como para las mujeres.

4.3 Meta de “Reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen de hambre”

En cuanto a la meta de “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre”. Se debe tener en cuenta que afortunadamente, el problema del hambre en Ecuador no es uno de los más graves como en otras regiones del planeta. Por lo que en este caso, la meta específica para el Ecuador es reducir a la mitad la prevalencia de desnutrición crónica.

Según las Naciones Unidas un descenso del 5% en el índice de desnutrición crónica es capaz de reducir hasta en un 20% el índice de pobreza global. Según el Programa Mundial de Alimentos, Para el 2009, Ecuador era el cuarto país en América Latina con peor índice de desnutrición infantil superando únicamente a Bolivia, Guatemala y Honduras. (El Universo, 2009). Actualmente, hay un 24% de desnutrición crónica de niños menores de 2 años, situación que empeora para el caso de la población indígena. La tasa de desnutrición en niños menores de 5 años disminuyó en un 18%, en los últimos 20 años. Con el fin de lograr esta meta, el Gobierno ha implementado la Estrategia Acción Nutrición que implica una respuesta articulada desde los ministerios de Salud, Inclusión Económica y Social, Educación, Agricultura, y Vivienda, con el fin de mejorar la situación de salud y nutrición de la población, con énfasis en niños y niñas menores de cinco años. (ANDES, 2013). Además, el Ministerio de Salud dicta charlas a madres con el objetivo de transmitir conocimientos con respecto a las prácticas alimenticias durante y después del embarazo. Un ejemplo de esto, es la campaña Aliméntate Ecuador, dirigida principalmente a niños menores de 5 años y adultos mayores a 65 años.

Dada la condición climática del Ecuador, en este país se producen diversos productos agrícolas, lo que facilita la lucha contra el hambre. El propósito de esta meta es enseñar a las personas qué tipo de alimentos y en qué cantidad es necesario consumirlos. De igual manera, esto no es un problema de oferta, si no de la capacidad de adquisición de los ciudadanos, es decir, además de la educación, es vital generar los recursos necesarios para que los ecuatorianos tengan un mayor poder adquisitivo y así cubrir sus necesidades alimentarias en forma óptima.

El país produce alimentos suficientes para satisfacer la demanda interna, y los suministros de energía alimentaria a nivel nacional, satisfacen los requerimientos de la población. No obstante, en el Ecuador existen problemas alimentarios relacionados con la condición nutricional de las personas. Desnutrición y sobrepeso son dos aspectos nutricionales que se dan en la población ecuatoriana y que merecen una atención especial. (PNUD, 2007).

Los indicadores seleccionados en este trabajo se refieren a la condición nutricional de los menores de cinco años y a cuál debe ser el esfuerzo para mejorar esta condición. Además, se toma en cuenta otros indicadores adicionales.

El indicador de desnutrición crónica en los menores de cinco años es utilizado generalmente para evidenciar problemas nutricionales. No obstante, este indicador, también, reporta las carencias nutricionales acumuladas durante los primeros años de vida y que dependiendo de su gravedad, tiene efectos permanentes de largo plazo en la persona. Es importante mencionar que el problema en el Ecuador no se da únicamente por aspectos de desnutrición, sino que se presenta como un problema de mala nutrición. El retardo en

talla para la edad es el principal problema en el país, sin embargo, hay otros problemas relacionados, con deficiencias nutricionales, como insuficiencias en micro nutrientes, en especial la deficiencia de hierro, zinc y vitamina A, y nuevas amenazas como el sobrepeso y la obesidad en la población infantil. (PNUD, 2007).

Por otra parte, no se puede desvincular el problema nutricional de los menores del estado nutricional de las madres. La coexistencia del sobrepeso materno y el retardo en talla para la edad de los menores representa la doble cara de la enfermedad. (PNUD, 2007).

Además de estos problemas se encuentra el inconveniente de una fuerte carencia de educación alimentaria y nutricional en los hogares, en particular, en las madres, quienes son normalmente las que se abstienen de alimentos. Si a este asunto, se le añade la escasa diversificación productiva local que agrava el problema nutricional, se dan consecuencias directas en la permanencia del ciclo de pobreza. (PNUD, 2007).

El problema nutricional en el Ecuador obedece también a problemas de planificación. Puesto que la ausencia de planificación no evita períodos de escasez, ni facilita la capacidad de adquirir alimentos de calidad e inocuidad que garantice el acceso físico a los mismos. (PNUD, 2007).

4.3.1 Situación y diagnóstico actual

El indicador de desnutrición crónica en menores de cinco años ha presentado una leve mejora durante la última década en el Ecuador. Si se toma como punto de referencia el año 1986, el retardo en talla para la edad se ubicaba en el 34%. En el año 1999 la

desnutrición crónica alcanzó el 26,8% y en el año 2004, según la encuesta ENDEMAIN¹⁵, el porcentaje se redujo al 23,1%. Para el año 2006, a través de la ECV, el retardo en talla para la edad de menores fue del 18,1%. Esto significa una reducción promedio del orden de 0,8 puntos durante 20 años. Utilizando este promedio hasta el año 2015, el Ecuador tan sólo lograría cumplir con la meta propuesta de reducir a la mitad el porcentaje de retardo en talla para la edad en los menores de cinco años de edad, de acuerdo a los ODM. (PNUD, 2007). A escala nacional, 22 de cada 100 niños en estas edades padecen de desnutrición crónica. Para el 2011, en provincias como Chimborazo, Bolívar y Cotopaxi las tasas de desnutrición crónica bordearon el 50%. En estas provincias, se concentran además, altos índices de pobreza extrema y son las provincias con mayor proporción de población indígena. (Ministerio Coordinador de Desarrollo Social, 2011).

No obstante, este resultado, muestra una característica de vulnerabilidad importante en la población ecuatoriana. Las tasas de países vecinos como Colombia, Chile, Argentina o Brasil, en promedio, presentaron un retardo en talla para la edad del 9,5% en el 2005. (PNUD, 2007).

Para el 2007, la desnutrición crónica infantil representaba un total de 260.600 niños en el Ecuador, población sumamente alta. Para el 2007, en el país se aprecia una reducción en el indicador de retardo en talla para la edad a nivel urbano y rural. Pese a tal mejoría, la población de menores del área rural representa el grupo de mayor riesgo al interior del país. Por cada niño con desnutrición crónica en la zona urbana, existen dos niños que presentan las mismas condiciones en las áreas rurales. (PNUD, 2007).

¹⁵ ENDEMAIN: Encuesta demográfica y de salud materna e infantil.

DESNUTRICION CRONICA: 1999, 2004, 2006

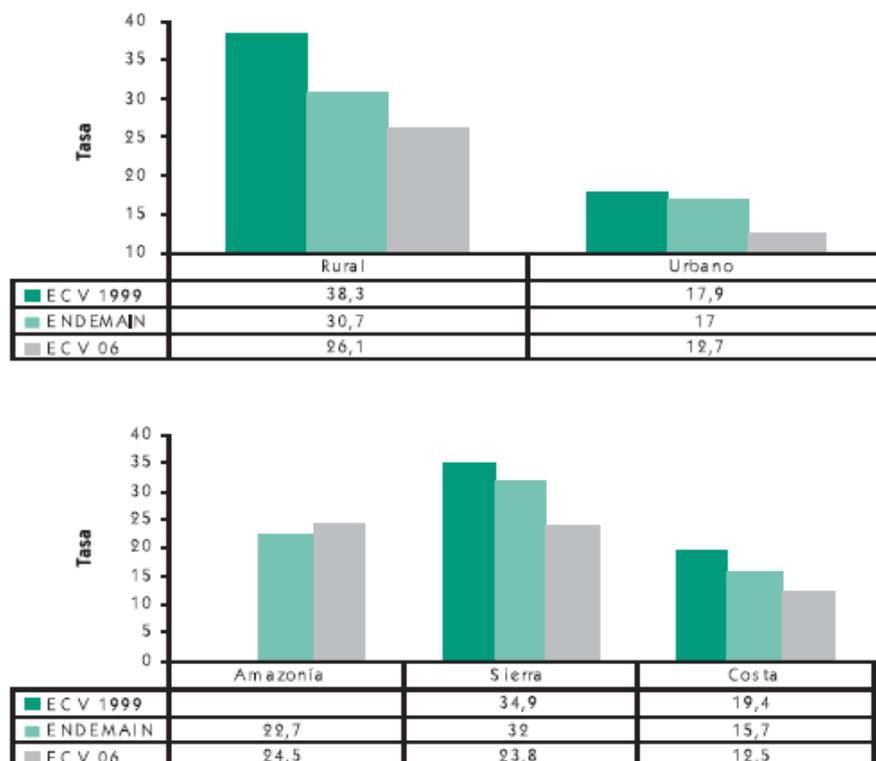


Figura 41 Desnutrición crónica: 1999, 2004, 2006. ECV 1999, ENDEMAIN y ECV 06¹⁶.
Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

Al examinar el indicador de desnutrición crónica, en relación a las regiones del país, se observa una reducción considerable en la Sierra. Tal disminución en la tasa, representa un descenso de 8 puntos porcentuales. No obstante, en la Región Amazónica se observa un incremento en la tasa de desnutrición crónica. Cuando se compara la desnutrición crónica entre los niños y niñas, tales niveles se expresan en el orden del 18,7% y el 17,5% respectivamente. (PNUD, 2007).

El análisis de la desnutrición crónica en las provincias puede mostrar (a excepción de la provincia de Manabí) una reducción en todas las provincias, lo que representa un

¹⁶ ECV1999: Encuesta de condiciones de vida para 1999. ENDEMAIN: Encuesta Demográfica y de Salud Materna e Infancia. ECV06: Encuesta de condiciones de vida para 2006.

proceso lento de mejoría. Además, de esta observación, es necesario mencionar que hay una gran variación entre las provincias. Si bien la tasa de retardo en talla para la edad en el Ecuador en el año 2006 se ubicaba en el 18%, existían provincias que mostraban una seria prevalencia de la desnutrición crónica que llegaban a cifras mayores al 35%. Además, las características de estas provincias, de mayor población indígena con porcentajes altos de poblados rurales, permiten evidenciar el problema de las zonas rurales y sobretodo, aquellos problemas de las poblaciones indígenas en el país. (PNUD, 2007).

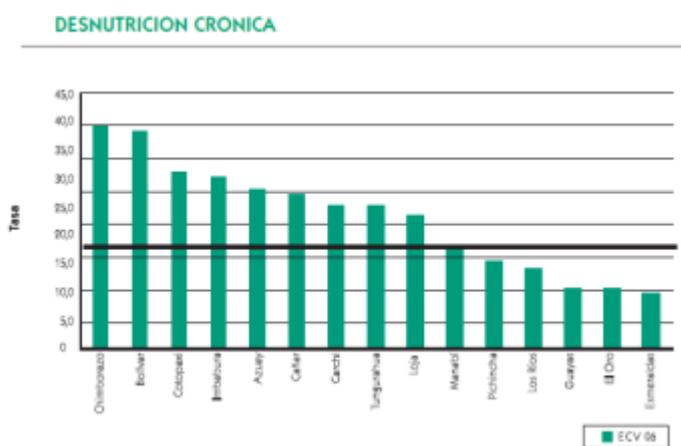


Figura 42 Desnutrición crónica.

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

El indicador de peso por edad en la encuesta DANS de 1986 reporta 16,9 puntos porcentuales, mientras la ECV de 1999 alcanza una tasa del 13,4%. Para el 2004 este porcentaje se redujo al 9,3 de acuerdo a la ENDEMAIN, y finalmente, para el año 2006, la ECV reportó un porcentaje del 8,6. El bajo peso por talla, reporta un 1,7% sostenido, incluyendo el dato de la ECV del 2006. (PNUD, 2007).

Además, es imperativo incluir otros aspectos relacionados con las deficiencias en nutrición en el Ecuador. Para ello, la fuente de información con representación nacional es el Diagnóstico de la Situación Alimentaria, Nutricional y de Salud de la Población

Ecuatoriana menor de cinco años. Lamentablemente, esta encuesta fue realizada únicamente para el año de 1986, por lo que su actualización debe ser un tema primordial dentro del marco de política pública sobre nutrición en el Ecuador. (PNUD, 2007).

Comenzando con la deficiencia de hierro, para el año 1986 se encontró que el 22% de niños menores de cinco años presentaba cuadros de anemia. De acuerdo a la evaluación de impacto del BDH del año 2004, se evidenció una tasa de anemia del 61% en menores de 6 años con respecto a los quintiles 1 y 2 del índice SELBEN y poblaciones específicas. En cuanto a la deficiencia de vitamina A, la encuesta DANS¹⁷ reporta un 14% en la población de menores en el Ecuador. (PNUD, 2007).

Además, no se puede desconectar el problema de mala nutrición de los temas de sobrepeso y obesidad. Existe en el país un patrón definido con relación al tema de sobrepeso que ha presentado un fuerte incremento durante la última década. La falta de capacitación a nivel general de la población en temas nutricionales, el incremento publicitario en temas de consumo alimenticio y no nutricional son, entre varios, algunos de los factores que determinan este aumento de las tasas. (PNUD, 2007).

Tal como se observa en el siguiente cuadro, es preocupante el sobrepeso en la mayoría de poblaciones donde, también en alguna de ellas, se agrava el problema de desnutrición.

¹⁷ DANS: Diagnóstico de la situación alimentaria nutricional y de salud de la población ecuatoriana.

CUADRO CONDICION NUTRICIONAL DE LOS MENORES DE 5 AÑOS, 2004					
	Bajo peso/ edad	Normal	Sobrepeso	Obesidad	Sobrepeso y obesidad
	%	%	IMC 25-29.9	IMC >30.0	IMC >25
Indígena	0,4	52,4	39,9	7,4	47,3
Mestizo	2	42	40,9	15,1	60
Blanco	2,3	42,5	37,3	17,9	55,2
Negro	2,9	45,6	36,3	15,3	51,6
Urbano	2,1	41,1	40,4	16,4	56,8
Rural	1,6	45,9	40,4	12,1	52,5
Sierra	1,1	44,7	41,8	12,4	54,2
Costa	2,5	41,2	39,8	16,5	56,3
Total nacional	1,9	43,1	40,4	14,6	55

Cuadro 12 Condición nutricional de los menores de 5 años, 2004.

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

Se enfoca el tema nutricional de los menores, en los ODM, como un estado o condición dentro del proceso multidimensional de pobreza. Una buena nutrición infantil permite lograr un apropiado desarrollo del niño o niña. De lo contrario, la presencia de deficiencias nutricionales en los menores de dos años e inclusive durante el embarazo, afecta negativamente la fortaleza física y habilidad cognitiva y conduce a menores dotaciones de capital humano. (PNUD, 2007).

Por lo que, los descuidos nutricionales causan que se refuerce una privación de las capacidades básicas, lo cual no permite a las personas desarrollar funcionamientos óptimos y la posibilidad de vivir una vida mínimamente decente. Cabe mencionar que el Ecuador se encuentra dentro de un grupo de países con alarmantes tasas de desnutrición crónica en América, pese a tener bastantes programas dirigidos a atender el tema nutricional y en especial la nutrición en menores de cinco años. (PNUD, 2007).

Por lo que, el tema de la condición nutricional se presenta relacionado con la multidimensionalidad de la pobreza, la reproducción intergeneracional de la misma y sus efectos directos en la vulnerabilidad demográfica en el país. Es meritorio, relacionar el tema con una condición de seguridad alimentaria que tome en cuenta los aspectos de infraestructura física, como servicios básicos y de salud. (PNUD, 2007).

4.3.1.1 Modelo econométrico para consumo de alimentos

Con el fin de analizar los factores asociados al consumo de alimentos el II Informe Nacional de los ODM (2007) realizó un modelo econométrico en el que se incorporan distintas variables tomando en cuenta las ECV de 1995, 1998, 1999 y 2006. Las variables son agrupadas en una sola matriz y se puede obtener la asociación del contexto macroeconómico y la variable del logaritmo de consumo de alimentos a través de la creación de variables dicotómicas (dummies) que representan los años. (PNUD, 2007).

CUADRO REGRESION LOGARITMO DEL CONSUMO DE ALIMENTOS		
Var dep: Log consumo alimentos	Coefficiente	Error estándar
Constante	3,337*	-0,057
Dummy 1998	-0,326*	-0,014
Dummy 1999	-0,575*	-0,013
Dummy 2006	0,90*	-0,012
Dummy sexo jefe (1 = hombre)	-0,033*	-0,012
Edad del jefe	-0,009*	-0,002
Edad del jefe al cuadrado	0*	0,000
Hogar indígena (1 = indígena)	-0,19*	-0,016
Años escolaridad del jefe del hh	0,04*	-0,001
Número de miembros de 7 a 24 años en el hh	-0,062*	-0,026
Número de menores de 7 años en el hh	-0,162*	-0,005
Número de miembros de 24 a 69 años en el hh	-0,062*	-0,005
Número de mayores de 69 años en el hh	-0,053*	-0,011

Cuadro 13 Regresión logaritmo del consumo de alimentos

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

Al tomar como base al año de 1995 se puede observar que la dummy del año 1998 presenta una disminución del logaritmo de gasto en consumo de alimentos per cápita cercana a 33 dólares, lo cual puede indicar los distintos impactos de los fenómenos naturales de ese año. Con relación al año 1999, se observa que probablemente por problemas asociados a la crisis financiera, el logaritmo del gasto en consumo de alimentos se reduce en casi el doble y llega a -58 dólares en ese año. Finalmente, para el año 2006 el valor del coeficiente indica un incremento de 20 dólares. Esta recuperación puede deberse

al crecimiento del producto interno bruto per cápita, a las remesas de emigrantes, la reducción de la inflación y la mejora en salarios reales. (PNUD, 2007).

Tales resultados se presentan al corregir variables incluidas en el modelo donde se incluyen edad del jefe, escolaridad, sexo, condición étnica, rangos de edades y provincia. Con relación a estas variables se puede observar que la condición de ser indígena disminuye el consumo de alimentos, en tanto que, a mayor escolaridad del jefe del hogar se presenta un mayor consumo de alimentos. (PNUD, 2007).

4.3.2 Análisis de políticas y programas existentes

En Ecuador existen numerosas iniciativas enfocadas a la distribución de alimentos y un grupo de programas vinculados al tema nutricional de menores y jóvenes y de capacitación a madres en temas nutricionales, además, del reparto de suplementos de hierro para niños menores a un año y embarazadas. Estas propuestas y acciones surgen desde diferentes ministerios y gobiernos seccionales. (PNUD, 2007).

Los programas que se describen a continuación se enfocan en aspectos nutricionales como sus objetivos principales.

Dentro del Ministerio de Educación existe el Programa de Alimentación Escolar (PAE). Este programa está enfocado en atender con alimentación a escolares de jardines y escuelas fiscales, fiscomisionales, municipales y especiales de las poblaciones más pobres del país, en edades comprendidas entre 5 y 14 años. Este programa entrega desayunos y almuerzos preparados a las escuelas por madres y padres voluntarios. Para el 2007, el programa atendía a 1'302.923 niños y niñas pobres a nivel nacional. (PNUD, 2007).

En el Ministerio de Bienestar Social (MBS) para el 2007 existían el programa Aliméntate Ecuador, el programa Operación Rescate Infantil, el Fondo de Desarrollo Infantil y el Bono de Desarrollo Humano. Además, el Instituto Nacional de la Niñez y la Familia (INNFA), auspiciado también por el MBS, cumplía con algunos programas encaminados a mejorar las condiciones nutricionales y de seguridad alimentaria en familias de pobreza extrema. Este programa disponía de una asignación de 31 millones de dólares para el 2006 con una cobertura de 124 mil beneficiarios. (PNUD, 2007).

La Operación Rescate Infantil tiene como objetivo promover y garantizar el cumplimiento de los derechos de los menores de cinco años, con especial atención a aquellos de escasos recursos. El programa atiende durante ocho horas diarias a los menores en un proceso que incluye acciones en salud, educación inicial y nutrición. En este último tema se brindan comidas completas por día a los niños en guarderías comunitarias. Según la política social del Gobierno Constitucional, se reportó una asignación presupuestaria para el año 2006 de 24 millones. No obstante, para el año 2005 la transferencia real fue superior a los 27 millones. (PNUD, 2007).

El Fondo de Desarrollo Infantil se centra en la asignación de recursos para la ejecución de proyectos a favor de los menores de cinco años, destinados a la educación inicial y capacitación familiar, el asesoramiento en temas nutricionales, protección, entre otros. Este programa reportó en septiembre del año 2006 un total de 191.565 menores beneficiarios. Para el año 2005 su presupuesto fue de 10'320.835 dólares. El presupuesto del año 2006 alcanzó los 46 millones de dólares y se dio un incremento de 15 millones adicionales para el año 2007, lo cual elevó el presupuesto de esta entidad a 61 millones de dólares para el 2007. (PNUD, 2007). No obstante, sería importante tomar en cuenta que

existe el riesgo de que estos tres programas mencionados se superpongan o dupliquen esfuerzos.

El Bono de Desarrollo Humano es un programa que también incorpora el tema de apoyo a la mejora nutricional. A partir del 2007, en el Ministerio de Salud Pública existe un programa manejado por la Dirección Nacional de Nutrición, donde se encuentran cuatro ejes estratégicos (PNUD, 2007):

El Programa Sistema de Vigilancia Alimentario Nutricional (SISVAN) del Ministerio de Salud Pública, sistema que debe recuperar la información de la situación nutricional de la población beneficiada en el Ecuador. Sin embargo, su implementación y ejecución presentaba serias deficiencias para el 2007. (PNUD, 2007).

El Programa de Educación Alimentaria Nutricional, que tiene como objetivo orientar a la familia y a toda la comunidad a adquirir hábitos alimentarios saludables, a través de la educación continua. (PNUD, 2007).

Hay una relación importante entre los programas. En ciertos casos se han integrado bajo un mismo sistema para ser monitoreados y mejorar su focalización. Siendo el caso de los programas: Programa de Alimentación Escolar, Aliméntate Ecuador y PANN 2000, que están agrupados por el Sistema Integrado de Alimentación y Nutrición (SIAN). Esta clase de acciones están dirigidas a la sistematización de las intervenciones para generar mejoras en eficiencia. (PNUD, 2007). Una cuestión importante es esperar que las mejoras se estén logrando. Puesto que muchas veces las entidades terminan compitiendo y duplicando esfuerzos.

Diversas investigaciones llevadas a cabo en Ecuador indicaban que para el 2007, las deficiencias por micronutrientes afectaban a un importante porcentaje de mujeres, niñas y niños. La anemia por deficiencia de hierro se estimó afectaba al 65% de menores entre los 6 a 12 meses, al 61% de menores entre uno y 5 años y al 60% de mujeres embarazadas. En cuanto a la deficiencia de vitamina A, entre el 10 y el 26% de niños de cinco años presentaba cierto grado de déficit de retinol sérico. (PNUD, 2007)

La medida más lógica para evitar el déficit de hierro y vitamina A es asegurar que la población acceda, por un lado, a una dieta con alimentos que los contengan en cantidades necesarias y por otro, a una infraestructura sanitaria que contribuya a eliminar el problema de parasitosis. Lamentablemente, las acciones en uno y otro sentido han sido y siguen siendo limitadas y por ende, cada vez más grandes sectores de la población sobreviven en ambientes malsanos y con dietas monótonas y poco variadas. (PNUD, 2007).

El Programa Integrado de Micronutrientes inició su fase operativa en mayo de 1997 y se implementa a nivel nacional y se institucionaliza en el Ministerio de Salud Pública (MSP) (PNUD, 2007). Sus estrategias definidas son tres:

- **Suplementación:** Utiliza tabletas o jarabes con hierro y cápsulas con megadosis de vitamina A. Es una intervención a corto plazo, no autosustentable, pero permite resolver de forma urgente el fuerte problema de anemias por deficiencias de hierro en las mujeres embarazadas y niños menores de un año, e hipovitaminosis en niños de 6 a 36 meses de edad. (PNUD, 2007).

- Fortificación de alimentos: Es la incorporación de nutrientes a los alimentos de consumo popular por la población ecuatoriana. Permite en el mediano plazo resolver las deficiencias específicas de micronutrientes. En el Ecuador está tomando fuerza la sal con yodo y flúor, la harina de trigo con hierro, el ácido fólico y vitaminas del complejo B. (PNUD, 2007).
- Diversificación de la dieta: Es una intervención en el largo plazo, busca introducir hábitos alimentarios saludables y eliminar prácticas inapropiadas en la utilización de los micronutrientes contenidos en los alimentos que consume nuestra población. (PNUD, 2007).

El objetivo general del programa es reducir los problemas nutricionales de la población ecuatoriana de mayor riesgo social y biológico. La suplementación para el 2007 buscaba reducir en tres años plazo la prevalencia de la deficiencia de vitamina A y hierro hasta niveles considerados leves con criterios de salud pública. Además, los objetivos específicos plantean (PNUD, 2007):

1. Suplementar con hierro a todas las embarazadas que asisten a control prenatal, al menos durante cinco meses entre el diagnóstico de embarazo y el final de este.
2. “Promover suplementación con hierro al 100% de los niños menores a un año atendidos por el MSP”.
3. “Suplementar con vitamina A, al 80% de la población de niños entre 6 y 36 meses de edad atendidos por el MSP”.

Toda la cobertura es el total de mujeres embarazadas, niños menores de un año y niños de 6 a 36 meses de edad que asisten a la consulta en las unidades operativas de salud del MSP en el ámbito nacional. (PNUD, 2007).

PROGRAMA INTEGRADO DE MICRONUTRIENTES. ACTIVIDADES Y PRESUPUESTO, 2007	
Actividades	Valor del insumo por actividad
Adquisición de 9 000 000 de tabletas de hierro con ácido fólico para embarazadas	450 000
Adquisición de 862 368 frascos de hierro en gotas para menores de un año	862 368
Adquisición de 900 000 cápsulas de vitamina A	100 000
Capacitación a los responsables del programa en las provincias: 2 talleres nacionales	9 180
Control y monitoreo continuo de los componentes del PIM	14 508
Publicación de manuales y capacitación a los responsables de provincias	30 000
Elaboración de material educativo sobre micronutrientes	20 000
Disponibilidad de un equipo de computación y accesorios para el análisis de información que genera el programa	1 800
Total	1 487 856

En dólares

Cuadro 14 Programa integrado de micronutrientes, actividades y presupuesto, 2007.
Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

La propuesta busca garantizar una nutrición óptima a la población, considerando en especial, situaciones como: lactancia materna exclusiva hasta los seis meses, administración de micronutrientes, educación y promoción de dietas saludables. (PNUD, 2007).

El Programa de Alimentación y Nutrición (PANN): se institucionaliza en el Ministerio de Salud Pública y tiene como objetivo atender los requerimientos nutricionales de niños hasta los 36 meses, mujeres embarazadas y madres en período de lactancia. Un antecedente importante es que constituye la implementación, desde abril del 2006 y mediante Registro Oficial No.259, de la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, que es parte de los derechos fundamentales y cuyo objetivo es garantizar el acceso de toda la población a alimentos sanos, nutritivos, suficientes, inocuos, de buena calidad y de acuerdo

con la cultura, las preferencias y las costumbres de la población para una vida sana y activa. (PNUD, 2007).

Este programa tiene la misión de ayudar a la prevención de la desnutrición y a mejorar el estado nutricional de mujeres embarazadas y madres en período de lactancia de los quintiles 1 y 2, según SELBEN, capacitando en alimentación y nutrición al personal de las unidades operativas del MSP; sensibilizando a la población beneficiaria para la adopción de hábitos alimenticios saludables, en base a una participación ciudadana en el proceso, y dando complementos alimentarios fortificados con vitaminas y minerales. (PNUD, 2007).

Las principales líneas estratégicas que forman parte de la política son tres:

- Educación, información y comunicación: su finalidad es apoyar el cumplimiento de la meta del programa (cobertura a 468.000 beneficiarios y mejorar la concentración). Para lograrlo se asignará continuidad a la campaña edu-comunicación, dirigida a las familias, la producción y entrega de productos comunicacionales y la formación de alianzas estratégicas con organizaciones comunitarias y la sociedad civil con el fin de garantizar la aplicación de la estrategia IEC¹⁸. (PNUD, 2007).
- Capacitación y participación comunitaria: se seguirá con la capacitación al personal de salud, facilitadores, líderes comunitarios y a la comunidad. En el 2007 se esperaba llegar a capacitar a 6.000 personas e involucrar en las

¹⁸ IEC: informar, educar y comunicar.

actividades a 90.000 educandos. Forman parte de las propuestas la culminación y aplicación de los módulos educativos y la focalización de la capacitación en las parroquias más pobres del país. (PNUD, 2007).

- Elaboración y distribución de complementos alimentarios fortificados: Los beneficiarios del programa, para el 2007 en base a las metas del SIAN, eran 468.000, que, de hecho, corresponden con prioridad a los quintiles 1 y 2. No obstante, tomando en cuenta la base de datos del MSP, en el 2007 se esperaba atender a 719.000 niños de 6 a 36 meses de edad, a 360.000 embarazadas y a 324.000 madres en período de lactancia. Con la focalización del programa se esperaba atender al 80% de niños y al 60% de mujeres embarazadas y madres en período de lactancia. Con el fin de asegurar la inocuidad y calidad de los productos se realizarán tomas de muestras y análisis en laboratorios acreditados para verificar el cumplimiento de estándares bromatológicos, microbiológicos y de micronutrientes. (PNUD, 2007).

No obstante, estos dos programas adicionales, también pueden duplicar los esfuerzos de los anteriores. El planteamiento es mejorar bastante la entrega de complementos alimentarios. La ECV 2005 - 2006 presentaba una cobertura entre pobres (quintiles 1 y 2 del índice SELBEN), muy cerca al 64% a escala nacional. (PNUD, 2007).

El Programa Aliméntate Ecuador (AE), tiene como objetivo la atención primordial de los niños entre 2 y 6 años. (PNUD, 2007). El programa funciona como una unidad técnica del MBS. Este programa atiende tres grupos fundamentales a través de dos componentes: asistencia alimentaria (20% de los recursos) para discapacitados de todas las

edades y adultos mayores de 65 años, y con el componente nutricional para niños de 3 a 5 años 11 meses, para aquellos que estén en condición de vulnerabilidad y que se encuentren registrados en las listas elaboradas por SELBEN. (PNUD, 2007).

Este programa tiene como finalidad ayudar con alimentación y nutrición a los sectores más vulnerables del país. Con el fin de lograr este objetivo, el programa establece como propósitos para los niños de 2 a 5 años de edad mejorar el estado de salud y nutrición, reducir la prevalencia de anemia y promover su desarrollo cognitivo y psicomotriz. (PNUD, 2007).

A los grupos beneficiarios del programa, se les entrega los siguientes productos: arroz, fréjol, lenteja, azúcar, aceite, atún, sardina (adultos mayores y 118 discapacitados). Hasta el 2007 a los niños menores de 6 años se les entregaba el producto fortificado NUTRINNFA, que posee una base de nutrientes especiales. La entrega del alimento fortificado comenzó en el año 2005. (PNUD, 2007).

BENEFICIARIOS PROGRAMA ALIMENTATE ECUADOR (Número de niños, adultos, personas con discapacidades)			
PRADEC	2002	2003	2004
Niños/as 2 a 5 años	34 028,00	248 088,00	192 768,00
Niños/as 7 a 14 años	73 299,00		
Adultos mayores de 65 años	159 568,00	69 291,00	76 898,00
Gestores del desarrollo (proyecto desarrollo)	98 034,00	43 000,00	
Personas con discapacidad		28 729,00	27 197,00
Subtotal	364 929,00	389 108,00	296 863,00

Cuadro 15 Beneficiarios programa Aliméntate Ecuador (número de niños, adultos, personas con discapacidades).

Fuente: II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

En el cuadro anterior se puede observar una trayectoria estable de los beneficiarios adultos mayores y personas con discapacidad. Para el caso de los niños de 2 a 5 años, en cambio, se observa un pico en el año 2003 y una caída en el 2004, como consecuencia de los procesos de introducción del producto fortificado y la focalización de beneficiarios. En cuanto a la cobertura, el programa hasta el 2007, no podía llegar al total de la población pobre de los quintiles 1 y 2 de SELBEN. Para el 2004, el programa atendió sólo al 32% de niños en situación de pobreza, al 41% de ancianos y al 39% de discapacitados pobres. La cobertura reportada para febrero del año 2006 se presenta en el cuadro siguiente, donde además se encuentra una subdivisión a nivel provincial. (PNUD, 2007).

RESUMEN DE ENTREGAS A PROVINCIAS ATENDIDAS CON PRODUCTOS ADQUIRIDOS EN 2005				
Provincia	Línea base (nov. 2005)	Nacional niños (dic. 2005)	Nacional ancianos y discapacitados	Línea base (feb. 2006) (dic. 2005)
Azuay	3 423	5 201	3 781	3 275
Bolívar		5 370	3 238	
Cañar		4 890	2 512	
Carchi		4 320	1 642	
Chimborazo		13 487	8 479	
Cotopaxi		11 863	5 160	
El Oro	610	4 527	1 961	577
Esmeraldas	6 313	6 992	2 964	7 050
Galápagos		317	136	
Guayas		25 118	8 743	
Imbabura		9 532	5 614	
Loja		9 193	7 012	
Los Ríos	7 284	6 174	2 466	8 149
Manabí		26 420	13 710	
Morona Santiago		5 498	1 050	
Napo		2 674	1 018	
Orellana		5 106	1 068	
Pastaza		2 409	502	
Pichincha	10 969	6 971	4 811	7 126
Sucumbios		5 173	1 271	
Tungurahua		10 724	6 020	
Zamora Chinchipe		2 971	725	
Total	28 599	174 930	83 883	26 177

Cuadro 16 Resumen de entregas a provincias atendidas con productos adquiridos en 2005. **Fuente:** II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2007).

En el caso del Programa Aliméntate Ecuador (que tiene como finalidad ayudar con alimentación y nutrición a los sectores más vulnerables del país), el porcentaje de personas que indica haber recibido la funda de productos alimenticios, incluyendo la colada fortificada alcanzó tan sólo el 8% a nivel del Ecuador para el año 2006. (PNUD, 2007).

El programa para el 2007 tenía una relación del total de beneficiarios pobres por el total de beneficiarios del 85%. Además, existía una población de no pobres que recibían el beneficio del programa que ascendía al 15% de los beneficiarios. La población de pobres que no recibían el beneficio respecto al total de niños alcanzaba el 58,5% para el 2007. (PNUD, 2007).

Adicionalmente, la evolución del presupuesto del Programa de Alimentación y Nutrición se ha incrementado notablemente hasta el 2007. El presupuesto dado en el año 2000 fue de 1'796.523 y en el año 2005, de 8'500.000 dólares. Para el 2007 el presupuesto aprobado fue de 25 millones de dólares. (PNUD, 2007).

Con el presupuesto aprobado para el 2007, 665.200 dólares se asignaron a educación, información y comunicación; 1'194.000 dólares, a capacitación y participación comunitaria; 18'785.800 a alimentos complementarios (producción y distribución) y 60.000, a la inspección y monitoreo de las producciones de los productos. Aparte, el programa asignó 3'870.000 dólares para seguimiento, monitoreo y evaluación, y 425.000 dólares para mantenimiento de oficinas, materiales, consultores y adquisición de vehículos. (PNUD, 2007).

4.3.3 Recomendaciones generales y potenciales formas de intervención

Existe una amplia gama de programas en el Ecuador que están dirigidos al tema nutricional. Sin embargo, la condición de retardo en talla para la edad, indica un grave problema en el país, inclusive a nivel provincial, se presenta un problema comparable con las economías extremadamente pobres. (PNUD, 2007).

Lo mencionado anteriormente vuelve necesario una serie de recomendaciones tanto en el ámbito de la autoridad de gobierno como de sus distintas instancias ejecutoras. A continuación se exponen acciones prioritarias, junto con la descripción de la política recomendada y su potencial impacto en la población. (PNUD, 2007).

4.3.3.1 Estadísticas nutricionales

El Segundo Informe Nacional sobre los ODM, menciona que es importante advertir el hecho de que no existe una encuesta construida particularmente para recuperar información nutricional de la población en general. La encuesta ENDEMAIN está diseñada para estudiar la salud reproductiva de las mujeres y las condiciones de salud de los niños, y la ECV estudia con detalle las condiciones de la vivienda (PNUD, 2007). La única encuesta diseñada únicamente con el objetivo de recopilar información de la situación nutricional de los niños menores de cinco años fue la encuesta DANS realizada en el año 1986, que tiene más de 27 años de desactualización.

Es importante actualizar esta encuesta, la cual podría incluirse dentro de la ENDEMAIN como un módulo para establecer la situación nutricional de la población, con los mismos niveles de desagregación que se hicieron en el año 1986. Además, es necesario incluir más grupos de población que no fueron tomados en cuenta para la primera encuesta.

Esto permitiría evidenciar directamente las mejoras y retrocesos de la situación nutricional de la población ecuatoriana en los últimos 20 años. Esta información, también, serviría como línea base para la generación de una política pública sobre una base estadística actual. (PNUD, 2007).

4.3.3.2 Desnutrición crónica

Puesto que el principal problema de la condición nutricional en el país es el retardo en talla para la edad, se requiere tomar esta situación con prioridad nacional. Esto permitiría elaborar acciones y políticas que atiendan un objetivo específico en el corto y mediano plazo. Las intervenciones deberían estar coordinadas y articuladas en función de metas y objetivos claros y cuantificables, para este caso, la reducción de la desnutrición crónica. (PNUD, 2007).

La gran cantidad de programas permite observar problemas con relación al grupo objetivo, donde se observa la duplicación de esfuerzos. El mejorar esta tasa como propuesta de política pública, con un objetivo específico, dejará establecer líneas de acción requeridas dentro de los distintos programas existentes. (PNUD, 2007).

Hay la necesidad de plantear, una propuesta directa sobre las líneas de acción que especifique las poblaciones objetivo de más alto riesgo, ubicadas en las zonas rurales del país. Puesto que la población indígena es la más afectada, necesita de un programa integral que revierta esta condición a corto y a largo plazo. Además, se necesita de un plan que incluya la coordinación con prefecturas y municipios, sobre todo aquellos con las más altas tasas de incidencia en retardo en talla para la edad. De igual manera, es importante

fortalecer el CONASA¹⁹ como instrumento para manejar las distintas intervenciones. (PNUD, 2007).

4.3.3.3 Entrega de alimentos

Es importante analizar los distintos programas de distribución de alimentos para transformarlos en un solo programa de ayuda alimentaria, donde se priorice un criterio nutricional en la selección de los alimentos y de los beneficiarios. Esto hará posible apoyar al desarrollo de los menores y de la población en su conjunto, previniendo deficiencias nutricionales, optimizando los recursos y su cobertura. Adicionalmente, se evitaría duplicar las raciones y se permitiría integrarlo todo en un programa nutricional que vaya más allá de la repartición de alimentos. (PNUD, 2007). En la actualidad todavía existen varios programas de ayuda alimentaria.

4.3.3.4 Lactancia materna

Varios estudios demuestran la importancia y el impacto que tiene la lactancia materna sobre los niños. La leche materna brinda una mejor nutrición y disminuye los riesgos de que los menores se enfermen. Además, se ha demostrado que permite un desarrollo neurológico en los lactantes que fortalece las capacidades intelectuales futuras; reduce la probabilidad del Síndrome de Muerte Súbita, fortalece la unión madre e hijo y reduce el riesgo de cáncer de ovario y mama en las madre, además de otros beneficios. (PNUD, 2007).

¹⁹ CONASA: Consejo Nacional de Salud.

Una parte de la estrategia debe ser la promoción e implementación efectiva de la lactancia materna y de la alimentación complementaria. Se debe recomendar y aplicar la lactancia materna dentro de la primera media hora del nacimiento y complementarla con la lactancia materna necesaria hasta los seis meses y prolongada hasta los dos años. (PNUD, 2007).

4.3.3.5 Deficiencia de vitamina A (retinol sérico)

El Ecuador se encuentra entre los primeros países a nivel continental en implementar un programa de sal yodada para combatir el bocio y cretinismo. El programa, que empezó en 1984, tuvo un impacto positivo tan alto que para el 2007, el 80% de la población de América consumía sal yodada como resultado de la experiencia ecuatoriana. (PNUD, 2007).

En el Ecuador existe un problema relacionado con deficiencias de vitamina A, particularmente por bajas concentraciones de retinol sérico en preescolares, que para el 2007 alcanzaba tasas del 14%. No obstante, una encuesta realizada en 1996 mostró que un 48% de los niños tenían concentraciones séricas de retinol entre 0,70 y 1,05 $\mu\text{mol/l}$, por lo que, padecían de carencia de vitamina A. Esto indica una prevalencia de la carencia de vitamina A, lo que viene a ser un problema de salud pública que es necesario atender. (PNUD, 2007).

En base al éxito de los programas de azúcar enriquecida en países vecinos, el II Informe Nacional de los ODM (2007) propuso una campaña para reducir y eliminar la deficiencia de vitamina A. Para conseguirlo, se necesita de una política pública que disponga, un planteamiento para enriquecer el azúcar con vitamina A. Esto tendría un

impacto positivo a nivel de toda la población, sobretodo en la niñez, y costaría aproximadamente 4,5 millones de dólares. (PNUD, 2007).

4.3.3.6 Deficiencia de micronutrientes y niveles de anemia

Se podría incorporar en Ecuador un programa similar al de Bolivia llamado CHISPITAS, el cual consiste en la entrega de un sobre de micronutrientes; son sobres individuales de polvos secos y sin sabor con una combinación de micronutrientes que incluye hierro, zinc, vitamina A y C, y ácido fólico, lo suficiente para prevenir y tratar las anemias nutricionales. Se pueden añadir en cualquier comida del niño, un sobre diario, durante 60 días continuos es suficiente para los requerimientos del niño durante un año. Este costo de intervención se calcula en 5 dólares aproximados por niño o niña. (PNUD, 2007).

4.3.3.7 Recursos presupuestarios

Los distintos programas deben contar con los recursos establecidos según el periodo presupuestario. Para el 2007, las irregularidades en los tiempos de las transferencias presupuestarias generaban ineficiencias en los programas. Cabe señalar que no hay un impacto positivo en la condición nutricional si la entrega del producto se da con intervalos de tiempo muy distantes. Hay que mencionar que existen algunas metas muy ambiciosas relacionadas con la cobertura de muchos programas, lo que demanda la transferencia de importantes recursos. (PNUD, 2007). Por lo que es necesario garantizar esos recursos o formular revisiones a las metas programadas para el 2014.

4.3.3.8 Evaluación de impacto

Existen ciertos problemas de focalización y fuga en los distintos programas. Con el fin de mejorar la eficiencia de los mismos el II Informe Nacional de los ODM (2007) recomienda seguir con las evaluaciones de impacto de algunos de los programas y comenzar un proceso agresivo de evaluaciones de impacto en los que aún no se han programado. Vale mencionar que las evaluaciones tienen que incluir una propuesta metodológica estricta para verificar el impacto o la ausencia del mismo en la población. (PNUD, 2007).

4.3.3.9 Temas adicionales

Seguridad alimentaria

Tomando en cuenta las cuatro dimensiones básicas de la seguridad alimentaria: disponibilidad, estabilidad, acceso y consumo de alimentos, es importante conocer que las políticas deben atender una serie de factores complementarios a aquellos focales explicados anteriormente. La formación de un sistema nacional que tome en cuenta el tema de seguridad alimentaria es uno de los puntos principales para promover las acciones necesarias a nivel nacional y seccional. (PNUD, 2007).

El PNUD (Programa de las Naciones Unidas) recomienda que es necesario un proceso investigativo de prácticas alimentarias tradicionales que involucren un concepto nutricional. El cual puede ser apoyado desde centros de investigación o universidades que, adicionalmente, conecten el tema de la condición territorial y los temas culturales. La transferencia de tecnología, también, es un factor indispensable para conseguir mejores niveles productivos sin afectar la calidad de los productos. (PNUD, 2007).

No obstante, ya existen estudios. Estos llevaron, concretamente, a cambiar la “canasta familiar”. Es conocido que en los años 60 las personas consumían bastantes granos y tomaban jugo hecho de fruta fresca. A partir de los 90 se sustituyó ese tipo de dieta con harinas y fideos, y lo que se bebe son gaseosas. El problema que existe, es que los organismos internacionales siempre auspician estudios, porque eso da oportunidades de trabajos nuevos a los “expertos”. Lo más recomendable sería menos estudios y más acción.

También, se necesita dar un énfasis especial en el desarrollo de cadenas de valor que permitan cubrir las necesidades alimenticias de la población y que tengan un impacto positivo en el empleo y consumo. El PNUD propone el apoyo y el manejo de redes comunitarias que mejoren la comercialización de los productos y eviten la especulación y los intermediarios, estos son mecanismos que tienden a mejorar las utilidades del pequeño productor, dándose un impacto directo en la población más vulnerable. Por lo que, es prioritario propiciar el crecimiento de la producción agropecuaria, que esté conectada directamente con las redes comunitarias, para que se puedan desarrollar mecanismos de difusión y capacitación, en base a las mejores prácticas empleadas. (PNUD, 2007).

Sin embargo, la racionalización de la comercialización y la eliminación de intermediarios ha sido algo que siempre se ha dicho. De hecho fue uno de los grandes empeños en el gobierno de Rodrigo Borja; pero en la realidad, nada se ha hecho. Por lo que, está bien hablar del tema, pero se deben tener propuestas concretas y aplicables. La peor propuesta es pensar que el gobierno se haga cargo de la comercialización: de hecho hay varios casos históricos de entidades que terminaron siendo centros de corrupción e ineficiencia por esto.

La capacitación debe incluir temas sobre las condiciones de higiene en la manipulación y preparación de alimentos. Esta condición forma un lazo directo con enfermedades infecciosas y el estado nutricional (relación con desnutrición aguda, pérdida de micronutrientes, enfermedad diarreica aguda (EDA)), sobretodo en los menores. (PNUD, 2007).

Condiciones como infraestructura básica, acceso a agua entubada y potable, alcantarillado, salud y educación y las diferencias entre zonas urbanas forman parte importante del estado nutricional, de su condición y mejoramiento. Por lo que, se deben integrar estas características como fundamentos transversales en la política pública interinstitucional e intersectorial. (PNUD, 2007). Es indispensable potabilizar el agua. Existen sistemas de bío-filtros que pueden ser soluciones inmediatas. Esto, por ejemplo, ha tratado de hacer el Club Rotario, pero se toparon con la obstrucción del gobierno, que por otro lado, no hace mucho por resolver el problema. (Chérrez, 2013).

Políticas de género

La desnutrición tiene una relación directa con la condición nutricional de la madre. La salud de la madre y su educación son determinantes del estado nutricional del menor. La lactancia materna, hábitos alimenticios, hábitos de higiene y salud son, algunos de los aspectos que tienen un efecto en el estado nutricional de los menores. (PNUD, 2007).

Tomando en cuenta estas características, es muy importante, impulsar políticas que ayuden a las mujeres y madres, sobre todo, como un punto de quiebre en donde los instrumentos pueden tener un más alto impacto si las mujeres participan en la formulación y son beneficiarias directas de la política. (PNUD, 2007).

Es necesario desarrollar un empoderamiento de las mujeres en el proceso de participación y determinación de las condiciones de salud del hogar y del estado nutricional de los integrantes. La capacitación en asuntos nutricionales fortalecerán las políticas enfocadas al tema nutricional de seguridad alimentaria, a la vez que se darán mejoras en temas de infraestructura básica. (PNUD, 2007).

Además, la educación a madres, no solo debe prestar atención a los asuntos nutricionales. Debe incluir, también temas de salud e higiene. Sería interesante también, orientar a las madres a la educación psicológica y de formación del carácter de los niños.

5 Modelo econométrico del cumplimiento de las metas del Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio

5.1 Descripción del modelo

Para evaluar el cumplimiento del primer objetivo del Milenio referente a la erradicación de la pobreza extrema y el hambre en el país, el modelo econométrico desarrollado establece un comparativo de los principales indicadores macroeconómicos definidos en base a cada una de las metas establecidas, con el objetivo de determinar si la relación resultante identifica un mejoramiento, en las condiciones de vida de la población.

Su desarrollo se ha establecido en el cumplimiento de las siguientes fases descritas en el siguiente organizador gráfico:

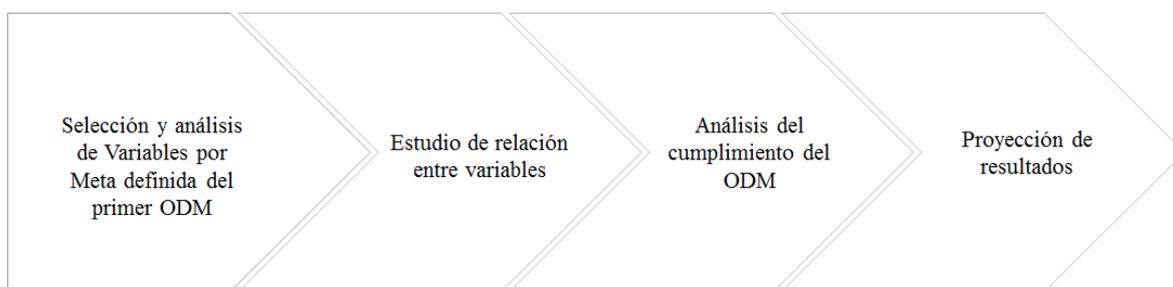


Figura 43 Estructura del Modelo de Evaluación ODM
Elaborado por: Autor

a) Selección y análisis de variables por Meta

En base a las metas establecidas en la búsqueda de la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, el modelo plantea la identificación de variables macroeconómicas que permitan su medición para determinar estudios referentes a su comportamiento y tendencia. En este caso, el análisis preliminar comprenderá los siguientes estudios:

- Análisis horizontal de los indicadores por año para determinar la tasa de comportamiento presentada con el fin de obtener su media.
- Cálculo de los rangos de comportamiento en base al uso de la desviación estándar para delimitar su comportamiento común.
- Informe de resultados obtenidos en base a las técnicas aplicadas.

b) Estudio de relación entre variables

El análisis de las variables, desarrollado, permite identificar su comportamiento dentro de cada una de las metas definidas en el primer ODM, aspecto que fomenta su conocimiento. Sin embargo, resulta importante entender que las variables no son únicamente un sistema lineal de ejecución, ya que su resultado individual incide en el resultado colectivo, siendo determinante en la fijación del cumplimiento del objetivo.

Para disponer de una visión amplia de la incidencia de una variable en otra, se propone establecer su relación mediante la utilización de técnicas estadísticas basadas en la correlación y covarianza, proceso que será calculado mediante las siguientes ecuaciones:

$$r = SXY / (SX * SY)$$

Ecuación 1 Correlación de Pearson

Fuente: Schmidt, 2010: p.17

$$S^2X = (\sum X^2 / N^{\circ} \text{ Datos}) - (XM)^2$$

$$S^2Y = (\sum Y^2 / N^{\circ} \text{ Datos}) - (YM)^2$$

$$SX = \text{RAIZ CUADRADA } (S^2X)$$

$$SY = \text{RAIZ CUADRADA } (S^2Y)$$

Ecuación 2 Varianzas Marginales**Fuente:** Schmidt, 2010: p.21

$$S_{XY} = \sum XY / N^{\circ} \text{ DATOS} - (X_M * Y_M)$$

Ecuación 3 Covarianza**Fuente:** Schmidt, 2010: p.21

El proceso de cálculo demandará de la preparación de una tabla de datos en base a las variables seleccionadas a fin de que sea posible la aplicación de las ecuaciones presentadas. Para estandarizar el proceso de cálculo, el tablero se diseñará en base a la siguiente estructura:

	X	Y	X ²	Y ²	XY
Sumatoria					

Cuadro 17 Tabla de datos.**Elaborado por:** Autor.

Una vez terminado el cálculo, es posible conocer la existencia de una relación entre las variables analizadas. De igual manera, podemos identificar el tipo de relación que existe. Para ello, se deben aplicar los siguientes criterios:

Si $r = 0$, indica que no existe ninguna relación entre las variables, es decir, que el comportamiento de una no incide en absolutamente nada en el comportamiento de la otra.

Si $r = 1$, indica que existe una correlación perfecta entre las variables revisadas. La relación perfecta hace que cuando una variable aumente, la otra también. Se puede concluir que su comportamiento es directamente proporcional.

Si $0 < r < 1$, si el coeficiente de correlación se encuentra entre 0 a 1, existe una relación directamente proporcional. Esto indica, que al igual que el caso anterior, si una variable crece, los que estén relacionados de esta manera también lo harán.

Si $r = -1$, indica que existe una correlación negativa perfecta, es decir inversamente proporcional. Al contrario de los casos anteriores, si una variable crece las que estén relacionadas de esta manera decrecerán.

Si $-1 < r < 0$, si el coeficiente de correlación se encuentra entre -1 a 0, existe una correlación negativa, situación que indica que si una variable crece, las relacionadas de esta manera decrecerán.

Para una mejor interpretación de los resultados a obtener se establece la siguiente interpretación:

RESULTADO DEL COEFICIENTE DE CORRELACIÓN	TIPO DE RELACIÓN
$r = 0$	No existe ninguna correlación.
$r = 1$	Existe una correlación positiva perfecta.
$0 < r < 1$	Existe una correlación positiva.
$r = -1$	Existe una correlación negativa perfecta.
$-1 < r < 0$	Existe una correlación negativa.

Cuadro 18 Interpretación del Coeficiente de relación.

Fuente: Diaz, 2009: p.98

c) Análisis del cumplimiento del Primer ODM

Para determinar el cumplimiento del objetivo se establecerá un proceso de priorización de cada una de las variables apoyado con los resultados de relación, conformando un análisis que determine el nivel de cumplimiento de cada objetivo. Con el fin de estandarizar los criterios que permitan disponer de un análisis equitativo en cada una de las metas de los objetivos, se definirán tres parámetros de conclusión, los cuales responderán al siguiente cuadro:

Cumplimiento	Valor	Relación	Descripción
Alto	3	Mayor o igual a 0,60 positivo o negativo.	El cumplimiento de la meta está cubierto, alcanzando un alto desarrollo.
Medio	1	Mayor a 0,40 y menor a 0,60 positivo o negativo.	Ha existido un amplio mejoramiento en la meta propuesta, pero aún no ha sido completada.
Bajo	0	Menor a 0,40 positivo o negativo.	El nivel de desarrollo de la meta propuesta es baja, mostrando una leve mejoría.

Cuadro 19 Parámetros de interpretación del cumplimiento del objetivo.

Elaborado por: Autor.

d) Proyección de resultados

Con el objetivo de disponer de una visión a futuro, se procederá a proyectar las diferentes variables utilizadas. En este caso, se utilizará la técnica de mínimos cuadrados, utilizando, una ecuación lineal, la que usará la tabla de datos desarrollada en base de las siguientes ecuaciones:

$$Y = a + bx$$

$$b = \frac{S_{XY}}{S^2X}$$

$$a = y_m - bX_m$$

Ecuación 4 Ecuación Lineal
Fuente: Wooldridge, 2009: p.119

En donde,

a, es el punto que la recta corta al eje de la Y.

m, es la pendiente de la recta.

b, es la variable dependiente.

y, es la variable independiente.

Y_m, es el promedio de la variable y.

X_m, es el promedio de la variable x.

5.2 Aplicación del modelo propuesto

5.2.1 Selección y análisis de variables por Meta

a) Selección de variables por metas

En base a las metas establecidas en el objetivo evaluado se han definido las siguientes variables macroeconómicas, respaldadas en base de los siguientes justificativos:

Código	Meta	Variables	Descripción
A	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1 dólar por día.	Salario Unificado	Se seleccionó este indicador para conocer la evolución de los ingresos mínimos que el trabajador debe percibir producto al cumplimiento de su trabajo, permitiendo establecer el ingreso diario percibido.
		Tasa de desempleo	Se seleccionó este indicador debido a que determina aquellas personas que no disponen de ingresos estables, identificando aquellos que disponen de un ingreso inferior a un dólar diario.
		Población Ecuador	Permite cuantificar la cantidad de población que dispone de ingresos menores a un dólar diario, permitiendo representar numéricamente el cumplimiento de la meta.
B	Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y jóvenes.	Tasa de Inflación	El uso de este indicador permitirá determinar el comportamiento de los precios y su incidencia en la población, permitiendo obtener un criterio del nivel de productividad del empleo en base a relaciones con indicadores como el Salario Mínimo Vital.
		Fuerza Laboral	Su selección se debe a obtener información sobre la fuerza laboral existente en el país, permitiendo cuantificar la oferta de empleo.
		Tasa de Migración al exterior.	Determinará la migración de la población por falta de oportunidades de empleo.
		Producto Interno Bruto	Su utilización ayudará a determinar las áreas de mayor crecimiento y desarrollo.
C	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.	Canasta básica	Permitirá determinar la accesibilidad de los alimentos en base a los ingresos promedios percibidos de la población.
		Población bajo el nivel de pobreza	Permitirá determinar el nivel de pobreza existente de la población total.
		Expectativa al nacer	Determinará la expectativa al nacer en base a la atención recibida y a la capacidad de cubrimiento de las necesidades básicas.
		Tasa de Mortalidad	Permitirá determinar la tasa de mortalidad existente dentro de la cual se encuentra la incapacidad de atención primaria de las necesidades básicas de la población.

Cuadro 20 Variables macroeconómicas seleccionadas

Elaborado por: Autor.

b) Análisis del comportamiento de las variables seleccionadas

Esto se presenta en el siguiente cuadro:

Año	Objetivo1 – Meta A			Objetivo1 – Meta B				Objetivo1 – Meta C			
	Salario Unificado (Usd)	Tasa de desempleo (%)	Población	Inflación (%)	Fuerza Laboral (Cantidad)	PIB (Millones de Usd)	Tasa de migración al exterior neta (migrantes/1000 hab)	Canasta básica (Usd)	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Expectativa al nacer (años)	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)
1.995	33	7	11.493.600	23	3.480.700	20	0,32	361	57	70	9
1.996	30	10	11.698.000	24	3.500.000	24	0,28	376	56	70	9
1.997	25	9	11.937.000	31	3.549.000	27	0,27	400	52	70	9
1.998	18	12	12.175.000	36	3.760.000	23	0,35	370	52	70	8
1.999	8	14	12.320.000	60	3.890.000	55	0,90	220	50	71	6
2.000	57	12	12.920.090	96	4.200.000	37	1,39	253	45	71	6
2.001	86	13	13.183.980	22	4.200.000	40	1,13	314	45	71	5
2.002	105	14	13.447.490	13	3.700.000	42	1,24	353	41	72	5
2.003	122	8	13.710.230	8	3.700.000	46	0,91	378	42	72	5
2.004	136	10	13.212.740	2	4.360.000	50	0,52	394	39	76	4
2.005	150	11	13.363.590	2	4.530.000	57	0,46	437	38	76	4
2.006	160	11	13.547.510	3	4.600.000	62	0,62	453	38	76	4
2.007	170	9	13.755.680	2	4.570.000	99	0,30	473	37	77	4
2.008	200	9	13.927.650	8	4.510.000	108	0,32	509	35	77	4
2.009	218	9	14.573.100	4	4.640.000	110	0,32	534	32	75	5
2.010	240	5	14.790.610	3	4.503.000	115	0,30	542	33	76	5
2.011	260	4	15.007.340	5	4.590.000	129	0,29	578	29	76	5
2.012	318	5	15.223.680	4	4.682.000	136	0,22	596	27	76	5

Cuadro 21 Indicadores Macroeconómicos.**Fuente:** Banco Central del Ecuador, indexmundi, 2013.

Objetivo 1 - Meta A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1 dólar por día.

Para demostrar el procedimiento aplicado se presenta su desarrollo con el Salario Unificado, mismo que se aplicará a todas las variables macroeconómicas desarrolladas.

Año	Salario Unificado (Usd) X	Tasa
1.995	33	
1.996	30	-9,09%
1.997	25	-16,67%
1.998	18	-28,00%
1.999	8	-55,56%
2.000	57	612,50%
2.001	86	50,88%
2.002	105	22,09%
2.003	122	16,19%
2.004	136	11,48%
2.005	150	10,29%
2.006	160	6,67%
2.007	170	6,25%
2.008	200	17,65%
2.009	218	9,00%
2.010	240	10,09%
2.011	260	8,50%
2.012	318	22,12%
Promedio		40,85%

Cuadro 22 Tasas de crecimiento anual.

Elaborado por: Autor.

Año	Salario Unificado (Usd) X	X-XPROM	(X-XPROM)2
1.995	33	-97	9.370
1.996	30	-100	9.960
1.997	25	-105	10.983
1.998	18	-112	12.499
1.999	8	-122	14.835
2.000	57	-73	5.300
2.001	86	-44	1.918
2.002	105	-25	615
2.003	122	-8	61
2.004	136	6	38
2.005	150	20	408
2.006	160	30	912
2.007	170	40	1.616
2.008	200	70	4.928
2.009	218	88	7.779
2.010	240	110	12.144
2.011	260	131	17.056
2.012	318	188	35.419
Promedio	130	SUMA	145.843

Cuadro 23 Desviación Estándar Salario Unificado.

Elaborado por: Autor.

Desviación Estándar = Raíz (145.843/18)

Desviación Estándar = 90,01

Rango Superior= Promedio + Desviación Estándar

Rango Superior= 130 + 90,01 = 220

Rango Inferior= Promedio - Desviación Estándar

Rango Inferior=130 - 90,01 = 40

Como se observa en este caso, el salario unificado en el período estudiado se encontró en un rango entre 40 a 220 USD, con un promedio de 130 USD, manteniendo una tasa creciente del 40,85%, lo que permite concluir que su comportamiento ha estado acorde a la meta planteada, buscando reducir la pobreza mediante un crecimiento porcentual en los ingresos mínimos definidos para la fuerza laboral.

Mediante este procedimiento se procede a la aplicación de las variables identificadas, obteniendo los siguientes resultados:

Año	Objetivo 1 – Meta A					
	Salario Unificado (Usd)	Tasa	Tasa de desempleo (%)	Tasa	Población	Tasa
1.995	33		7		11.493.600	
1.996	30	-9,09%	10	42,86%	11.698.000	1,78%
1.997	25	-16,67%	9	-10,00%	11.937.000	2,04%
1.998	18	-28,00%	12	33,33%	12.175.000	1,99%
1.999	8	-55,56%	14	16,67%	12.320.000	1,19%
2.000	57	612,50%	12	-14,29%	12.920.090	4,87%
2.001	86	50,88%	13	8,33%	13.183.980	2,04%
2.002	105	22,09%	14	7,69%	13.447.490	2,00%
2.003	122	16,19%	8	-45,00%	13.710.230	1,95%
2.004	136	11,48%	10	27,27%	13.212.740	-3,63%
2.005	150	10,29%	11	13,27%	13.363.590	1,14%
2.006	160	6,67%	11	-3,60%	13.547.510	1,38%
2.007	170	6,25%	9	-17,76%	13.755.680	1,54%
2.008	200	17,65%	9	-1,14%	13.927.650	1,25%
2.009	218	9,00%	9	-2,30%	14.573.100	4,63%
2.010	240	10,09%	5	-41,18%	14.790.610	1,49%
2.011	260	8,50%	4	-16,00%	15.007.340	1,47%
2.012	318	22,12%	5	17,08%	15.223.680	1,44%
Promedio	135,494	40,85%	9,613	0,90%	13.458.452	1,68%

Desviación Estándar	90,01	2,89	1.089.091
Rango Mayor	225,508	12,51	14.547.543,196
Rango Menor	45,481	6,719	12.369.361,510

Cuadro 24 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta A.

Elaborado por: Autor.

Los resultados obtenidos en los cálculos realizados en función de la meta A, permiten formular las siguientes conclusiones:

- Los montos definidos por el Salario Mínimo Unificado muestran una tendencia crecimiento del 40,8%, aspecto que incide directamente en la capacidad de compra por parte de la población económicamente activa. En este caso, el comportamiento de la variable (tendencia creciente acelerada) establece una importante recuperación del nivel de ingreso de la población, lo que se alinea a cumplir con la meta establecida.
- La tasa de desempleo mantiene una tendencia decreciente en los últimos años, lo que contrasta con el comportamiento creciente de la primera década estudiada, obteniendo un comportamiento promedio del 0,90%. En el año 2011 se registra la menor tasa de todo el período estudiado con el 4,2% lo que implica una clara mejoría en la calidad de vida, aspecto que permite concluir que se ha aportado ampliamente en el cumplimiento de la meta establecida, teniendo en la última década una gestión adecuada.
- La población total mantiene un comportamiento creciente estable con un crecimiento en promedio del 1,68%, aspecto que permite observar que se responde al proceso interno de control eficiente y capacitación a la población, los

cuales contribuyen a evitar desbordamientos que provoquen un aumento de la pobreza, lo que se encuentra alineado a la meta definida.

- Conforme al cálculo de la desviación estándar, se observa un amplio rango en las variables referentes al salario unificado y a la tasa de desempleo, no así en la población. Esta situación permite observar un claro mejoramiento de los niveles de ingreso del país, y un eficiente control de la cantidad de habitantes, resultados que determinan un escenario favorable y alcance de la meta definida.

Objetivo 1 – Meta B: Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y jóvenes.

Año	Objetivo 1 – Meta B							
	Inflación (%)	Tasa	Fuerza Laboral (Cantidad)	Tasa	PIB (Millones de Usd)	Tasa	Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	Tasa
1.995	23		3.487.000		20		0,32	
1.996	24	4,35%	3.500.000	0,37%	24	20,16%	0,28	-12,50%
1.997	31	29,17%	3.549.000	1,40%	27	9,77%	0,27	-3,57%
1.998	36	16,13%	3.760.000	5,95%	23	-12,65%	0,35	29,63%
1.999	60	66,39%	3.890.000	3,46%	55	134,31%	0,90	157,14%
2.000	96	60,27%	4.200.000	7,97%	37	-31,74%	1,39	54,44%
2.001	22	-77,08%	4.200.000	0,00%	40	6,45%	1,13	-18,71%
2.002	13	-43,18%	3.700.000	-11,90%	42	5,30%	1,24	9,73%
2.003	8	-36,80%	3.700.000	0,00%	46	9,47%	0,91	-26,61%
2.004	2	-74,68%	4.360.000	17,84%	50	8,46%	0,52	-42,86%
2.005	2	5,00%	4.530.000	3,90%	57	15,59%	0,46	-11,54%
2.006	3	61,90%	4.600.000	1,55%	62	7,50%	0,62	34,78%
2.007	2	-32,35%	4.570.000	-0,65%	99	60,45%	0,30	-51,61%
2.008	8	260,87%	4.510.000	-1,31%	108	9,11%	0,32	6,67%

2.009	4	-48,19%	4.640.000	2,88%	110	2,51%	0,32	0,00%
2.010	3	-23,26%	4.503.000	-2,95%	115	4,17%	0,30	-6,25%
2.011	5	36,36%	4.590.000	1,93%	129	12,26%	0,29	-3,33%
2.012	4	-7,56%	4.682.000	2,00%	136	5,01%	0,22	-24,14%
Promedio	19,26	11,61%	4.165.055,56	1,91%	65,43	15,65%	0,56	5,4%
Desviación Estándar	23,98		433.796,10		38,19		0,37	
Rango Mayor	43,24		4.598.851,65		103,61		0,93	
Rango Menor	-4,72		3.731.259,46		27,24		0,20	

Cuadro 25 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta B.

Elaborado por: Autor

Los resultados obtenidos permiten formular las siguientes conclusiones en el cumplimiento de la meta B:

- La inflación mantiene en la segunda década una tasa decreciente con excepción del año 2008, lo que implica un control en el incremento de los precios, aspecto que va relacionado directamente con la producción. En este caso, el escenario más estable permite planificar de mejor manera la productividad, aspecto que da lugar a la generación de empleo y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.
- La fuerza laboral mantiene un comportamiento inestable, mostrando crecimiento y reducciones constantes, para generar un promedio de crecimiento del 1,91% en el período estudiado. A partir del 2004, las variaciones son menos pronunciadas aspecto que permite entender que la fuerza laboral se ha mantenido constante, situación que es favorable para el cumplimiento de la meta en el sentido de que permite estabilizar la población con fuentes de empleo, las cuales les permiten disponer de recursos para satisfacer sus necesidades. El alcance de un empleo estable en cumplimiento de lo dispuesto en el Código de Trabajo con respecto a

bonificaciones y beneficios de seguridad social, establece un mayor acceso a la población para su atención básica, situación que determina un mayor cumplimiento de la meta evaluada.

- El PIB mantiene un crecimiento promedio del 15,65%, lo cual confirma un crecimiento económico del país, lo que brinda estabilidad laboral, permitiendo concluir que está relacionado al cumplimiento de la meta.
- La tasa de migración durante la última década, ha mantenido un decrecimiento progresivo después de un incremento acelerado durante los años comprendidos desde 1997 hasta 2003, aspecto que permite identificar un mejoramiento de las condiciones internas del país, lo que establece mayor oferta laboral y productividad, que van relacionados con el cumplimiento de la meta.
- Los rangos calculados mediante la desviación estándar, muestran una amplitud considerable en cuanto a sus valores, lo que implica amplios cambios en su comportamiento, permitiendo concluir que ha existido principalmente en los últimos cinco años una importante recuperación económica en el país.

Objetivo 1 – Meta C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.

Año	Objetivo 1 – Meta C							
	Canasta básica (Usd)	Tasa	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Tasa	Expectativa al nacer (años)	Tasa	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)	Tasa
1.995	361		57		70		9	
1.996	376	4,16%	56	-1,75%	70	0,28%	9	-2,25%
1.997	400	6,38%	52	-7,14%	70	0,00%	9	1,15%
1.998	370	-7,50%	52	0,00%	70	0,17%	8	-13,64%
1.999	220	-40,54%	50	-3,85%	71	1,11%	6	-18,42%
2.000	253	15,00%	45	-10,00%	71	0,23%	6	-10,97%
2.001	314	24,11%	45	0,00%	71	0,38%	5	-1,45%
2.002	353	12,42%	41	-8,89%	72	0,39%	5	-1,47%
2.003	378	7,08%	42	2,44%	72	0,39%	5	-1,31%
2.004	394	4,23%	39	-7,62%	76	5,73%	4	-19,47%
2.005	437	10,91%	38	-1,29%	76	0,26%	4	-0,47%
2.006	453	3,66%	38	-0,52%	76	0,28%	4	-0,24%
2.007	473	4,42%	37	-3,67%	77	0,26%	4	-0,47%
2.008	509	7,61%	35	-4,36%	77	0,25%	4	0,00%
2.009	534	4,91%	32	-8,83%	75	-1,97%	5	18,53%
2.010	542	1,46%	33	3,44%	76	0,29%	5	0,20%
2.011	578	6,68%	29	-13,60%	76	0,28%	5	0,00%
2.012	596	3,06%	27	-5,24%	76	0,28%	5	0,20%
Promedio	418,92	4,00%	41,54	-4,17%	73,40	0,51%	5,72	-0,03
Desviación Estándar	102,78		8,81		2,73		1,60	
Rango Mayor	521,70		50,35		76,13		7,32	
Rango Menor	316,14		32,74		70,67		4,12	

Cuadro 26 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta C.

Elaborado por: Autor.

Los resultados obtenidos permiten formular las siguientes conclusiones en el cumplimiento de la meta C:

- La canasta básica mantiene una tasa creciente del 4%, aspecto que permite determinar que ha existido un control en cuanto a los precios de los productos que la conforman, siendo esto positivo en el cumplimiento de la meta evaluada. Si este

valor se compara con la inflación promedio del mismo período calculada anteriormente 11,61%, se observa que no se ha dado una gran inflación de los precios en los productos básicos, ayudando justamente a erradicar el hambre en la población, haciendo a estos productos más accesibles.

- La población bajo nivel de pobreza, muestra una tendencia decreciente, siendo un elemento claro que permite determinar el cumplimiento de la meta evaluada, permitiendo que la población pueda sostenerse en base a su trabajo, disponiendo de los recursos necesarios para atender sus necesidades.
- La expectativa de vida de la población muestra una tendencia creciente, lo que implica una mejor calidad de vida, aspecto que implica la erradicación del hambre.
- La tasa de mortalidad mantiene una tasa decreciente del 0,03%, determinando mejores condiciones de vida, lo que permite identificar una importante gestión en el cumplimiento de la meta.
- Los estudios de desviación estándar en esta meta establecen un rango del 32,74 al 50,35% de pobreza en el país, siendo estas tasas todavía altas. Sin embargo, las tendencias decrecientes de las variables señaladas, permiten observar una mejor gestión del país en la erradicación de la pobreza y el hambre.

Los resultados del análisis realizado, permiten observar dos instancias claramente marcadas, las cuales muestran evidentes diferencias. En el período 1995-2000 generalmente, se muestra una situación crítica con un aumento constante de la inflación lo que dio lugar a una

mayor tasa de desempleo y migración, resultados totalmente contradictorios al cumplimiento del objetivo. Posteriormente, el período 2000-2012, muestra un cambio de comportamiento, con una importante recuperación de la economía, dando lugar a una mayor productividad y demanda laboral que permitió a la población cubrir sus necesidades básicas, lo que determina un cumplimiento del objetivo de erradicar la pobreza y el hambre. Los logros alcanzados en este período han sido significativos y describen una realidad satisfactoria en la búsqueda de mayor igualdad y oportunidades en beneficio de la población.

5.2.2 Estudio de relación entre variables

Definido el análisis preliminar de las diferentes variables estudiadas, es importante establecer la relación e incidencia que tiene cada una de estas en otras, verificando en base a los resultados obtenidos, el cumplimiento de los temas que contemplan el objetivo estudiado.

Se ha establecido una relación entre todas las variables presentadas, permitiendo obtener información para sustentar el análisis referente al cumplimiento del objetivo. Para efectos didácticos se presenta el cálculo de la relación en base al coeficiente de Pearson y covarianza de dos variables:

No	Salario Unificado (Usd) X	Tasa de desempleo (%) Y	X ²	Y ²	X*Y
1	33	7	1.089	49	231
2	30	10	900	100	300
3	25	9	625	81	225
4	18	12	324	144	216
5	8	14	64	196	112
6	57	12	3.249	144	684
7	86	13	7.396	169	1118
8	105	14	11.025	196	1470
9	122	8	14.884	59	939,4
10	136	10	18.496	96	1332,8
11	150	11	22.500	123	1665
12	160	11	25.600	114	1712
13	170	9	28.900	77	1496
14	200	9	40.000	76	1740
15	218	9	47.524	72	1853
16	240	5	57.600	25	1200
17	260	4	67.808	18	1093,68
18	318	5	101.124	24	1563,765
Suma	2.336	170	449.108	1.764	18.952
Promedio	130	9	24.950	98	1.053

SXY	-176,03
S ² X	8102,413
S ² Y	8,376692
SX	90,01341
SY	2,894252
R	-0,67568

Cuadro 27 Cálculo de relación entre Salario Unificado y tasa de desempleo.
Elaborado por: Autor

Los resultados alcanzados muestran una correlación negativa la cual señala que a medida de que incrementan los salarios se reduce la tasa de desempleo. No obstante, esta relación,

contradice lo que dice la teoría económica. En teoría económica, la subida de salarios genera desempleo. Por lo que es muy posible, que el desenvolvimiento de estas 2 variables, en este caso, sea consecuencia de lo que sucede en otra variable, lo cual influye en el sentido que se ve, en estas 2 variables. Sin embargo, estos resultados nos dicen que, al tener un comportamiento creciente del 40,85% en el período señalado, es claro que se han presentado mejores condiciones económicas, que permiten a la población acceder a un empleo estable y a través de este, erradicar el hambre y la pobreza. Este procedimiento se aplicó a todos los indicadores, obteniendo los siguientes resultados:

Indicador	Salario Unificado (Usd)	Tasa de desempleo (%)	Población	Inflación (%)	Fuerza Laboral (Cantidad)	PIB (Millones de Usd)	Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	Canasta básica (Usd)	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Expectativa al nacer (años)	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)
Salario Unificado (Usd)	0,00	-0,68	0,77	-0,63	0,56	0,93	-0,37	0,89	-0,96	0,85	-0,69
Tasa de desempleo (%)	-0,68	0,00	-0,35	0,49	0,00	-0,64	0,67	-0,80	0,49	-0,42	0,06
Población	0,77	-0,35	0,00	-0,44	0,25	0,55	0,16	0,47	-0,76	0,67	-0,75
Inflación (%)	-0,63	0,49	-0,44	0,00	-0,20	-0,48	0,55	-0,74	0,54	-0,64	0,38
Fuerza Laboral (Cantidad)	0,56	0,00	0,25	-0,20	0,00	0,58	0,02	0,39	-0,71	0,64	-0,73
PIB (Millones de Usd)	0,93	-0,64	0,55	-0,48	0,58	0,00	-0,41	0,83	-0,90	0,79	-0,62
Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	-0,37	0,67	0,16	0,55	0,02	-0,41	0,00	-0,71	0,18	-0,36	-0,17
Canasta básica (Usd)	0,89	-0,80	0,47	-0,74	0,39	0,83	-0,71	0,00	-0,77	0,74	-0,38
Población bajo el nivel de pobreza (%)	-0,96	0,49	-0,76	0,54	-0,71	-0,90	0,18	-0,77	0,00	-0,87	0,83

Expectativa al nacer (años)	0,85	-0,42	0,67	-0,64	0,64	0,79	-0,36	0,74	-0,87	0,00	-0,84
Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)	-0,69	0,06	-0,75	0,38	-0,73	-0,62	-0,17	-0,38	0,83	-0,84	0,00

Cuadro 28 Correlación de Pearson de las variables.

Elaborado por: Autor.

Los resultados obtenidos en base a la relación de las variables permiten obtener las siguientes conclusiones:

- El aumento del salario unificado, genera una mayor capacidad de consumo de la población, necesaria para cubrir sus necesidades básicas y salir de la pobreza. Esta situación ha permitido también disminuir la tasa de migración, lo que indica que el país ha mejorado sus condiciones, brindando oportunidades de empleo necesarias para alcanzar un desarrollo sostenido de la población.
- La reducción de la tasa de desempleo que se observa, permitirá de seguirse esta tendencia, en el largo plazo, aumentar la tasa de expectativa de vida al nacer, en base al mejoramiento de las condiciones de vida de la población. También esta situación, ha fomentado la mayor accesibilidad a la canasta básica familiar, debido a la disponibilidad de recursos para adquirir los bienes y servicios requeridos.
- El incremento de la fuerza laboral, ha permitido que una mayor cantidad de personas tenga empleo, y así, poder acceder con más facilidad a alimentos necesarios, siendo un elemento básico en la erradicación de la pobreza. También permite acceder a la canasta básica familiar, lo que ha reducido las tasas de migración, mostrando una recuperación del país.
- La reducción de la pobreza en el país ha sido el resultante de una recuperación económica, la cual permite a la población disponer de fuentes de empleo que

generan ingresos necesarios para su sostenimiento, aspecto que ha permitido alcanzar un mayor desarrollo en el cumplimiento del objetivo evaluado.

El estudio de relación permite confirmar que se ha cumplido una importante gestión para erradicar la pobreza y el hambre. Esta situación permite a la población acceder a bienes y servicios para cubrir sus necesidades básicas, elevando así, sus estándares de vida.

Una vez obtenidas las relaciones, se evalúa el impacto de cada una de estas conforme a la metodología planteada, obteniendo los siguientes resultados:

Indicador	Salario Unificado (Usd)	Tasa de desempleo (%)	Población	Inflación (%)	Fuerza Laboral (Cantidad)	PIB (Millones de Usd)	Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	Canasta básica (Usd)	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Expectativa al nacer (años)	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)	Total
Salario Unificado (Usd)	0,00	3,00	3,00	3,00	1,00	3,00	0,00	3,00	3,00	3,00	3,00	25,00
Tasa de desempleo (%)	-0,68	0,00	1,00	1,00	0,00	3,00	3,00	3,00	1,00	1,00	1,00	13,33
Población	3,00	1,00	0,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	3,00	3,00	3,00	18,00
Inflación (%)	3,00	1,00	1,00	0,00	1,00	1,00	1,00	3,00	1,00	3,00	1,00	16,00
Fuerza Laboral (Cantidad)	1,00	0,00	1,00	1,00	0,00	1,00	0,02	1,00	3,00	3,00	3,00	14,03
PIB (Millones de Usd)	3,00	3,00	1,00	1,00	1,00	0,00	1,00	3,00	3,00	3,00	3,00	22,00
Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	1,00	3,00	1,00	1,00	1,00	1,00	0,00	3,00	1,00	1,00	1,00	14,00
Canasta básica (Usd)	3,00	3,00	1,00	3,00	1,00	3,00	3,00	0,00	3,00	3,00	1,00	24,00
Población bajo el nivel de pobreza (%)	3,00	1,00	3,00	1,00	3,00	3,00	1,00	3,00	0,00	3,00	3,00	24,00
Expectativa al nacer (años)	3,00	1,00	3,00	3,00	3,00	3,00	1,00	3,00	3,00	0,00	3,00	26,00
Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)	3,00	1,00	3,00	1,00	3,00	3,00	1,00	1,00	3,00	3,00	0,00	22,00

Cuadro 29 Impacto de las variables en el cumplimiento de las metas.

Elaborado por: Autor.

Analizando el impacto resultante, se observa que la mayor expectativa de vida al nacer, la tasa de crecimiento del Salario Unificado, el control en la canasta básica familiar y la tasa decreciente de la pobreza, son aspectos determinantes que permiten concluir que el país se encuentra en un proceso adecuado en el cumplimiento del objetivo de erradicar la pobreza y hambre. Cuantificando el total máximo de impacto posible de las variables establecidas se determina lo siguiente:

Puntaje Máximo	363
Puntaje Alcanzado	218,35
Tasa	60,15%

Cuadro 30 Puntaje alcanzado

Elaborado por: Autor

Los resultados alcanzados representan el 60,15% de cumplimiento del objetivo lo que implica, acorde a la tabla de interpretación desarrollada, que se ha alcanzado un nivel medio de desarrollo. Este resultado es coherente en la medida de que se observa dos períodos de comportamiento, el primero de 1995 al 2000 en donde el país no alcanzó un desarrollo sostenido, al contrario, aumentaron los niveles de pobreza y en consecuencia, comportamientos como la migración. El segundo desde el 2000 al 2012 en donde, se observa una recuperación económica sostenida, la cual redujo la pobreza y aumentó la capacidad de la población a acceder a alimentos, aspecto que mejoró su calidad de vida.

Este resultado indica que deben plantearse políticas de gestión sociales, que incentiven la producción y el desarrollo, para de esta manera, llegar a cumplir en mayor grado el objetivo.

Para analizar el posible comportamiento de los indicadores a futuro, se establece un cálculo de proyección lineal en base a las ecuaciones presentadas anteriormente.

5.2.3 Proyección de resultados

Para efectos didácticos, se presenta el procedimiento de cálculo de proyección de la variable Salario Unificado, para posteriormente presentar los resultados alcanzados:

Año	X	Salario Unificado (Usd) Y	X ²	Y ²	X*Y
1.995	1	33	1	1.089	33
1.996	2	30	4	900	60
1.997	3	25	9	625	75
1.998	4	18	16	324	72
1.999	5	8	25	64	40
2.000	6	57	36	3.249	342
2.001	7	86	49	7.396	602
2.002	8	105	64	11.025	840
2.003	9	122	81	14.884	1.098
2.004	10	136	100	18.496	1.360
2.005	11	150	121	22.500	1.650
2.006	12	160	144	25.600	1.920
2.007	13	170	169	28.900	2.210
2.008	14	200	196	40.000	2.800
2.009	15	218	225	47.524	3.270
2.010	16	240	256	57.600	3.840
2.011	17	260	289	67.808	4.426,8
2.012	18	318	324	101.124	5.724
Suma	171	2.336	2.109	449.108	30.363
Promedio	10	130	117	24.950	1.687

SXY	453,7222222
S ² X	26,91666667
S ² Y	8102,413333
B	16,85655315
A	-30,3372549
Ecuación	$y = 16,85x - 30,337$

Cuadro 31 Cálculo de ecuación lineal - Salario Unificado.

Elaborado por: Autor.

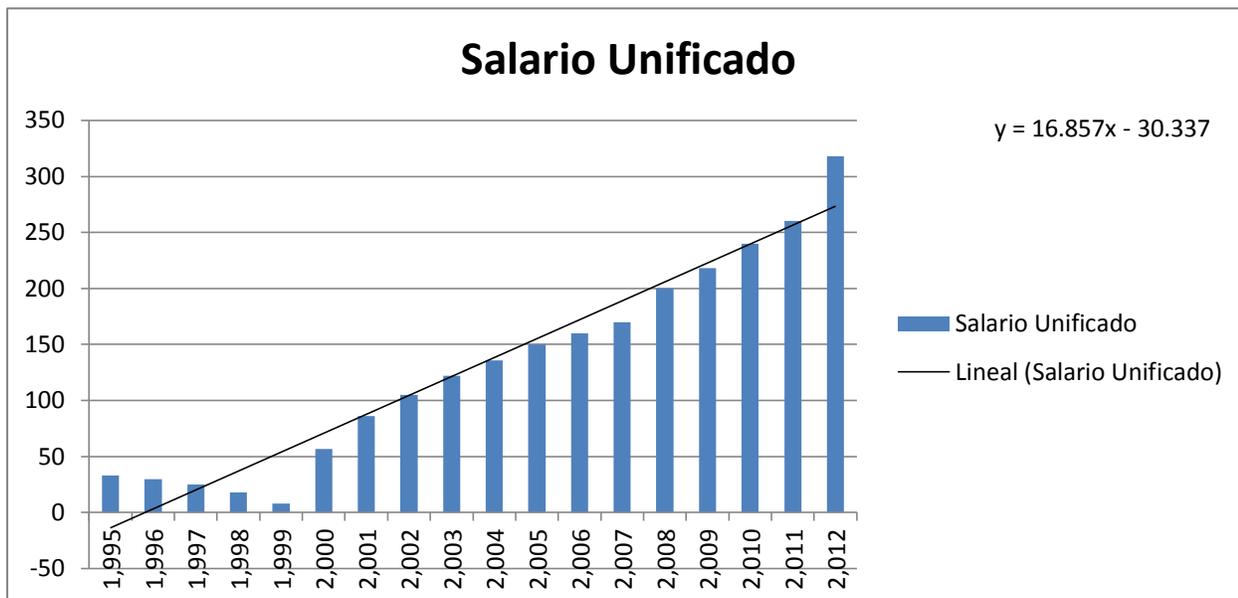


Figura 44 Salario Unificado.

Elaborado por: Autor

Con la ecuación resultante $y = 16,857x - 30,337$ se procede a proyectar los valores del Salario Unificado posibles a presentarse para los próximos cinco años:

Año	Valor
2013	323,63
2014	340,48
2015	357,33
2016	374,18
2017	391,03

Cuadro 32 Proyección resultante Salario Unificado.

Elaborado por: Autor.

El crecimiento constante del Salario Unificado permitirá, conforme las relaciones obtenidas en el estudio, mejorar las condiciones de la población en cuanto a su acceso a los bienes y servicios que cubran sus necesidades básicas, dentro de las que se encuentra la alimentación, erradicando la pobreza de manera progresiva y constante. De esta manera, de mantenerse las tendencias actuales, el cumplimiento del objetivo será mayor. Aplicando el mismo proceso se presentan los resultados de la proyección de las variables utilizadas. Claro está, que esto será posible, siempre y cuando:

- El precio del petróleo se mantenga en los niveles actuales.
- Que sigamos, gracias a eso, dolarizados.
- Que el gobierno se vuelva precavido, controlando el déficit fiscal y el endeudamiento público externo.

Año	Salario Unificado (Usd)	Tasa de desempleo (%)	Población	Inflación (%)	Fuerza Laboral (Cantidad)	PIB (Millones de Usd)	Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	Canasta básica (Usd)	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Expectativa al nacer (años)	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)
Ecuación	$y = 16,85x - 30,22$	$y = -0,3107x + 12,42$	$y = 204246x + 1E+07$	$y = -2,6543x + 44,474$	$y = 74373x + 3E+06$	$y = 6,9255x - 0,3628$	$y = -0,0202x + 0,7557$	$y = 16,277x + 264,29$	$y = -1,6749x + 57,456$	$y = 0,469x + 68,949$	$y = -0,2449x + 8,0461$
2013	323,63	6,53	103.880.674,00	-5,96	31.413.087,00	131,22	0,37	573,56	25,63	77,86	3,39
2014	340,48	6,22	104.084.920,00	-8,61	31.487.460,00	138,15	0,35	589,84	23,96	78,33	3,15
2015	357,33	5,91	104.289.166,00	-11,27	31.561.833,00	145,07	0,33	606,12	22,28	78,80	2,90
2016	374,18	5,59	104.493.412,00	-13,92	31.636.206,00	152,00	0,31	622,39	20,61	79,27	2,66
2017	391,03	5,28	104.697.658,00	-16,57	31.710.579,00	158,92	0,29	638,67	18,93	79,74	2,41

Cuadro 33 Resultados de la proyección por cada variable.

Elaborado por: Autor.

La proyección de las variables económicas estudiadas permite concluir lo siguiente:

- El Salario Unificado mantendrá su crecimiento.
- Hay una tendencia decreciente del desempleo.
- La tendencia de la población muestra un crecimiento leve y controlado.
- La fuerza laboral se mantiene en crecimiento.
- El PIB se mantiene en una tendencia creciente.
- La tasa de migración disminuye.
- La canasta básica aumenta su valor.
- La población bajo el nivel de pobreza disminuye en la proyección.
- La expectativa de vida aumenta en la proyección.
- La tasa de mortalidad disminuye.

6 Conclusiones y Recomendaciones

6.1 Conclusiones

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio surgieron como una necesidad de mejorar la calidad de vida de los habitantes del mundo en desarrollo. Afortunadamente, Ecuador es un país rico en recursos naturales por lo que se encuentra en una situación privilegiada frente a otros países del mundo, hecho que el país puede usar a favor, siempre y cuando haga los cambios estructurales necesarios, para garantizar a su población oportunidades de crecimiento y desarrollo.

No obstante, Ecuador sufrió una década sin avances en cuanto a los niveles de pobreza lo que dificultó el poder alcanzar el Objetivo de “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”, además de que el país tiene una alta dependencia en el precio del petróleo. Una gran dependencia en un recurso natural, es negativo, ya que el país no posee un control sobre su precio. Lo que es evidencia de la carencia de una economía estructurada y productiva.

Del estudio se puede concluir que la Crisis Financiera Mundial que se presentó en el 2008, sí dificultó temporalmente al país, en el alcance del Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, pero su impacto no fue muy significativo, y la recuperación del país ha sido rápida. Gracias a la estabilidad económica, dada por la dolarización, Ecuador ha disminuido el porcentaje de personas que viven en circunstancias de extrema pobreza desde la crisis de 1999.

Ecuador reconoció que los cambios para disminuir la pobreza y el hambre no provienen del crecimiento económico únicamente, sino que dependen de la forma como los recursos estén distribuidos. Ecuador todavía cuenta con un grado considerable de desigualdad; por tanto, los esfuerzos del gobierno se deben concentrar en fomentar la inclusión productiva, reformar el sistema de seguridad social, mejorar el uso del gasto social y mejorar las diferencias entre el sector urbano y rural. La distribución de la pobreza a nivel provincial se da de la siguiente forma. En la región Costa las provincias de Esmeraldas, Santo Domingo y los Ríos se encuentran con un nivel de pobreza por encima del promedio del país. En la región Sierra son las provincias de Bolívar, Chimborazo y los Ríos, las que tienen un nivel de pobreza por encima del promedio del país. En la región Oriente, la mayoría de las provincias tienen un nivel de pobreza y pobreza extrema, por encima del promedio del país. Esto refleja que es necesario un esfuerzo mayor en las zonas más sensibles.

Programas como el Bono de Desarrollo Humano y el Bono de Emergencia contribuyen a disminuir las brechas entre los más ricos y pobres del país. En lo que respecta al hambre, en Ecuador los cambios deben darse en el tipo de alimentación, sobretodo en la de los niños. Se debe seguir promoviendo la lactancia materna y dar capacitaciones nutricionales a las madres, lo que se traduce en una mejora de la calidad de vida de los habitantes. Campañas como Acción Nutrición, el de micronutrientes y el de alimentación escolar, son acciones gubernamentales a favor de la eliminación de la desnutrición en el Ecuador. El cumplimiento del Primer ODM, aumentará la calidad de vida de los habitantes y garantizará a los más pobres, mayores oportunidades para su desarrollo humano.

El hecho de que Ecuador se haya comprometido con los ODM muestra su compromiso para el mejoramiento de la calidad de vida de su población, además, ha propuesto varias metas ambiciosas en sectores donde sus recursos o situación real lo permitían. Los objetivos van muy a la par con el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009 - 2013. Los resultados obtenidos revelan que actualmente, hay un mayor trabajo en las áreas sociales, aspecto muy positivo para el cumplimiento de muchas de las metas propuestas dentro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Del modelo econométrico realizado en el capítulo 5, se desprenden las siguientes conclusiones:

Si se mantienen las condiciones establecidas en la actualidad, el Salario Unificado mantendrá su crecimiento, permitiendo a la población el acceder a cubrir sus necesidades básicas de alimentación, lo que se traducirá en una reducción de la pobreza y el hambre, mostrando en el país un cumplimiento del objetivo evaluado.

La tendencia de la población muestra un crecimiento leve y controlado lo que es necesario y requerido para cumplir el objetivo. La fuerza laboral se mantiene en crecimiento, aspecto que implica la necesidad de aumentar las fuentes de empleo, lo que permite prever un mejor escenario para los próximos cinco años con relación al cumplimiento del objetivo.

La tasa de migración disminuye, mostrando la existencia de mayores oportunidades de desarrollo del país, lo que tiende a erradicar la pobreza y el hambre. La canasta básica ha aumentado su valor, producto del crecimiento de la economía. Es importante mantener un control efectivo en su crecimiento para evitar que afecte al objetivo.

La población bajo el nivel de pobreza, disminuye en la proyección permitiendo cumplir con el objetivo planteado. La expectativa de vida aumenta en la proyección, aspecto relacionado justamente con el mejoramiento de las condiciones de vida de la población. La tasa de mortalidad disminuye, manteniendo una relación efectiva con las otras variables y relacionándose con el cumplimiento del objetivo.

6.2 Recomendaciones

Como recomendaciones, se sugiere que el Programa de las Naciones Unidas (PNUD) en el Ecuador, siga realizando estudios respecto al desempeño del país en cuanto a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La verdad no se conoce la razón del por qué el PNUD en el Ecuador no ha presentado un tercer informe actualizado sobre el Ecuador y su cumplimiento de los ODM. Actualmente, solo está publicado el segundo informe, que va hasta el 2007, por lo que dicho informe posee datos ya muy desactualizados. Llama la atención la poca información específica y actualizada que hay de las metas y los objetivos con respecto al Ecuador. Por estas razones se complicó la realización de este trabajo. Es importante que el PNUD o algún organismo nacional o internacional con sede en el país, se haga cargo de actualizar los datos del desempeño del país con respecto a los ODM, para que de esta manera se siga analizando cómo el país va evolucionando con respecto a los ODM y cómo las diferentes circunstancias actuales del Ecuador han beneficiado o afectado al cumplimiento de los ODM. Al comparar los estudios con resultados actuales se puede comprobar que el país sin duda está mejor que hace 10 años, no obstante, al país aún le falta resolver temas importantes como la alta desigualdad y la presencia de la malnutrición crónica en los menores de 5 años.

Es importante, tomar en cuenta que si el país se comprometió con los ODM, los programas encargados de actualizar los datos, deben tener disponible información actual y de libre acceso. Para que de esta manera se facilite el estudio de investigadores y estudiantes interesados en el tema.

Cabe mencionar que es un tema muy interesante desde el punto de vista económico y social, pues el cumplimiento de las metas y los ODM, implica que el país va a mejorar significativamente, sus estándares de desarrollo; así como también la calidad de vida de los ciudadanos. Para el logro del Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, es necesario que el país mantenga un crecimiento del Salario Unificado, que haya una tendencia decreciente del desempleo. También, es necesario que la fuerza laboral se mantenga en crecimiento, al igual que el PIB del país. Además, la tasa de migración ha disminuido, junto con un aumento del valor de la canasta básica, lo que ayuda al cumplimiento de este objetivo.

7 Bibliografía

- ANDES. (16 de Octubre de 2013). *ANDES*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2013, de <http://www.andes.info.ec/es/no-pierda-sociedad/ecuador-tiene-objetivo-erradicar-desnutricion-cronica-infantil-hasta-2017.html>
- Banco Central del Ecuador . (2013). *Banco Central del Ecuador*. Recuperado el 12 de Diciembre de 2013, de <http://www.bce.fin.ec/contenido.php?CNT=ARB0000003>
- Banco Central del Ecuador. (Septiembre de 2013). *Banco Central del Ecuador*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2013, de <http://www.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorReal/Previsiones/IndCoyuntura/Empleo/imle201309.pdf>
- Banco Central del Ecuador. (Junio de 2013). *Reporte de Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral*. Recuperado el 12 de Octubre de 2013, de <http://www.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorReal/Previsiones/IndCoyuntura/Empleo/PobrezaJun2013.pdf>
- CEPAL. (2013). *Eclac.org*. Recuperado el 12 de Diciembre de 2013, de <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/4/50484/EstudioEconomico2013.pdf>
- Chérrez, I. J. (2013). *Informe de labores del Club Rotario de Quito*. Quito.
- Díaz, M. (2009). *Cálculo Numérico y Estadística Aplicada*. Madrid, España: Universidad Nacional de educación a distancia Madrid (UNED).
- El Comercio. (15 de Julio de 2013). *ElComercio.com*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2013, de http://www.elcomercio.com.ec/negocios/Guayaquil-ciudad-mayor-pobreza-INEC_0_956304519.html#comments
- El Universo. (23 de Enero de 2009). *ElUniverso.com*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2013, de <http://www.eluniverso.com/2009/01/23/1/1384/ECAE7F31B53442849F59114237AAE0C9.html>
- Gradín, C., & Del Río, C. (2001). *Universidad de Salamanca*. Recuperado el 12 de Noviembre de 2013, de <http://web.usal.es/~emmam/Docencia/Modelizacion/papers/coral.pdf>
- Indexmundi. (2013). *Indexmundi.com*. Recuperado el 11 de Diciembre de 2013, de <http://www.indexmundi.com/es/ecuador/>
- INEC. (Junio de 2012). *Planificación.gob.ec*. Recuperado el 12 de Diciembre de 2013, de <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/08/RUEDA-DE-PRENSA-08082012-Informe-Mercado-Laboral-y-Pobreza-2012.pdf>

- INEC. (s.f.). *INEC*. Recuperado el 14 de Noviembre de 2013, de http://www.inec.gob.ec/estadisticas/index.php?option=com_content&view=article&id=278&Itemid=57&lang=es
- J., C., J., P., & M., L. (2004). *Simulating Progressive Social Transfers: Gas Subsidies*. ISS Working Paper. No.393.
- Kolm, S. C. (1976a). Unequal Inequalities. *Journal of Economic Theory*(12), 416-442.
- Mantilla, S. (2 de Enero de 2013). Reformas Tributarias. *El Comercio*, pág. 1.
- Martinez, A. (15 de Abril de 2011). *Ciencias Empresariales y Economía*. Recuperado el 29 de Octubre de 2013, de <http://cienciasempresariales.info/variables-dummy-en-modelos-de-regresion/>
- Mideros, A. (Diciembre de 2012). Ecuador: Definición y medición multidimensional de la pobreza, 2006-2010. *Revista CEPAL*, 51-70.
- Ministerio Coordinador de Desarrollo Social. (2011). *DesarrolloSocial.gob.ec*. Recuperado el 12 de Diciembre de 2013, de <http://www.desarrollosocial.gob.ec/programa-accion-nutricion/>
- Naciones Unidas. (2005). *MillenniumProject*. Recuperado el 29 de Octubre de 2013, de http://www.unmillenniumproject.org/reports/fullreport_spanish.htm
- ONU. (Junio de 2013). Recuperado el 9 de Septiembre de 2013, de <http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/mdg-report-2013-spanish.pdf>
- Pérez, G. (s.f.). *CCEE*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2013, de <http://www.ccee.edu.uy/ensenian/catecdes/materiales/indicadores.pdf>
- PNUD. (2007). *PNUD*. Recuperado el 20 de Octubre de 2013, de http://www.undp.org.ec/odm/II_INFORME_NACIONAL.pdf
- PP El Verdadero. (16 de Julio de 2013). *PPelVerdadero.com*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2013, de <http://www.ppelverdadero.com.ec/servicios/item/el-credito-despierta-el-espiritu-emprendedor.html>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (s.f.). *PNUD*. Recuperado el 20 de Octubre de 2013, de <http://www.undp.org.ec/odm/index.htm>
- Salcedo, J. J. (24 de Julio de 2011). *Ecuador Económica*. Recuperado el 12 de Octubre de 2013, de <http://www.ecuadoreconomica.com/2011/07/la-pobreza-en-ecuador-mas-alla-de-un.html>
- Schmidt, H. (2010). *Modelos Estadísticos en meta-análisis* (Segunda ed.). Madrid, España: Netbiblio.

- SIISE. (s.f.). *SIISE*. Recuperado el 14 de Noviembre de 2013, de http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/Empleo/ficemp_T08.htm
- Vos, R., Ponce, J., León, M., & Cuesta, J. (2003). *SIISE*. Recuperado el 10 de Noviembre de 2013, de http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/pubsii/pubsii_0047.pdf
- Wooldridge, J. (2009). *Introducción a la econometría* (Tercera ed.). Madrid, España: Paraninfo.

8 Anexos

Anexo 1 Indicadores Macroeconómicos.

Fuente: Banco Central del Ecuador, Indexmundi, 2013.

Año	Meta 1.A			Meta 1.B				Meta 1.C			
	Salario Unificado (Usd)	Tasa de desempleo (%)	Población	Inflación (%)	Fuerza Laboral (Cantidad)	PIB (Millones de Usd)	Tasa de migración neta (migrantes/1 000 hab)	Canasta básica (Usd)	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Expectativa al nacer (años)	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)
1,995	33	7	11,493,600	23	348,700	20	0.32	361	57	70	9
1,996	30	10	11,698,000	24	3,500,000	24	0.28	376	56	70	9
1,997	25	9	11,937,000	31	3,549,000	27	0.27	400	52	70	9
1,998	18	12	12,175,000	36	3,760,000	23	0.35	370	52	70	8
1,999	8	14	12,320,000	60	3,890,000	55	0.90	220	50	71	6
2,000	57	12	12,920,090	96	4,200,000	37	1.39	253	45	71	6
2,001	86	13	13,183,980	22	4,200,000	40	1.13	314	45	71	5
2,002	105	14	13,447,490	13	3,700,000	42	1.24	353	41	72	5
2,003	122	8	13,710,230	8	3,700,000	46	0.91	378	42	72	5
2,004	136	10	13,212,740	2	4,360,000	50	0.52	394	39	76	4
2,005	150	11	13,363,590	2	4,530,000	57	0.46	437	38	76	4
2,006	160	11	13,547,510	3	4,600,000	62	0.62	453	38	76	4
2,007	170	9	13,755,680	2	4,570,000	99	0.30	473	37	77	4
2,008	200	9	13,927,650	8	4,510,000	108	0.32	509	35	77	4
2,009	218	9	14,573,100	4	4,640,000	110	0.32	534	32	75	5
2,010	240	5	14,790,610	3	4,503,000	115	0.30	542	33	76	5
2,011	260	4	15,007,340	5	4,590,000	129	0.29	578	29	76	5
2,012	318	5	15,223,68	4	4,682,000	136	0.22	596	27	76	5

Anexo 2 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta A.

Elaborado por: Autor.

Año	Meta 1.A					
	Salario Unificado (Usd)	Tasa	Tasa de desempleo (%)	Tasa	Población	Tasa
1,995	33		7.00		11,493,600	
1,996	30	-9.09%	10.00	42.86%	11,698,000	1.78%
1,997	25	-16.67%	9.00	-10.00%	11,937,000	2.04%
1,998	18	-28.00%	12.00	33.33%	12,175,000	1.99%
1,999	8	-55.56%	14.00	16.67%	12,320,000	1.19%
2,000	57	612.50%	12.00	-14.29%	12,920,090	4.87%
2,001	86	50.88%	13.00	8.33%	13,183,980	2.04%
2,002	105	22.09%	14.00	7.69%	13,447,490	2.00%
2,003	122	16.19%	7.70	-45.00%	13,710,230	1.95%
2,004	136	11.48%	9.80	27.27%	13,212,740	-3.63%
2,005	150	10.29%	11.10	13.27%	13,363,590	1.14%
2,006	160	6.67%	10.70	-3.60%	13,547,510	1.38%
2,007	170	6.25%	8.80	-17.76%	13,755,680	1.54%
2,008	200	17.65%	8.70	-1.14%	13,927,650	1.25%
2,009	218	9.00%	8.50	-2.30%	14,573,100	4.63%
2,010	240	10.09%	5.00	-41.18%	14,790,610	1.49%
2,011	260	8.50%	4.20	-16.00%	15,007,340	1.47%
2,012	318	22.12%	4.92	17.08%	15,223,680	1.44%
Promedio	135.494	40.85%	9.613	0.90%	13,458,452	1.68%
Desviación Estándar	90.01		2.89		1,089,091	
Rango Mayor	225.508		12.51		14,547,543.196	
Rango Menor	45.481		6.719		12,369,361.510	

Anexo 3 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta B.
Elaborado por: Autor.

Año	Meta 1.B							
	Inflación (%)	Tasa	Fuerza Laboral (Cantidad)	Tasa	PIB (Millones de Usd)	Tasa	Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	Tasa
1,995	23		3,487,000		20		0.32	
1,996	24	4.35%	3,500,000	0.37%	24	20.16%	0.28	-12.50%
1,997	31	29.17%	3,549,000	1.40%	27	9.77%	0.27	-3.57%
1,998	36	16.13%	3,760,000	5.95%	23	-12.65%	0.35	29.63%
1,999	60	66.39%	3,890,000	3.46%	55	134.31%	0.90	157.14%
2,000	96	60.27%	4,200,000	7.97%	37	-31.74%	1.39	54.44%
2,001	22	-77.08%	4,200,000	0.00%	40	6.45%	1.13	-18.71%
2,002	13	-43.18%	3,700,000	-11.90%	42	5.30%	1.24	9.73%
2,003	8	-36.80%	3,700,000	0.00%	46	9.47%	0.91	-26.61%
2,004	2	-74.68%	4,360,000	17.84%	50	8.46%	0.52	-42.86%
2,005	2	5.00%	4,530,000	3.90%	57	15.59%	0.46	-11.54%
2,006	3	61.90%	4,600,000	1.55%	62	7.50%	0.62	34.78%
2,007	2	-32.35%	4,570,000	-0.65%	99	60.45%	0.30	-51.61%
2,008	8	260.87%	4,510,000	-1.31%	108	9.11%	0.32	6.67%
2,009	4	-48.19%	4,640,000	2.88%	110	2.51%	0.32	0.00%
2,010	3	-23.26%	4,503,000	-2.95%	115	4.17%	0.30	-6.25%
2,011	5	36.36%	4,590,000	1.93%	129	12.26%	0.29	-3.33%
2,012	4	-7.56%	4,682,000	2.00%	136	5.01%	0.22	-24.14%
Promedio	19.26	11.61%	4,165,055.56	1.91%	65.43	15.65%	0.56	5.4%
Desviación Estándar	23.98		433,796.10		38.19		0.37	
Rango Mayor	43.24		4,598,851.65		103.61		0.93	
Rango Menor	-4.72		3,731,259.46		27.24		0.20	

Anexo 4 Tasa de comportamiento anual, promedio y rangos Meta C.
Elaborado por: Autor.

Año	Meta 1.C							
	Canasta básica (Usd)	Tasa	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Tasa	Expectativa al nacer (años)	Tasa	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)	Tasa
1,995	361		57		70		9	
1,996	376	4.16%	56	-1.75%	70	0.28%	9	-2.25%
1,997	400	6.38%	52	-7.14%	70	0.00%	9	1.15%
1,998	370	-7.50%	52	0.00%	70	0.17%	8	-13.64%
1,999	220	-40.54%	50	-3.85%	71	1.11%	6	-18.42%
2,000	253	15.00%	45	-10.00%	71	0.23%	6	-10.97%
2,001	314	24.11%	45	0.00%	71	0.38%	5	-1.45%
2,002	353	12.42%	41	-8.89%	72	0.39%	5	-1.47%
2,003	378	7.08%	42	2.44%	72	0.39%	5	-1.31%
2,004	394	4.23%	39	-7.62%	76	5.73%	4	-19.47%
2,005	437	10.91%	38	-1.29%	76	0.26%	4	-0.47%
2,006	453	3.66%	38	-0.52%	76	0.28%	4	-0.24%
2,007	473	4.42%	37	-3.67%	77	0.26%	4	-0.47%
2,008	509	7.61%	35	-4.36%	77	0.25%	4	0.00%
2,009	534	4.91%	32	-8.83%	75	-1.97%	5	18.53%
2,010	542	1.46%	33	3.44%	76	0.29%	5	0.20%
2,011	578	6.68%	29	-13.60%	76	0.28%	5	0.00%
2,012	596	3.06%	27	-5.24%	76	0.28%	5	0.20%
Promedio	418.92	4.00%	41.54	-4.17%	73.40	0.51%	5.72	-0.03
Desviación Estándar	102.78		8.81		2.73		1.60	
Rango Mayor	521.70		50.35		76.13		7.32	
Rango Menor	316.14		32.74		70.67		4.12	

Anexo 5 Cálculo de relación entre Salario Unificado y tasa de desempleo.

Elaborado por: Autor.

No	Salario Unificado (Usd) X	Tasa de desempleo (%) Y	X ²	Y ²	XY		
1	33	7	1,089	49	231		
2	30	10	900	100	300	SXY	-176.03
3	25	9	625	81	225	S ² X	8102.41
4	18	12	324	144	216	S ² Y	8.37669
5	8	14	64	196	112	SX	90.0134
6	57	12	3,249	144	684	SY	2.89425
7	86	13	7,396	169	1118	r	-0.67568
8	105	14	11,025	196	1470		
9	122	8	14,884	59	939.4		
10	136	10	18,496	96	1332.8		
11	150	11	22,500	123	1665		
12	160	11	25,600	114	1712		
13	170	9	28,900	77	1496		
14	200	9	40,000	76	1740		
15	218	9	47,524	72	1853		
16	240	5	57,600	25	1200		
17	260	4	67,808	18	1093.68		
18	318	5	101,124	24	1563.77		
Suma	2,336	170	449,108	1,764	18,952		
Promedio	130	9	24,950	98	1,053		

Anexo 6 Correlación de Pearson de las variables

Elaborado por: Autor

Indicador	Salario Unificado (Usd)	Tasa de desempleo (%)	Población	Inflación (%)	Fuerza Laboral (Cantidad)	PIB (Millones de Usd)	Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	Canasta básica (Usd)	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Expectativa al nacer (años)	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)
Salario Unificado (Usd)	0.00	-0.68	0.77	-0.63	0.56	0.33	-0.37	0.83	-0.36	0.85	-0.63
Tasa de desempleo (%)	-0.68	0.00	-0.35	0.43	0.00	-0.64	0.67	-0.80	0.43	-0.42	0.06
Población	0.77	-0.35	0.00	-0.44	0.25	0.55	0.16	0.47	-0.76	0.67	-0.75
Inflación (%)	-0.63	0.43	-0.44	0.00	-0.20	-0.48	0.55	-0.74	0.54	-0.64	0.38
Fuerza Laboral (Cantidad)	0.56	0.00	0.25	-0.20	0.00	0.58	0.02	0.33	-0.71	0.64	-0.73
PIB (Millones de Usd)	0.33	-0.64	0.55	-0.48	0.58	0.00	-0.41	0.83	-0.30	0.73	-0.62
Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	-0.37	0.67	0.16	0.55	0.02	-0.41	0.00	-0.71	0.18	-0.36	-0.17
Canasta básica (Usd)	0.83	-0.80	0.47	-0.74	0.33	0.83	-0.71	0.00	-0.77	0.74	-0.38
Población bajo el nivel de pobreza (%)	-0.36	0.43	-0.76	0.54	-0.71	-0.30	0.18	-0.77	0.00	-0.87	0.83
Expectativa al nacer (años)	0.85	-0.42	0.67	-0.64	0.64	0.73	-0.36	0.74	-0.87	0.00	-0.84
Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)	-0.63	0.06	-0.75	0.38	-0.73	-0.62	-0.17	-0.38	0.83	-0.84	0.00

Anexo 7 Impacto de las variables en el cumplimiento de los objetivos.

Elaborado por: Autor.

Indicador	Salario Unificado (Usd)	Tasa de desempleo (%)	Población	Inflación (%)	Fuerza Laboral (Cantidad)	PIB (Millones de Usd)	Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	Canasta básica (Usd)	Población bajo el nivel de pobreza (%)	Expectativa al nacer (años)	Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)	Total
Salario Unificado (Usd)	0,00	3,00	3,00	3,00	1,00	3,00	0,00	3,00	3,00	3,00	3,00	25,00
Tasa de desempleo (%)	-0,68	0,00	1,00	1,00	0,00	3,00	3,00	3,00	1,00	1,00	1,00	13,33
Población	3,00	1,00	0,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	3,00	3,00	3,00	18,00
Inflación (%)	3,00	1,00	1,00	0,00	1,00	1,00	1,00	3,00	1,00	3,00	1,00	16,00
Fuerza Laboral (Cantidad)	1,00	0,00	1,00	1,00	0,00	1,00	0,02	1,00	3,00	3,00	3,00	14,03
PIB (Millones de Usd)	3,00	3,00	1,00	1,00	1,00	0,00	1,00	3,00	3,00	3,00	3,00	22,00
Tasa de migración neta (migrantes/1000 hab)	1,00	3,00	1,00	1,00	1,00	1,00	0,00	3,00	1,00	1,00	1,00	14,00
Canasta básica (Usd)	3,00	3,00	1,00	3,00	1,00	3,00	3,00	0,00	3,00	3,00	1,00	24,00
Población bajo el nivel de pobreza (%)	3,00	1,00	3,00	1,00	3,00	3,00	1,00	3,00	0,00	3,00	3,00	24,00
Expectativa al nacer (años)	3,00	1,00	3,00	3,00	3,00	3,00	1,00	3,00	3,00	0,00	3,00	26,00
Tasa de Mortalidad (Muertes 1000 hab)	3,00	1,00	3,00	1,00	3,00	3,00	1,00	1,00	3,00	3,00	0,00	22,00

Anexo 8 Cálculo de ecuación lineal Salario Unificado
Elaborado por: Autor

Año	X	Salario Unificado (Usd) Y	X ²	Y ²	XY
1,995	1	33	1	1,089	33
1,996	2	30	4	900	60
1,997	3	25	9	625	75
1,998	4	18	16	324	72
1,999	5	8	25	64	40
2,000	6	57	36	3,249	342
2,001	7	86	49	7,396	602
2,002	8	105	64	11,025	840
2,003	9	122	81	14,884	1098
2,004	10	136	100	18,496	1360
2,005	11	150	121	22,500	1650
2,006	12	160	144	25,600	1920
2,007	13	170	169	28,900	2210
2,008	14	200	196	40,000	2800
2,009	15	218	225	47,524	3270
2,010	16	240	256	57,600	3840
2,011	17	260	289	67,608	4426.8
2,012	18	318	324	101,124	5724
Suma	171	2,336	2,109	443,108	30,363
Promedio	10	130	117	24,350	1,687
SXY	453.7222222				
S ² X	26.31666667				
S ² Y	8102.413333				
b	16.85655315				
a	-30.3372543				
Ecuación	y= 16,85x-30,22				