

UNIVERSIDAD SAN FRANCISCO DE QUITO USFQ

Colegio de Ciencias Sociales y Humanidades COCISOH

"El Impacto del Acuerdo de Cooperación en Seguridad Ecuador-EEUU en la Efectividad de la Protección de la Reserva Marina de Galápagos bajo su Régimen Especial"

Emily Marie Caisaguano Calderón

Relaciones Internacionales

Trabajo de fin de carrera presentado como requisito
para la obtención del título de
Licenciatura en Relaciones Internacionales

Quito, 11 de mayo de 2025

Universidad San Francisco de Quito USFQ
Colegio de Ciencias Sociales y Humanidades COCISOH

**HOJA DE CALIFICACIÓN
DE TRABAJO DE FIN DE CARRERA**

**"El Impacto del Acuerdo de Cooperación en Seguridad Ecuador-EEUU en
la Efectividad de la Protección de la Reserva Marinade Galápagos bajo su
Régimen Especial"**

Emily Marie Caisaguano Calderon

Nombre del profesor, Título académico

Angus Lyall, PhD

Quito, 11 de mayo de 2025

© DERECHOS DE AUTOR

Por medio del presente documento certifico que he leído todas las Políticas y Manuales de la Universidad San Francisco de Quito USFQ, incluyendo la Política de Propiedad Intelectual USFQ, y estoy de acuerdo con su contenido, por lo que los derechos de propiedad intelectual del presente trabajo quedan sujetos a lo dispuesto en esas Políticas.

Asimismo, autorizo a la USFQ para que realice la digitalización y publicación de este trabajo en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Educación Superior del Ecuador.

Nombres y apellidos: Emily Marie Caisaguano Calderón

Código: 00325672

Cédula de identidad: 2000117669

Lugar y fecha: Quito, 11 de mayo de 2025

ACLARACIÓN PARA PUBLICACIÓN

Nota: El presente trabajo, en su totalidad o cualquiera de sus partes, no debe ser considerado como una publicación, incluso a pesar de estar disponible sin restricciones a través de un repositorio institucional. Esta declaración se alinea con las prácticas y recomendaciones presentadas por el Committee on Publication Ethics COPE descritas por Barbour et al. (2017) Discussion document on best practice for issues around theses publishing, disponible en <http://bit.ly/COPETheses>.

UNPUBLISHED DOCUMENT

Note: The following capstone project is available through Universidad San Francisco de Quito USFQ institutional repository. Nonetheless, this project – in whole or in part – should not be considered a publication. This statement follows the recommendations presented by the Committee on Publication Ethics COPE described by Barbour et al. (2017) Discussion document on best practice for issues around theses publishing available on <http://bit.ly/COPETheses>.

RESUMEN

La presente investigación se adentra en la compleja problemática de la conservación de la Reserva Marina de Galápagos, considerado un santuario marino por su biodiversidad y ecosistemas únicos. Este trabajo analiza los constantes desafíos que enfrenta la reserva como la Pesca ilegal no declarada y no reglamentada (INDNR). La cual se ha visto agravado por las limitaciones en los recursos para su protección y que históricamente ha afectado a la capacidad del gobierno para ejercer un control y vigilancia eficiente en su vasta extensión marina que es 5,5 veces mas grande que la terrestre. Esta investigación examina la reciente estrategia de Ecuador de establecer una serie de acuerdos en cooperación bilateral con Estados Unidos. El Status of Forces (SOFA), el Acuerdo Relativo a Operaciones Contra Actividades Ilícitas (Shiprider). Por lo que se abordará las expectativas y beneficios de la colaboración para combatir las actividades ilícitas, los posibles riesgos para el medio ambiente, los debates y narrativas creados en torno a la implantación de los acuerdos. Destacando el rol fundamental de las organizaciones internacionales en complementar los esfuerzos en monitoreo y vigilancia para la conservación de la Reserva Marina de Galápagos. Esta investigación revela la existencia de tensiones entre la necesidad de seguridad nacional y conservación del medio ambiente. Por lo que se precisa una gestión equilibrada que priorice la protección de la Reserva Marina de Galapagos en apego a su régimen especial.

Palabras clave: Reserva Marina de Galápagos, Conservación Marina, Cooperación militar, Pesca ilegal (INDNR), Acuerdo SOFA, Organizaciones internacionales.

ABSTRACT

This research delves into the complex issues of conservation in the Galapagos Marine Reserve, considered a marine sanctuary for its biodiversity and unique ecosystems. This work analyzes the constant challenges facing the reserve, such as illegal, unreported, and unregulated (IUU) fishing. This has been aggravated by limited resources for its protection and has historically affected the government's ability to exercise effective control and surveillance across its vast marine expanse, which is 5.5 times larger than its land area. This research examines Ecuador's recent strategy of establishing a series of bilateral cooperation agreements with the United States. These agreements include the Status of Forces Agreement (SOFA) and the Agreement Concerning Operations Against Illicit Activities (Shiprider). It will address the expectations and benefits of collaboration to combat illicit activities, the potential risks to the environment, and the debates and narratives created around the implementation of these agreements. Highlighting the fundamental role of international organizations in complementing monitoring and surveillance efforts for the conservation of the Galapagos Marine Reserve. This research reveals the existence of tensions between the need for national security and environmental conservation. Therefore, balanced management is needed that prioritizes the protection of the Galapagos Marine Reserve in accordance with its special regime.

Keywords: Galapagos Marine Reserve, Marine Conservation, Military Cooperation, Illegal Fishing (IUU), SOFA Agreement, International Organizations.

TABLA DE CONTENIDO

Contents

Introducción	8
Contexto	10
Revisión de Literatura	14
Justificación	20
Metodología	22
Hallazgos	24
Análisis:	33
Conclusión	36
Referencias	37

Dedicatoria

A mis padres, Silvia y Washington por su paciencia, amor incondicional que siempre llevo domingo.

A mis amigos, por enseñarme a salir de mi zona de confort y ser mi apoyo en esta vida de foránea.

A mi isla, mi hogar que siempre recuerdo con cariño desde los kilómetros de distancia.

A ti lector por tomarte tu tiempo en leer.

Introducción

Considerada uno de los laboratorios naturales mejor protegido del mundo, el archipiélago de Galápagos fue declarada Patrimonio de la humanidad por la UNESCO por su singular valor histórico, ecológico y geológico.

Teniendo en cuenta que la protección y vigilancia de la reserva marina de Galápagos, incluyen la Reserva Marina de Galápagos (RMG), la nueva Reserva Marina Hermandad (RMH) y la Zona Económica Exclusiva (ZEE) insular, requieren de una serie medios y recursos para una efectiva vigilancia. A pesar de los esfuerzos por parte de diferentes actores tanto gubernamentales como no gubernamentales, debido al alto tránsito de especies submarinas en la zona, aún se encuentra en peligro por diversos factores como el cambio climático, la contaminación ambiental y la pesca ilegal. En especial, la pesca ilegal no reglamentada y no declarada (INDNR) es un desafío persistente en la región de Galapagos y la ZEE insular, impulsada por flotas tanto nacionales como extranjeras, con impactos negativos en la biodiversidad y los recursos pesqueros. Aunque existen mecanismo de control, marco legal y esfuerzo de monitoreo, las capacidades institucionales y el financiamiento son limitados, lo que dificulta la cobertura total de la vasta área marina. La creación de la RMH y los acuerdos de cooperación para fortalecer la vigilancia y el control, pero la implementación efectiva requiere una gestión coordinada y recursos suficientes. A pesar de que el último caso mediático fue la captura del carguero Fu Yuan Yu Leng dentro de la Reserva Marina en 2017. Todavía se encuentran barcos extranjeros en los bordes de la reserva las especies marinas devastando los recursos marinos. Poniendo en peligro tanto a especies nativas y migratorias que no son conscientes de los límites de la reserva y van hacia mar abierto.

Ahora bien, en 2023 en el contexto del escalamiento de la inseguridad y el crimen organizado, se firmaron una serie de acuerdos de cooperación bilateral en materia de seguridad nacional con Estados Unidos. Lo cuales permiten la presencia militar temporal de estadounidenses y maquinaria como buques y aviones. Entre los acuerdos se destaca el Status of Force (SOFA), el Acuerdo contra Actividades Marítimas Transnacionales Ilícitas (SHIPRIDER) y el Proyecto de Seguridad Integral de la Región Insular. Con un enfoque en el último acuerdo, el objetivo primordial de este instrumento es fortalecer la seguridad integral de las Galápagos y proteger su entrono biodiverso contra actividades ilícitas como la pesca ilegal (INDNR).

Esta investigación busca explorar y evaluar la compleja tensión entre la necesidad de proteger un ecosistema frágil y la creciente importancia de la seguridad nacional en un contexto global marcado por amenazas como la pesca ilegal.

Contexto

El archipiélago de Galápagos están instituidas como régimen especial por la constitución de la Republica del Ecuador mediante el artículo 258¹. Para la protección de esta zona especial la planificación y desarrollo se organiza en función de la conservación del patrimonio y el buen vivir. Luego de su descubrimiento y anexión al Ecuador en 1832, no fue hasta 1986 que la conservación marina toma impulso con la declaración de una Reserva de Recursos Marinos, para posteriormente consolidarse en 1998 con la creación de la Reserva Marina de Galápagos, abarcando 40 millas marinas, y siendo declarada Patrimonio Natural de la Humanidad en el 2001 por parte de la UNESCO por su valor ecológico, cultural y económico (Piu, 2003). Las múltiples

¹ *La provincial de Galápagos tendrá un gobierno de régimen especial, su planificación y desarrollo se organizará en función de un estricto apego a los principios de conservación del patrimonio natural del estado y del buen vivir, de conformidad con lo que la ley determine.*

corrientes marinas que traen especies de diversas zonas de origen a los numerosos hábitats de la RMG han dado lugar a una gama excepcionalmente diversa de organismos únicos. (Jones, 2013). Siendo un ecosistema frágil, la creación de la reserva fue especial para proteger la biodiversidad de las actividades humanas como la sobreexplotación pesquera. Sin embargo, en el 2007 el territorio sufrió de varias amenazas, como la inserción de especies invasoras, un turismo descontrolado y principalmente la sobrepesca de especies nativas, de tal forma que las Galápagos fueron inscritas en la Lista de Patrimonios en Peligro de la UNESCO. (Albán & Cevallos, 2022) En el año 2017 el carguero de bandera china Fu Yuan Yu Leng 999 fue apresado en la Reserva Marina de Galápagos (RMG), transportando en sus bodegas 300 toneladas de tiburones, algunas de estas especies catalogadas en peligro de extinción. (Davalos, 2019). Como consecuencia, se confisco el barco y los miembros del barco fueron encarcelado. En repuesta a este evento tanto organizaciones como la sociedad civil salieron a protestar pidiendo al gobierno tomar acciones para que este caso no sea recurrente. A raíz de este caso es que se empezaron fuertemente las discusiones y propuestas por parte de la sociedad civil, científicos, pescadores artesanales y ONGs para la extensión de la reserva.

Fue en el año 2021 en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en Glasgow, Escocia. Donde representantes de muchos países se reunieron para tratar cuestiones medioambientales, entre ellos Ecuador, fue cuando el expresidente Guillermo Lasso dio un anuncio importante a la comunidad de una propuesta inicial que consistía en la creación de una nueva reserva marina con una extensión de 60,000 km² divididos en una zona libre de palangre y en otra. Luego en el año 2022 que Guillermo Lasso suscribió el Decreto Ejecutivo Nro. 319 que se crea la Reserva Marina Hermandad (RMH), una nueva área protegida contigua a la Reserva

Marina de Galapagos (RMG) y dentro de la Zona Económica Exclusiva Insular (ZEE) (Albán & Cevallos, 2022).

En cuanto a las relaciones bilaterales de cooperación con EE. UU., con la llegada de Lenín Moreno a la presidencia del Ecuador en mayo de 2017, las relaciones bilaterales con EE. UU., que antes estaban alejadas, retornaron a su cauce “normal”. En el aspecto de la cooperación militar, el gobierno ecuatoriano anunció en 2018 que se comenzaría con un proceso de reestructuración de la Policía en materia de investigación, prevención e inteligencia, y que Estados Unidos cooperaría con ese proceso. Luego, ambos países firmaron un memorando de entendimiento entre la DEA y el Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de los Estados Unidos con el Ecuador para intercambiar información y experiencias contra la delincuencia organizada transnacional. (Ruiz, s. f.). Posteriormente fue en el gobierno de Guillermo Lasso, que se estrecharon los vínculos con EE. UU. Siendo la cooperación militar y en seguridad el epicentro de las relaciones entre estos dos países. Con el empleo de diversos mecanismos, el gobierno estadounidense afianzó su presencia militar en Ecuador. (Medina, 2024). Luego, en el marco del fortalecimiento de las relaciones con el país norteamericano y el interés por seguridad, la cooperación se vio significativamente intensificada por la declaratoria de un conflicto armado interno causado por una ola de violencia y crimen organizado. Fue en el año 2023 que el Ecuador firmó el Acuerdo entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y Gobierno de los Estados Unidos relativo al Status of Forces (SOFA), El Acuerdo contra Actividades Marítimas Transnacionales Ilícitas (SHIPRIDER) y el Acuerdo de Asistencia en Intercepción Aérea que fueron ratificados por el presidente Daniel Noboa en 2024. En diciembre del mismo año se aprobó por parte del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos el Instructivo para la aplicación de los acuerdos de cooperación entre Ecuador y Estados Unidos.

Para esta investigación, se centrará en los Acuerdos SOFA, SHIPRIDER y en especial el proyecto de Seguridad Integral Insular que se operativizan mediante el Instructivo para la aplicación de los acuerdos de cooperación entre Ecuador y Estados Unidos debido a que su objetivo es fortalecer la seguridad integral de Galápagos y proteger su entorno biodiverso contra actividades ilícitas como la pesca ilegal. Los acuerdos de cooperación en seguridad con Estados Unidos, aunque aún están en proceso de materialización, pueden representar una potencial estrategia para fortalecer la presencia y la capacidad de Ecuador en la protección de la reserva marina. Hasta ahora, según Zambonino los actores mayormente involucrados en acciones contra la pesca ilegal son el 71% corresponden al sector público, el 13% son organizaciones de la sociedad civil, el 7% corresponden al sector privado, el 3% son organismos intergubernamentales, al igual que los actores de la academia, y organizaciones no gubernamentales. (2023). Esfuerzos que tanto instituciones como el Parque Nacional Galápagos y varias organizaciones internacionales vienen autogestionando desde hace varios años. Paralelamente, el Régimen Especial de Galápagos establece un marco legal específico que prioriza la conservación y la sostenibilidad. Por lo que cualquier acuerdo de cooperación internacional y nacional debe operar dentro de este marco y alinearse con sus objetivos. Es así como en el marco del fortalecimiento de las relaciones biláteras en materia de seguridad con EE. UU., la creciente inseguridad en Ecuador, la constante amenaza los recursos y biodiversidad marina de Galápagos situaron los acuerdos de cooperación en seguridad guiados aparentemente por el interés mutuo.

Revisión de Literatura

El archipiélago de Colon ha sido percibido globalmente como un lugar prístino de gran valor ecológico por eso que ha recibido varios reconocimientos internacionales, que no pretenden otra cosa sino, tratar de todas las maneras posibles, de blindar y proteger a las islas y sus alrededores, para contener la depredación de sus especies antes de que sea demasiado tarde. (Dávalos, 2019)

Por otro lado, ha sido considerada un punto estratégico en los intereses geopolíticos de fuerzas extranjeras como Estados Unidos. De hecho, en el año de 1992, en el contexto de la Segunda Guerra Mundial y el conflicto armado con Perú, se inició con la instalación de una base militar estadounidense en la isla Baltra “Base Beta”, esta se convirtió en la mayor instalación militar y aeronaval del Sudeste Pacífico de la época (Idrobo, 2013). Es así como la justificación de la presencia militar se centró en la cooperación para la seguridad nacional, un argumento que ha persistido en el tiempo. De hecho, en la actualidad, Ecuador ratificó una serie de acuerdos en cooperación con EE. UU. en materia de seguridad nacional bajo el contexto del conflicto armado interno, que nuevamente implican la presencia militar en la zona. Sin embargo, la literatura a revisar destaca la tensión entre la conservación del medio ambiente y la seguridad nacional en el Ecuador, la cual se ejemplifica en el potencial de cooperación militar con los Estados Unidos, lo que suscita preocupación por la posible militarización de los esfuerzos de conservación.

Cooperación en seguridad y el interés por la región

Para empezar, es parte de la estrategia de EE. UU. el usar sus recursos para acentuar esta asimetría de poder entre el resto de los países como es el caso de Ecuador. Es principalmente a través de diversos programas de asistencia, intercambio de tecnología, entrenamiento y ejercicios militares conjuntos, que Estados Unidos busca establecer lazos con las fuerzas armadas de otros países, difundir sus doctrinas militares y fomentar la cooperación en temas de seguridad que a

menudo coinciden con sus propios intereses (Saraguro & Miroslava, 2009). Al formar alianzas estratégicas con los países anfitriones, EE. UU. puede asegurar ubicaciones estratégicas para sus bases. Esta cooperación suele incluir acuerdos que permiten a los Estados Unidos operar en estos territorios, que pueden enmarcarse en acuerdos de defensa o seguridad mutuos, lo que mejora sus capacidades militares y disuade a sus posibles adversarios.

Pese a ello, la cooperación internacional en el ámbito de la defensa en Ecuador es fundamental para fortalecer la seguridad nacional y hacer frente a amenazas comunes. Gracias a esta colaboración, Ecuador ha mejorado sus capacidades y conocimientos en asuntos militares, además de coordinar acciones frente a desafíos compartidos. (López & Guillermo, 2024) La estrategia de seguridad nacional de EE. UU. se basa en reforzar vínculos con otras naciones para hacer frente a estas amenazas conjuntamente. Los Estados Unidos considera que las amenazas a su seguridad también lo son para sus países amigos, lo que fundamenta la interdependencia en la cooperación. (Saraguro & Miroslava, 2009), Además, existen acuerdos que, si bien facilitan los ejercicios y operaciones de entrenamiento militar conjuntos, también subrayan la importancia de mantener una postura de defensa avanzada en respuesta a la evolución de las amenazas globales. Según afirman López & Guillermo, la cooperación internacional en defensa se sustenta sobre un sólido marco legal y político en Ecuador, con políticas gubernamentales que dan prioridad a la colaboración en asuntos de seguridad y defensa (2024)

Si bien el Departamento de Defensa de los Estados Unidos reconoce que la degradación ambiental puede desestabilizar regiones y amenazar la seguridad nacional, sus políticas ambientales en el extranjero con frecuencia han sido inadecuadas y han provocado importantes daños ecológicos en las bases militares (Laporte, 2010). En Galápagos, según Ballesteros Silva, “se evidencia el impacto ambiental de la base militar Beta-Balra durante la Segunda Guerra

Mundial, revelando la alteración del paisaje y el impacto humano en los ecosistemas de las islas, que, aunque a menudo era percibida como mínima, conlleva consecuencias negativas más profundas de lo que comúnmente se reconoce. (2024)

Pesca ilegal no declarada y no reglamentada (INDNR)

Las islas Galápagos ubicadas a 600 millas náuticas de Ecuador continental, son consideradas un santuario marino debido a que corrientes marinas debido a que varias corrientes marinas convergen en la zona durante diferentes temporadas. Lo cual la convierte en un lugar ideal para la biodiversidad de especies marinas (Davalos, 2019). Por ello, en los límites de la reserva marina y la Zona Económica Exclusiva se encuentran diversas flotas con pabellón de distintos países depredando los recursos marinos. En Ecuador durante años se ha reportado la sobreexplotación de recursos pesqueros, la constante presencia de flotas internacionales en las fronteras de su Zona Económica Exclusiva (ZEE) Insular, el impacto de la pesca industrial en los ecosistemas marinos protegidos, el incumplimiento de regulaciones y la pesca ilegal dentro de estas áreas, entre otros. (Vinuesa Burgos & Gaibor Castro, 2024)

Según la FAO (Division, 2001) se entiende por Pesca Ilegal a aquellas actividades:

1. realizadas por embarcaciones nacionales o extranjeras en aguas bajo la jurisdicción de un Estado, sin el permiso de éste, o contraviniendo sus leyes y reglamentos;
2. realizadas por embarcaciones que enarbolan el pabellón de Estados que son partes de una organización regional de ordenación pesquera competente, pero faenan contraviniendo las medidas de conservación y ordenación adoptadas por dicha organización y en virtud de las cuales están obligados los Estados, o las disposiciones pertinentes del derecho internacional aplicable; o

3. en violación de leyes nacionales u obligaciones internacionales, inclusive las contraídas por los Estados cooperantes con respecto a una organización regional de ordenación pesquera competente.

Por pesca no declarada se entiende las actividades pesqueras:

1. que no han sido declaradas, o han sido declaradas de modo inexacto, a la autoridad nacional competente, en contravención de leyes y reglamentos nacionales; o
2. llevadas a cabo en la zona de competencia de una organización regional de ordenación pesquera competente, que no han sido declaradas o han sido declaradas de modo inexacto, en contravención de los procedimientos de declaración de dicha organización.

Por pesca no reglamentada se entiende las actividades pesqueras:

1. en la zona de aplicación de una organización regional de ordenación pesquera competente que son realizadas por embarcaciones sin nacionalidad, o por embarcaciones que enarbolan el pabellón de un Estado que no es parte de esa organización, o por una entidad pesquera, de una manera que no está en consonancia con las medidas de conservación y ordenación de dicha organización, o que las contraviene; o
2. en zonas o en relación con poblaciones de peces respecto de las cuales no existen medidas aplicables de conservación u ordenación y en las que dichas actividades pesqueras se llevan a cabo de una manera que no está en consonancia con las responsabilidades relativas a la conservación de los recursos marinos vivos que incumben al Estado en virtud del derecho internacional.

Entonces, según Zambrano Carpio & Mazón la principal flota pesquera extranjera que opera en inmediaciones de las zonas económicas exclusivas ecuatorianas es de nacionalidad china,

conformada principalmente por barcos que capturan calamar y barcos de apoyo a esta actividad. (2023) Sin embargo, según el último reporte de la FAO, el número total de embarcaciones de pesca en 2020 se estimó en 4,1 millones, un 10 % menos respecto de 2015, lo cual refleja los esfuerzos de numerosos países, en particular China y los países europeos, por reducir el tamaño de la flota mundial (*Versión resumida de El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2022*, 2022). En los periodos del 2017-2020 la flota pesquera extranjera habitualmente inicia sus operaciones ubicándose al oeste de las Islas Galápagos a distancias que oscilan desde las 300 hasta las 1300 millas náuticas de las islas, donde realizan sus faenas (principalmente de calamar) durante el primer trimestre del año (Zambrano Carpio & Mazón, 2023). Puesto que las especies no reconocen fronteras, siguen siendo amenazadas por las flotas pesqueras que los espera en los límites de la zona. Se han evidenciado casos en que durante el monitoreo realizado a la flota pesquera extranjera se puede evidenciar que de forma recurrente la señal AIS de los barcos que forman parte de esta, se pierde o deja de transmitir (Zambrano Carpio & Mazón, 2023). Además, si bien la pesca artesanal es permitida bajo licencia dentro del área protegida, el deficiente manejo ha resultado en la sobreexplotación y hasta colapso de valiosos recursos pesqueros. La pesca ilegal en aguas de la RMG es un problema constante, de difícil solución y que se ha mantenido en el tiempo a pesar de los distintos marcos de regulación creados para su control. (Salinas, 2024)

Securitización del medio ambiente

La securitización es un proceso mediante el cual un tema se traslada del ámbito de la política baja (lo cotidiano) a la política alta (lo existencial), justificando medidas de emergencia. (Buzan et al., Waever, 1995). Inicialmente estaba centrada en amenazas militares del Estado, pero luego la teoría se expandió para incluir ambiente no militares como el ambiental. Según Casado,

mientras que, por separado, la seguridad y el medio ambiente forman parte la agenda internacional desde hace mucho tiempo, la “seguridad medioambiental” tan sólo figura en la misma desde principios de los años noventa, impulsada por el final de la Guerra Fría (2017). El concepto de securitización en conservación implica enmarcar los problemas ambientales y culturales como amenazas a la seguridad, justificando así medios excepcionales para abordarlos. El vínculo entre seguridad y degradación ambiental está fundamentado en la creencia de que existe responsabilidad humana y, por tanto, está en su capacidad el poder actuar para cambiar el curso de los acontecimientos y asegurar la supervivencia del ambiente y la sociedad. (González, 2020). Si embargo, todo este debate tendiente a crear instancias supranacionales con capacidad de intervenir sobre los estados por motivos ambientales y ecológicos, sumado al decidido proceso de securitización del tema ambiental por parte de potencias globales como Estados Unidos (Estenssoro, 2022). En la mayoría de los casos, existe un actor determinado -en este caso, Estados Unidos- con la capacidad para definir un asunto a “securitizar” e incidir en la definición de la agenda regional. (Frenkel, 2019. Pero más allá de este consenso relativo, muchas de las propuestas del norte global tendientes a crear instancias supranacionales con capacidad de intervenir de manera inmediata y urgente, incluso militarmente, a “cualquier” estado por razones referidas a crímenes ambientales y ecológicos, son recibidas con gran escepticismo por el Sur. (Estenssoro, 2022). Al igual que la securitización ambiental diversos actores buscan securitizar temas marítimos. Diversas problemáticas en el ámbito marítimas pueden ser enmarcadas como amenazas a la seguridad como el cambio climático, contaminación marina, crimen organizado transnacional y la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR). Lo cierto es que las tendencias securitizadoras en el sector ambiental parecen apuntar a lograr la politización de los

problemas más que a promover el uso de medidas extremas por fuera del sistema político.

(González, 2020)

Es por ello que para evitar la securitización del medio ambiente es necesaria la participación de la academia es indispensable para incrementar las acciones, programas y proyectos en los que la conservación de los recursos naturales aparezca como una práctica centrada en la comunidad y un catalizador para los resultados sociales y ecológicos deseables (Zambonino, 2023)

Cooperación y presencia militar en otras zonas geográficas y sus consecuencias

En lugares como Hawaii, el impacto ambiental de la constante presencia militar de maquinaria como buques ha causado daños significativos que incluyen amenazas y pérdida de flora y fauna indígena y en peligro de extinción “se estima que aproximadamente el 5.5% de la emisión anual global de gases de efecto invernadero proviene de las actividades militares, aunque estas no están obligadas a reportar sus emisiones debido al lobbying del gobierno estadounidense”

(Tsuchibuchi, 2023)

Mientras que, en Okinawa, la presencia militar ha generado impactos directos que incluyen erosión del suelo (con la consecuente contaminación del océano) y denudación de la vegetación, contaminación del agua subterránea y del suelo, vertido de tóxicos y contaminación acústica. La degradación del suelo se considera un problema especialmente grave, ejemplificado por la extensa práctica de tiro de proyectiles de artillería en el Área Central de Entrenamiento. (Taylor, 2024)

Justificación

Galápagos como patrimonio de la Humanidad debido a su ecosistema singular está protegido no solo bajo la constitución ecuatoriana sino también bajo varios acuerdos internacionales que se

enmarcan en la ley de régimen especial. Dentro de los principales desafíos para proteger la extensa reserva y las especies marinas en peligro, se encuentra la pesca ilegal no reglamentada y el tráfico de especies. A pesar de los esfuerzos, de acuerdo con datos de la DPNG en el periodo 2017-2022, las plataformas de monitoreo han registrado incursiones sin autorización de naves pesqueras industriales a la RMG, siendo 2017 y 2018 los años con mayores ingresos. En el 2020 se observa un mínimo histórico en el número de incursiones. La disminución de incursiones no ha sido constante, hay años que se registran aumentos, estas fluctuaciones podría sugerir que las autoridades competentes han implementado medidas efectivas de control, sin embargo, existen algunos desafíos por superar. (Zambonino Oña, 2023). además, el hecho de que una flota se sitúe cerca de las Galápagos, ya se la considera como un potencial riesgo y amenaza para el archipiélago, y más si usan artes de pesca destructiva para el ecosistema como el palangre. (Albán & Cevallos, 2022). Por otro lado, como se mencionó anteriormente, en respuesta de un conflicto armado interno que atraviesa Ecuador relacionados con el crimen organizado y que amenaza la estabilidad del país. Se han firmaron acuerdos bilaterales militares para combatir el narcotráfico, la pesca ilegal, entre otros aspectos. Sin embargo, el rechazo y dudas sobre la posibilidad de ceder soberanía y como el ingreso de maquinaria como buques marinos y aviones podría afectar al ecosistema, no se hizo esperar. Creando una narrativa errónea de que se iban a volver instalar bases militares en el archipiélago. Es cuando resurgió la tensión entre la necesidad de seguridad nacional y la conservación del archipiélago como un ecosistema frágil. Aunque existe una vasta literatura sobre la conservación de Galápagos y, por separado, sobre los desafíos de seguridad en la región, la mayoría son de carácter científico. Hay una notable brecha en la comprensión de cómo estas dos áreas se relacionan. Agregando que siendo muy recientes los acuerdos en cooperación internacional en seguridad con EE. UU., no hay una literatura

analizando el trasfondo, beneficios y riesgos u otros aspectos que puede traer la materialización de esta cooperación en la conservación del medio ambiente de Galápagos.

Por tanto, en virtud de la importancia global de las Islas Galápagos como un laboratorio natural único. Su biodiversidad excepcional y su valor ecológico son cruciales para la investigación científica, la conservación global e incluso el turismo. La relevancia de esta investigación radica en evaluar las implicaciones de los tratados en cooperación de seguridad nacional con EEUU en lo que respecta al archipiélago, y como estos funcionan como medio (mas no como fin) en la protección de la reserva marina de Galápagos contra la pesca ilegal (INDNR). Conocer las diferentes expectativas y opiniones de diferentes autores calve respecto al acuerdo y sus posibles resultados. Permitir conocer los posibles tensiones o desafíos que se pueda presentar en la aplicación del acuerdo respecto a la conservación y como las diferentes instituciones encargadas de la protección del régimen especial de Galápagos están trabajando para que el acuerdo se alinee con el estatus de conservación de la isla. Además, la investigación permitirá identificar posibles conflictos entre los objetivos de seguridad y conservación, y proponer estrategias para una gestión ambiental efectiva y equilibrada.

Metodología

La presente investigación está centrada principalmente con una metodología cualitativa, la cual está hecha con entrevistas abiertas para ahondar en las distintas opiniones de los actores clave. Se entrevisto a un total de seis actores clave que van desde funcionarios políticos, armada del Ecuador y expertos ambientalistas. Lo cual me permitió obtener distintas perspectivas que abarcan desde la parte científica y ambiental, y la parte de seguridad marítima.

Adicionalmente, se realizó un análisis de documentos primarios como acuerdos internacionales bilaterales como el Status of Force (SOFA), Operaciones contra Actividades ilícitas (SHIPRIDER) y el instructivo del Proyecto de Seguridad Integral en la Región Insular que detalla el marco legal y administrativo para la operativización del SOFA y SHIPRIDER. Se usó otros tipos de documentos como el Plan de Manejo y Protección de la Reserva Marina de Galápagos, que describe las estrategias de gestión y monitoreo para la conservación de la reserva marina y las especies. La Propuesta de Ordenamiento Espacial de la Zona Económica Exclusiva Insular de Ecuador. También se usó reportes de organizaciones como Wildaid que detalla las actividades de fortalecimiento y vigilancia con la DPNG y DIRGIN.

Uno de los desafíos que presento la investigación al principio fue conseguir entrevistas con funcionarios públicos debido al contexto de las elecciones y agendas ocupadas. Aunque no se obtuvo de entrevistas de todos los actores de instituciones involucradas en la implementación y materialización de los acuerdos. Se pudo obtener cierta información sobre el estado de la implementación de los acuerdos que no siempre están disponibles en las páginas oficiales de las instituciones.

La revisión y análisis de los acuerdos internacionales con EE. UU. , más las entrevistas con actores clave sirvieron de gran aporte a la investigación ya que permitió conocer las percepciones sobre las implicaciones de los acuerdos en el entorno del archipiélago, analizar a como esto podría ayudar a responder a la problemática de constante déficit operativo para la protección de la reserva marina y conocer el papel de las ONG's y su nivel de participación en la protección y vigilancia tanto de la Reserva Marina de Galápagos, la nueva Reserva Marina Hermandad y la Zona Económica Exclusiva.

Hallazgos

I. Los desafíos que enfrenta la protección de la Reserva de Galápagos y la necesidad de mayor control y vigilancia en la reserva

Desde la creación de la reserva marina de las Galápagos se han implementado estrategias de conservación por parte de las autoridades gubernamentales y organizaciones internacionales para la protección de este frágil ecosistema. Incluso después de la creación de la Reserva Marina Hermandad como parte del Corredor de Conservación Marina del Pacífico Este Tropical. Los esfuerzos de proteger la biodiversidad de amenazas como la pesca ilegal y el tráfico de especies no son suficientes para cubrir la ahora extensa superficie de 19,3 millones de hectáreas.

Embarcaciones pesqueras tanto nacionales como extranjeras, rodean muy cerca de los límites de la reserva y zona económica exclusiva para explotar los recursos, incluyendo especies en peligro como tiburones y la mantarraya gigante. Como dice Barahona hay embarcaciones que apagan su sistema de monitoreo satelital, y cuando esto sucede es una nave fantasma, no se la puede rastrear. La pesca ilegal no declarada y no reglamentada (INDNR) no solo agota los recursos marinos, sino que afecta la economía local. Además, de la INDNR, la captura incidental no controlada de especies amenazadas en rutas migratorias es un impacto directo, exacerbado por el uso de artes de pesca poco selectivas y la presencia de redes de pesca fantasma. Estos componentes siguen representando una amenaza latente. Entre las razones principales, como comenta Carlos Valle “El gobierno ecuatoriano nunca ha tenido la capacidad ni los fondos suficientes para proteger el área marina de Galápagos, incluso antes de que se establezca la reserva de hermandad que amplía la zona que hay que proteger”. (comunicación personal, 08 de abril de 2025).

- **El manejo de los recursos financieros y la gestión**

Para mantener la preservación del ambiente se requieren de recursos financieros para suplir los recursos materiales necesarios no solo para la vigilancia y control de la reserva, sino también para el mantenimiento de dichos bienes físicos. De acuerdo Arturo Izurieta, ex director del Parque Nacional Galápagos Si bien es cierto, hay una ley especial de régimen para Galápagos que establece que los cobros por la tasa de ingreso a las áreas protegidas se repartan a diferentes entidades para fortalecer sus actividades vinculadas con el ambiente y propender a esa sostenibilidad que todos anhelamos. Sin embargo, está muy lejos desde hace muchísimos años de ser una realidad (comunicación personal, 15 de abril de 2025). Por su parte, Franklin Vega, periodista de Bitácora Ambiental, este problema de falta de recursos económicos se debe más a que (las instituciones) no tiene capacidad de gestión, por ejemplo, para la gasolina del parque si había presupuesto, pero tenían que haberse hecho (el proceso) antes. Ya que en el sector público hacer una compra se demora meses. Así que tienes este problema, por un lado, la falta de recursos y por otro lado la falta de gestión y decisión. (comunicación personal, 08 de abril de 2025). De hecho, el presupuesto referencial para el Plan de Manejo de la RMH, por ejemplo, supera los 47 millones de dólares por un periodo, desglosado en inversión, operativo implementación, etc. Mientras que para la ZZE insular para un periodo de cinco años superan los 25 millones de dólares. (2023). El Parque Nacional Galápagos no ha recibido el presupuesto que por ley le corresponde desde antes del 2015, yo diría que desde el 2014 que fue la última vez que recibió substancialmente un presupuesto que, para el Parque Nacional Galápagos, no se diga para otras instituciones, estuvo casi en 18 millones de dólares. (Arturo Izurieta, comunicación personal, 15 de abril de 2025) Luego el monto que se recibe para presupuesto fue bajando con los años. Para el monitoreo y vigilancia se necesita dotación de recursos materiales, tales como

embarcaciones operativas en buen estado lo cual se requiere mantenimiento, equipamiento para el personal, combustible, tecnologías, etc. Carlos Barahona dice que no hay una unidad que se pueda abrir a más de unas 40 millas náuticas, por lo tanto, mi navegación es costera. Cuento con una lancha mucho más pequeña que van máximo seis tripulantes en donde controlamos la pesca ilegal en los sectores que se hacen las patrullas con el Parque Nacional. (comunicación personal, 25 de abril de 2025).

II. Articulación y expectativas de la cooperación con EEUU con relación a los acuerdos SOFA y Shiprider

Más allá del contexto de una crisis de seguridad, en la reserva marina de las Galápagos las actividades ilícitas han sido una constante desde hace varios años. En el caso específico de las Galápagos y para esta investigación la actividad ilícita de mayor afección para la conservación de la reserva marina es la pesca ilegal (INDNR). Es importante tener en cuenta que El “Status of Forces” es un acuerdo de cooperación bilateral que facilita la presencia militar estadounidense en Ecuador, lo que puede fortalecer la cooperación en materia de seguridad para combatir dichas actividades ilícitas. Siendo más precisos permite la presencia militar temporal del personal militar y civil de EE. UU., así como de contratistas en Ecuador. Las actividades cubiertas incluyen visitas de buques, entrenamiento, ejercicios militares y cooperación en seguridad. Mientras que el acuerdo entre los Estados Unidos y Ecuador Relativo a Operaciones Contra Actividades Ilícitas (SHIPRIDER) es el instrumento específico que establece el alcance para combatir las actividades ilegales en el ámbito marítimo y tiene como objetivo fortalecer la cooperación entre ambas partes para prevenir, identificar, combatir, impedir e interceptar las actividades marítimas transnacionales ilícitas (AMTI). Menciona en sus artículos el respeto de los acuerdos internacionales como la CONVEMAR. Además, en palabras del comandante

Zapata, se requirió de una implementación muy grande con cada una de las instituciones, pero con Galápagos no se podía aplicar todo lo que decía directamente el SOFA, requirió de una implementación adicional. Estos acuerdos bilaterales son operativizados a través del “Proyecto de Seguridad Integral” el cual funciona como un instructivo base para la aplicación.

Precisamente, recalca Zapata, para que los buques y el personal que ingrese a las islas cumpla con toda la normativa ambiental que se fija. (comunicación personal, 26 de abril de 2025). Las AMTI cubiertas por el acuerdo incluyen tráfico de drogas, tráfico de migrantes y la pesca ilegal no declarada ni reglamentada (INDNR). Siendo esta ultima una actividad que afecta en gran medida la protección de las especies en peligro de la reserva marina de las Galápagos.

Con la cooperación se tiene expectativas en varios ámbitos en relación a la lucha contra las actividades ilícitas. El capitán de Puerto Seymour, Carlos Barahona menciona, aquí tienen un proyecto de ampliación de muelle y creación de lo que es un subcomando de guardacostas insular en donde habría espacio para más embarcaciones en donde se puede hacer una fuerza disuasiva. Hay varios en todas las islas va a haber proyectos, un campo de boyas en Isabela y otro proyecto en la isla San Cristóbal. Va a ser muy bueno y aparte de todo eso es un convenio en el que nos van a facilitar capacitaciones también a nosotros. (comunicación personal, 25 de abril de 2025)

- **Beneficios potenciales para la conservación**

A través de este convenio se plantea una serie de operaciones conjuntas se espera, beneficie a la conservación y seguridad de la reserva marina. En palabras de Carlos Alfredo teniente de la Armada del Ecuador dice que uno de los beneficios palpables en corto tiempo va a ser la transferencia tecnológica o de conocimientos.

De la misma forma Carlos Barahona, capitán de puerto de Seymour coincide que va a ser un gran beneficio para nuestras instituciones en cuanto a seguridad ya que este convenio tiene por objetivo proporcionar asistencia técnica, fortalecer capacidades, equipamiento. (comunicación personal, 25 de abril de 2025). Otra ventaja que traería este convenio según el comandante Zapata, es la cooperación entre países, el intercambio de información ya sea a través de observación con satélites o la vigilancia de otras embarcaciones fuera en áreas fuera o dentro de la zona económica exclusiva es fundamental para combatir las actividades ilícitas (comunicación personal, 26 de abril de 2025). Del mismo modo Izurieta afirma que hay más beneficios que cuestiones negativas en esta operación que es la facilitación de una operación conjunta que sí va a requerir ciertas mejoras, porque es evidente que va a haber mayor actividad y eso va a requerir de una dinámica diferente que va a demandar de mayores recursos. (comunicación personal, 15 de abril de 2025). además, Carlos Alfredo nos dice que al tener una cooperación eh con los Estados Unidos sería como una proyección de medios amigos que van a estar en nuestra área de jurisdicción controlando, vigilando y esa información va a ser retroalimentada a nuestra fuerza naval, a nuestra armada del Ecuador (comunicación personal, 20 de abril de 2025).

- **Posibles Riesgos y Desafíos para la Conservación**

Una colaboración de esta magnitud con fuerzas y maquinaria extranjeras en un territorio con un régimen especial podría afectar el frágil ecosistema en el largo plazo. Como dice Carlos Valle cualquier acción u intervención, como la llegada de un simple organismo potencialmente va a producir algún nivel de impacto. Es por ello que, la necesidad de asegurar el respeto a la normativa ambiental y las regulaciones específicas de Galápagos. Mientras que el teniente Carlos Alfredo comenta que no considera que existe un desafío en la implementación de este tipo de tratados. Aunque si se habla de un despliegue de personal en tierra y en gerencia del ejército de

los Estados Unidos en Galápagos (que no le veo necesario), se tendría un pequeño inconveniente relacionado a la facilidad de la permanencia de ellos (comunicación personal, 20 de abril de 2025). Sobre ello, en la disposición transitoria primera, dice que en el caso la implementación del proyecto será necesario adecuar o construir facilidades adicionales a las ya instaladas en los puertos o aeropuertos locales. Estas deberán ser coordinadas con las autoridades competentes y sujetas a la normativa en el marco de los acuerdos de cooperación. Por ello, es importante la coordinación con las autoridades ambientales y la comunidad local.

Los riesgos son el que pueda cumplir con las cuestiones de bioseguridad. Como son barcos militares, las inspecciones se vuelven difíciles porque son barcos que tienen equipos de alto calibre o de alta tecnología que nadie más que el equipo militar tiene acceso a esos barcos. Ese sería el mayor riesgo que encontramos en conjunto con la Agencia de Bioseguridad (ABG) y el Parque Nacional Galápagos (Arturo Izurieta, comunicación personal, 15 de abril de 2025). además, hay los microorganismos que se insertan en el casco de las embarcaciones y que pueden venir y hacer un impacto ambiental en las islas. Tal vez no lo veamos hoy o mañana, pero a la larga esos microorganismos se podrían convertir en una especie invasora (Carlos Barahona, (comunicación personal, 25 de abril de 2025).

Por otro lado, creen que no exista desafíos en la implementación ni algún riesgo alto de contaminación ya que existen acuerdos como el MARPOL. Carlos Alfredo, teniente Fragata de la Armada del Ecuador explica que Estados Unidos, al igual que Ecuador es signatario de este tratado internacional, el cual es un convenio para prevenir la contaminación por buques.

Entonces no solo tienen que cumplir con el régimen especial de Galápagos sino con la normativa internacional. (comunicación personal, 20 de abril de 2025)

III. El Rol de las organizaciones internacionales en Galápagos enfocadas en monitoreo de la reserva marina

Franklin Vega comenta que en el tema de patrullaje. Hay algunas pocas organizaciones que les dona botes y les ayuda para comprar repuestos como WildAid, es una de las ONG más involucrada en temas de protección de la reserva marina. (comunicación personal, 08 de abril de 2025). La fundación Jocotoco en 2024 elaboro un convenio de operación interinstitucional con la Dirección Nacional de los Espacios Acuáticos (DIRNEA) con el objetivo de establecer las líneas de cooperación técnica que contribuyan a las actividades de control, vigilancia y protección del medio marino insular. En especial se centra en la mejora de tecnologías para el monitoreo y vigilancia de la Reserva Marina Hermandad (RMH) y la Zona Económica Exclusiva (ZEE). Lo cual es crucial para la seguridad y gestión de las Galápagos, ya que va a mejorar la detección de actividades ilícitas que ponen en peligro la conservación de la biodiversidad marina.

En febrero de 2025, se entregó a la Dirección del Parque Nacional Galápagos, una nueva lancha interceptora “centinela” como donación por parte de Bezos Earth Fund, mediante su socio, la Fundación Jocotoco. “Es una nave de aluminio diseñada para patrullaje y seguridad portuaria. Con una vida útil de más de 30 años y una velocidad de 40 nudos, mejorará la capacidad de respuesta ante amenazas y actividades ilícitas en el ecosistema marino del archipiélago. Con la incorporación de “Centinela”, reforzamos la capacidad operativa de nuestra flota, que ahora cuenta con dos interceptoras, siete lanchas rápidas costeras y tres lanchas oceánicas.”

(“Centinela” se une a las labores de control y patrullaje marino de Galápagos – Parque Nacional Galápagos, 2025)

DE igual forma, la fundación Wildaid, elabora de proyectos de cooperación internacional con enfoque en el fortalecimiento del manejo y la vigilancia del Parque Nacional y la Reserva

Marina. Mediante su informe 2019, se detalló las acciones tomadas en colaboración con la Dirección del Parque Nacional Galápagos para prevenir la pesca ilegal industrial “Se ha consolidado los dos centros de Monitoreo de embarcaciones para Galápagos; a) Dirección del Parque Nacional Galápagos y b) Dirección de Espacios Acuáticos e insulares (DIRGIN), cuyos sistemas de seguimiento apoyan a las autoridades competentes, en la detección de pesca ilegal o acciones ilícitas. Durante este año se logró disminuir en un 73% el ingreso de barcos pesqueros industriales sin autorización (9 naves); en comparación al año 2018, que ingresaron 34 naves, esto se debe posiblemente a que el 90% de las embarcaciones que invadieron la reserva durante el 2018 fueron detectados con el sistema de monitoreo y sus armadores fueron sancionados por la DPNG.” (REPORTE DE GRADO DE EJECUCIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS, 2019)

WildAid apoyó a la DPNG en la evaluación del sistema actual de control y vigilancia de la Reserva Marina, así como del tráfico de especies. Se entregó a la DPNG un informe con el diagnóstico sobre el sistema actual de Control y Vigilancia y las capacidades institucionales para el tema de tráfico de especies, junto con un plan de recomendaciones para fortalecer el sistema y prevenir el tráfico de especies. Con un fondo para dotación de repuestos, se logro complementar la inversión de la DPNG para mantener operativa la flota de patrullaje, se financió la operación de la avioneta Sea Wolf. Como resultado durante el 2019 la DPNG realizó 11397 horas de patrullajes, con una cobertura del 100% de la RMG, se realizaron 1682 inspecciones, de éstas inspecciones se detectaron 140 novedades (el 8,32% de las embarcaciones inspeccionadas incumplieron las regulaciones).

IV. Percepción y narrativa de los Acuerdos de Cooperación Bilateral con EE. UU.

Desde que se dio a conocer la existencia de los acuerdos, existe un debate con puntos de vista que van desde considerarlos altamente beneficiosos hasta expresar rechazo por la posibilidad de daño ambiental, incluso en varios medios de comunicación digital como Wambra, se hablaba sobre el regreso de una base militar. En su nota decían “se dispuso la entrega de las islas Galápagos para la construcción de una base militar de Estados Unidos en los sitios poblados. Bajo el argumento del conflicto armado interno que ha sido desconocido por la Corte Constitucional, el gobierno aprobó el «Proyecto de Seguridad Integral en la Región Insular» que autoriza la ocupación militar de las islas.” (Agila, 2025)

Carlos Valle menciona que se publicó una pequeña nota de opinión en Science, una de las revistas científicas más relevantes. Sin ningún dato, sin nada, simplemente opiniones diciendo que se va a establecer una base militar en Galápagos. Porque eso es politizar la ciencia y ahí es cuando la ciencia pierde credibilidad (comunicación personal, 08 de abril de 2025). Al igual que Arturo Izurieta dice que se debe aclarar que no es una base militar, es básicamente una operación de asistencia que sí va a requerir él va y viene de embarcaciones y/o aeronaves, quizás más embarcaciones que aeronaves (comunicación personal, 15 de abril de 2025). Entonces, todo esto tiene un proceso de revisión, precisamente de que se cumpla todo lo que está establecido en la Constitución y obviamente eso implica el respeto absoluto de la soberanía. Entonces, todos esos acuerdos contemplan el respeto de la soberanía y obviamente que no es que accedemos o hace una cesión hacia otro país de soberanía, eso no. Lo que nosotros tenemos con ese acuerdo son colaboración y cooperación (Zapata, comunicación personal, 26 de abril de 2025).

Análisis:

Para empezar, se ha evidenciado una falta de capacidad financiera y de gestión, por parte del gobierno ecuatoriano como las instituciones locales. A pesar de que en el reglamento especial de Galápagos, destina la tasa de ingresos a las diferentes instituciones de Galápagos, estos fondos no se materializan de manera efectiva. La ineficacia en la gestión de los recursos exacerba la situación, impidiendo la adquisición oportuna de equipos y suministros esenciales para el monitoreo y la vigilancia de la reserva marina. Las fuerzas armadas como la guardia costera insular no tienen los recursos suficientes para expandir y vigilar la Reserva Marina y la Zona Económica Exclusiva (ZEE) de manera efectiva. Agregando que, la disparidad entre el presupuesto requerido para los planes de manejo y los fondos realmente asignados ilustra la magnitud de este desafío por proteger el área marina que es 5,5 más extensa que la terrestre. La mayoría de las veces se ha tenido que recurrir a la autogestión debido al déficit permanente en el presupuesto anual asignado. Es bajo esta premisa que la cooperación internacional en seguridad se ve como una herramienta complementaria para contrarrestar las actividades ilícitas como la pesca ilegal (INDNR). El Acuerdo Status of Forces (SOFA), Acuerdo contra Actividades Marítimas Transnacionales Ilícitas (SHIPRIDER) y el Proyecto de Seguridad Integral Insular se pero su efectividad depende de una adecuada implementación y supervisión por parte de las instituciones y autoridades competentes de Galápagos. Respecto a los acuerdos de cooperación bilateral, se pueden resumir los beneficios principales en tres puntos importantes:

- Incremento de la capacidad y los medios para la vigilancia y monitoreo al proporcionar asistencia técnica, equipamiento y fortalecer las capacidades de la armada y guardia costera ecuatoriana.

- Transferencia de tecnología y conocimientos debido a la alta experiencia de los Estados Unidos en el control y manejo de las actividades ilícitas.
- -Proyectos de mejoramiento de infraestructura para mejorar la logística, como la ampliación y mejora de muelles o la posible creación de un subcomando de guardacostas insular en las islas, lo que implica la entrada de mas embarcaciones y personal militar.

La cooperación con EEUU es vista como favorable por la mayoría de los actores para la protección de Galapagos, ya que se espera sirva como instrumento para suplir las deficiencias en capacidad tecnológica y recursos materiales.

Mientras que la cooperación bilateral con Estados Unidos puede ofrecer beneficios significativos en términos de seguridad y conservación, también plantea desafíos que deben ser cuidadosamente gestionados. Se menciona dos riesgos importantes:

- Posible riesgo ambiental relacionado al aumento de la actividad y transito de embarcaciones por medio de la introducción de especies invasoras. Ya que va a ser difícil las inspecciones por parte de las autoridades como la ABG debido a que solo el personal militar estadounidense puede tener acceso.
- Es por eso que, otro riesgo es la dificultad para la verificación ambiental. Asegurar que las embarcaciones y naves cumplan con los estándares y protocolos de bioseguridad se complica debido a que no se va a permitir el ingreso al personal ecuatoriano debido a la “delicadeza” de los sistemas.

La clave para que estos acuerdos se alineen con los objetivos de conservación ambiental del archipiélago y maximizar los beneficios, radica en asegurar que estas iniciativas se implementen de manera sostenible, respetando la soberanía nacional y priorizando la protección del frágil ecosistema de Galápagos. Agregando que la comunicación interinstitucional para una correcta

materialización de los posibles proyectos, la participación activa de la comunidad local y la transparencia en la implementación de proyectos son igualmente esenciales para minimizar los posibles riesgos asociados con la cooperación militar en la región.

El trabajo de ONG en las Galápagos como Jocotoco y Wildaid, enfocadas mayormente en la protección de la reserva marina, ha sido crucial para poder llenar el vacío gubernamental existente desde hace varios años. No solo aportando con valiosa investigación científica sino también con la implementación de proyectos en colaboración con otras instituciones y ONG's para un obtener recursos, para mejorar el control y vigilancia en patrullaje de la Reserva Marina RMG y RMH y la Zona Económica Exclusiva (ZEE). Demostrando la efectividad tangible de estas organizaciones y las alianzas.

Ahora bien, desde la ratificación de los acuerdos en 2024, se han generado diversos debates sobre si los acuerdos implican la instalación de bases militares en la isla de Baltra o si se está cediendo soberanía a Estados Unidos ya que todavía persiste el recuerdo de las bases militares tanto en Baltra en la segunda guerra mundial y en Manta en 1999, en el colectivo imaginario de la sociedad ecuatoriano. Lo que llevo a que tanto figuras políticas y medios de comunicación se pronunciaron en contra de los acuerdos ya que estos tendrían impactos negativos y se cedería la soberanía. Sin embargo, las encuestas a los actores que tienen conocimiento de la aplicación de los acuerdos no señalan que se ha creado una narrativa errónea puesto que los acuerdos son una colaboración entre los dos Estados por un interés mutuo enfocado en la seguridad.

subrayan la complejidad de la relación entre la cooperación militar, la seguridad y la conservación en Galápagos.

Los hallazgos nos muestran un panorama complejo en la relación de la protección del ecosistema marino de la reserva y la necesidad de seguridad nacional. La cooperación con EE. UU. surge

como una estrategia prometedora para combatir las actividades ilícitas, aunque su implementación requiere de una gestión transparente para abordar las preocupaciones y mitigar los posibles riesgos ambientales.

Se puede decir que la búsqueda a una solución de las diversas problemáticas como la Pesca Ilegal (INDNR) mediante los acuerdos de cooperación militar con EE. UU., se han securitizado en la forma que en los acuerdos se han presentado como una amenaza de seguridad nacional. Requiriendo medidas extraordinarios y la movilización de recursos, en este caso, a través de la colaboración militar.

Conclusión

La protección y conservación de la Reserva Marina de las Galápagos y su Zona Económica Exclusiva (ZEE), se erige como un desafío continuo y complejo, relacionado a factores como la capacidad del Estado y las instituciones de Galápagos para ejercer control y vigilancia efectivos en una amplia extensión marina que es amenazada por la pesca ilegal. La limitada disponibilidad de recursos financieros que se traducen en limitados recursos materiales, sumado a la deficiencia en la gestión han mermado la capacidad de las instituciones encargadas de la conservación del archipiélago. La reciente articulación de acuerdos de cooperación bilateral en seguridad con Estados Unidos, particularmente el SOFA y SHIPRIDER, representan un medio que busca fortalecer la capacidad del país para combatir las actividades ilícitas, como la pesca ilegal (INDNR) como foco principal de esta investigación.

Las expectativas de esta colaboración son significativas ya que abarcan la capacitación a las fuerzas ecuatorianas, fortaleciendo de capacidades operativas, transferencia de información, conocimiento y tecnología. No obstante, existen desafíos relacionados al posible impacto

negativo del medio ambiente, generando un debate en torno a la preservación de las islas y la soberanía nacional. La narrativa alrededor a la instalación de una base militar extranjera en un territorio salvaguardado por tratados internacional y una ley de régimen especial (LOREG) subraya la necesidad de asegurar que los procesos sean transparente y de garantías robustas para asegurar el cumplimiento de la normativa ambiental de las Galápagos. Adicionalmente el rol de las ONG se mantiene como un pilar fundamental en el cuidado de la Reserva Marina a través de iniciativas para la provisión de tecnología, recursos materiales y conocimiento especializado. Lo cual se evidencia ser importante ayuda en la mitigación de amenazas como la pesca ilegal. En sí, la efectividad de la cooperación con EEUU como un medio o herramienta para la conservación de Galápagos dependerá de una gestión y materialización cuidadosa que equilibre los objetivos de seguridad enunciados en los convenios y con la imperativa necesidad de proteger el delicado ecosistema de las islas.

Referencias

Albán, R. A. M., & Cevallos, D. M. M. (s. f.). *DISERTACIÓN PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE ABOGADO*.

Ehrlich, C. J. (2017). *SEGURIDAD MARÍTIMA: CONCEPTO Y AMENAZAS*. [Microsoft Word - TI_04-17.doc](#)

El cambio climático: Un caso de securitización exitosa del medio ambiente / Climate change: a case of successful environmental securitization. (s. f.). ResearchGate. Recuperado 11 de mayo de 2025, de

https://www.researchgate.net/publication/323672768_El_cambio_climatico_un_caso_de_securitizacion_exitosa_del_medio_ambiente_Climate_change_a_case_of_successful_environmental_securitization

“Centinela” se une a las labores de control y patrullaje marino de Galápagos – Parque Nacional Galápagos. (s. f.). Recuperado 9 de mayo de 2025, de

<https://galapagos.gob.ec/centinela-se-une-a-las-labores-de-control-y-patrullaje-marino-de-galapagos/>

Buzan, B., Wæver, O., y De Wilde, J. (1998). *Security: A new framework for analysis*. Boulder, EUA: Lynne Rienner Publishers.

Ballesteros Silva, D. (2024). *Base de datos sistematizada de archivos desclasificados sobre la base militar Beta-Baltra, Galápagos, Ecuador (1940 – 1959)* [bachelorThesis, Quito].

<http://repositorio.usfq.edu.ec/handle/23000/13243>

Corral Dávalos, J. B. (2023). *Las águilas en el nido del cóndor: La construcción de la hegemonía estadounidense en el contexto del establecimiento y operación de las bases militares de Baltra y Salinas en el Ecuador (1942 – 1945)*.

<https://repositorio.puce.edu.ec/handle/123456789/41268>

Cuesta, F. G. (2021). Cooperación como respuesta a la inseguridad marítima en el Pacífico Sur Oriental. *Hemisferio Revista del Colegio Interamericano de Defensa*, 7, 29-54.

<https://doi.org/10.59848/21.1207.HV7n2>

Davis, S. (2011). The US military base network and contemporary colonialism: Power projection, resistance and the quest for operational unilateralism. *Political Geography*, 30(4), 215-224.

<https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2011.04.003>

López, C., & Guillermo, W. (2024). *La incidencia de la cooperación militar con los Estados Unidos en la efectividad de la política de la defensa entre el periodo 2006—2021* [masterThesis, Quito, Ecuador : Flacso Ecuador].

<http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/21963>

Saraguro, E., & Miroslava, K. (2009). *Seguridad marítima y derechos humanos en Ecuador: Vulnerabilidad y tensiones 1998-2006* [masterThesis, Quito : FLACSO sede Ecuador].

<http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/1975>

Piu, Mario (2003). La Reserva Marina de Galápagos, Galápagos: Dirección Parque Nacional Galápagos. Pp. 1-14.

Taylor, J. (2024). Environment and Security Conflicts: The U.S. Military in Okinawa. *The Geographical Bulletin*, 48(1).

<https://digitalcommons.kennesaw.edu/thegeographicalbulletin/vol48/iss1/1>

Tsuchibuchi, Y. (2023). Prioritizing national security over care for land? A qualitative study on the social, ecological and cultural impacts of the U.S. military in Hawaii. *Master's Thesis Series in Environmental Studies and Sustainability Science*. [http://lup.lub.lu.se/student-](http://lup.lub.lu.se/student-papers/record/9116811)

[papers/record/9116811](http://lup.lub.lu.se/student-papers/record/9116811)

¿Qué es la pesca INDNR? | Pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR) | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (s. f.).

Recuperado 10 de mayo de 2025, de <https://www.fao.org/iuu-fishing/background/what-is-iuu-fishing/es/>

Salinas, B. M. V. (2024). RESERVA MARINA GALÁPAGOS. *Revista de Ordenación del Sector Marítimo*, 2(1), Article 1. <https://doi.org/10.21134/b3kg5k44>

Reck, G. (2014). Development of the Galápagos Marine Reserve. En J. Denkinger & L. Vinueza (Eds.), *The Galapagos Marine Reserve: A Dynamic Social-Ecological System* (pp. 139-158). Springer International Publishing. https://doi.org/10.1007/978-3-319-02769-2_7

Zambrano Carpio, E. X., & Mazón, R. (dir). (2023). *La Armada del Ecuador y la protección de las aguas jurisdiccionales en el contexto de la presencia de la flota pesquera extranjera*. <http://repositorioslatinoamericanos.uchile.cl/handle/2250/8136015>

Zambonino Oña, H. P. (2023). *Implicaciones geopolíticas y geoeconómicas de la pesca ilegal de tiburones en la Reserva Marina de las Galápagos: Alternativas de acción del Estado ecuatoriano para la conservación y manejo de las especies marinas hacia el 2050 para hacer frente a la devastación*. <http://repositorio.iaen.edu.ec/handle/24000/6226>

Vizuite Estrada, A. N., & Palacios, O. (dir). (2022). *Análisis de la pesca más allá de las 200 millas del Ecuador en el contexto de la vigilancia y control de la afectación al Estado Ecuatoriano*. <http://uprepositorio.upacifico.edu.ec/handle/123456789/842>

Vinueza Burgos, D. A., & Gaibor Castro, N. D. (2024). *Análisis del impacto de las tecnologías de monitoreo satelital para el combate a la pesca ilegal no declarada no reglamentada (pesca INDNR) y el fortalecimiento del control y vigilancia de la reserva marina Galápagos*. <http://uprepositorio.upacifico.edu.ec/handle/123456789/967>

Ruiz, H. M. R. (2015). "LA SEGURIDAD MARÍTIMA INTEGRAL, COMO INSTRUMENTO DE CONSERVACIÓN AMBIENTAL EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL DEL CORREDOR MARINO DE CONSERVACIÓN DEL PACIFICO ESTE TROPICAL".

michelle. (2020, octubre 6). Pesca ilegal: La gran amenaza a los santuarios marinos de Latinoamérica. *Noticias ambientales*. <https://es.mongabay.com/2020/10/pesca-ilegal-la-gran-amenaza-a-los-santuarios-marinos-de-latinoamerica/>

Medina, C. R. B. (2024). La estrategia político-militar de Estados Unidos hacia Ecuador y Perú en el periodo 2021-2023. *Revista Científica Universitaria Ad Hoc*, 5(12), Article 12.

Jones, P. J. S. (2013). A governance analysis of the Galápagos Marine Reserve. *Marine Policy*, 41, 65-71. <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2012.12.019>

González, V., & Oswaldo, J. (2013). *Regímenes en conflicto en un área protegida de primer nivel: La Reserva Marina de Galápagos* [masterThesis, Quito : FLACSO Sede Ecuador]. <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/6317>

