

UNIVERSIDAD SAN FRANCISCO DE QUITO USFQ

Colegio de Ciencias Sociales y Humanidades

**Préstamos, petróleo y la República Popular China en
Ecuador: Una mirada crítica hacia el gobierno de
Rafael Correa**

Artículo Académico

Paula Castells Carrión

Relaciones Internacionales

Trabajo de titulación presentado como requisito
para la obtención del título de
Licenciada de Relaciones Internacionales

Quito, 21 de diciembre del 2016

**HOJA DE CALIFICACIÓN
DE TRABAJO DE TITULACIÓN**

**Préstamos, petróleo y la República Popular China en Ecuador: Una
mirada crítica hacia el gobierno de Rafael Correa**

Paula Castells Carrión

Calificación:

Nombre del profesor, Título académico

María Daniela Maag, Magíster.

Firma del profesor

Quito, 21 de diciembre del 2016

Derechos de Autor

Por medio del presente documento certifico que he leído todas las Políticas y Manuales de la Universidad San Francisco de Quito USFQ, incluyendo la Política de Propiedad Intelectual USFQ, y estoy de acuerdo con su contenido, por lo que los derechos de propiedad intelectual del presente trabajo quedan sujetos a lo dispuesto en esas Políticas.

Asimismo, autorizo a la USFQ para que realice la digitalización y publicación de este trabajo en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Firma del estudiante: _____

Nombres y apellidos: Paula Daniela Castells Carrión

Código: 00112491

Cédula de Identidad: 1720473238

Lugar y fecha: Quito, 21 de diciembre del 2016

Resumen

El proceso de modernización de la República Popular China (RPC) inició gracias a las reformas implementadas por Deng Xiaoping. La modernización de este estado generó una serie de cambios en el consumo de la población, aumentando la demanda de diferentes productos. Es por esto que los recursos naturales se convirtieron en una necesidad primordial para la RPC. Estos le permitían satisfacer las necesidades de su población y continuar su crecimiento económico. Al ser la producción interna insuficiente, este estado aseguró un ingreso constante de materias primas a través de diferentes alianzas comerciales alrededor del mundo. América Latina, al ser rica en estos recursos, se convirtió en una opción atractiva para el gigante asiático. A pesar de que ciertos gobiernos latinoamericanos han marcado estas relaciones esencialmente como beneficiosas, el sistema de préstamos implantado por los bancos chinos, el cual se basa en transacciones a través de *commodities*, en especial petróleo, genera cuestionamientos en cuanto a los verdaderos beneficios que China puede traer a Latinoamérica. El gigante asiático se beneficia a largo plazo mientras que los países de América Latina, si bien poseen ganancias a corto plazo, deben lidiar con problemáticas económicas y sociales. Se utilizará el caso de Ecuador para ejemplificar las relaciones establecidas entre la RPC y la región. Este trabajo busca analizar cómo el sistema de préstamos de los bancos chinos ha influenciado el manejo discursivo del gobierno de Rafael Correa en cuanto a explotación petrolera.

Palabras Clave: reformas, RPC, Ecuador, préstamos, petróleo, discurso, Rafael Correa.

Abstract

The modernization process of the People's Republic of China's (PRC) began because of the reforms instituted by Deng Xiaoping. Modernization meant a series of changes in the Chinese consumption habits, increasing the demand of diverse products. This is why natural resources became a primordial need for the PRC, as this resources allowed the country to satisfy its population's needs and continue its economic growth. Having an insufficient domestic production, this state secured a constant inflow of raw materials through different commercial alliances around the world. Latin America, being rich in these resources, became an attractive option for the Asian giant. Despite the fact that some Latin American governments had marked these relations essentially as beneficial, the lending system implemented by Chinese banks, which is based on transactions through raw materials, especially oil, questioned the real benefits that China may bring to Latin America. The PCR benefits in a long term, while the Latin American countries, despite de short term profit and benefits, have to deal with economic and social problems. The case of Ecuador is used to exemplify the relations established between the China and the region. This paper aims to analyze how the lending system of the Chinese banks has influenced Rafael Correa's discourse regarding oil exploitation.

Key words: reforms, PRC, Ecuador, loans, petroleum, discourse, Rafael Correa.

Tabla de contenido

Introducción _____	8
La modernización de la RPC y su búsqueda de recursos _____	10
La RPC: consolidado socio comercial de América Latina _____	14
La República Popular China en Ecuador _____	19
Rafael Correa y el manejo de discurso _____	20
¿En necesidad de un nuevo prestamista? La RPC acude al rescate _____	22
Los bancos chinos y el funcionamiento de los créditos _____	25
Implicaciones para Ecuador _____	30
Conclusiones _____	35
Referencias _____	38

Gráficos y Tablas

<i>Gráfico 1: Exportaciones de ALC a China</i>	<i>15</i>
<i>Gráfico 2: Importaciones totales desde China</i>	<i>16</i>
<i>Gráfico 3: Consumo y producción de barriles de petróleo en la RPC</i>	<i>17</i>
<i>Gráfico 4: Créditos del BM, BID y BDC en América Latina</i>	<i>29</i>
<i>Tabla 1: Cifras de la Modernización</i>	<i>13</i>
<i>Tabla 2: Préstamos Reportados</i>	<i>27</i>

Préstamos, petróleo y la República Popular China en Ecuador: Una mirada crítica hacia el gobierno de Rafael Correa

Paula Castells Carrión

USFQ

Abstract

El proceso de modernización de la República Popular China (RPC) inició gracias a las reformas implementadas por Deng Xiaoping. La modernización de este estado generó una serie de cambios en el consumo de la población, aumentando la demanda de diferentes productos. Es por esto que los recursos naturales se convirtieron en una necesidad primordial para la RPC. Estos le permitían satisfacer las necesidades de su población y continuar su crecimiento económico. Al ser la producción interna insuficiente, este estado aseguró un ingreso constante de materias primas a través de diferentes alianzas comerciales alrededor del mundo. América Latina, al ser rica en estos recursos, se convirtió en una opción atractiva para el gigante asiático. A pesar de que ciertos gobiernos latinoamericanos han marcado estas relaciones esencialmente como beneficiosas, el sistema de préstamos implantado por los bancos chinos, el cual se basa en transacciones a través de *commodities*, en especial petróleo, genera cuestionamientos en cuanto a los verdaderos beneficios que China puede traer a Latinoamérica. El gigante asiático se beneficia a largo plazo mientras que los países de América Latina, si bien poseen ganancias a corto plazo, deben lidiar con problemáticas económicas y sociales. Se utilizará el caso de Ecuador para ejemplificar las relaciones establecidas entre la RPC y la región. Este trabajo busca analizar cómo el sistema de préstamos de los bancos chinos ha influenciado el manejo discursivo del gobierno de Rafael Correa en cuanto a explotación petrolera.

Palabras Clave: reformas, RPC, Ecuador, préstamos, petróleo, discurso, Rafael Correa.

Introducción

Ocho de agosto del 2008 (8/08/2008). Una fecha que para muchos no tiene significado alguno, pero que para la República Popular China (RPC)¹ simbolizó un momento crucial en su historia. La ceremonia de inauguración de los Juegos Olímpicos de Pekín inició y el mundo entero era un espectador. Estos juegos permitieron que la RPC mostrara al mundo sus logros, tanto local como internacionalmente, transformando los imaginarios que ubicaban a este estado solo como la fábrica del mundo. China había cambiado, y qué mejor manera que

¹ RPC, China y el gigante asiático son utilizados como sinónimos a lo largo de este trabajo.

proyectar su nueva imagen en todo el globo que acogiendo un evento de esta magnitud y organizándolo con la mayor precisión posible.

Manteniendo un crecimiento anual del 10% de 1979 hasta el 2014, la RPC logró posicionarse como una potencia económica a nivel mundial. Mientras que en occidente los estados lidiaban con la crisis del 2008, China se posicionó como un prestamista e inversor en todas las regiones del mundo. El crecimiento económico vino acompañado de la expansión de mercados y de la creación de nuevos socios comerciales. Con esto, la RPC buscaba mantener un flujo de insumos para sostener su crecimiento y satisfacer las necesidades de su población. La búsqueda de recursos fue otro componente de este crecimiento, lo que posicionó a América Latina como un socio debido a la concentración de recursos naturales y la permeabilidad de las normativas reguladoras en cuanto a inversiones y préstamos.

El 2008 representó también un año de reformas para Ecuador. Tras la elección de Rafael Correa como presidente en el 2007, Ecuador buscaba un cambio de socios comerciales y de prestamistas que no estuvieran asociados con las instituciones financieras internacionales (IFIs). Esta retórica, sumada a la riqueza en recursos petroleros y mineros del Ecuador, despertó el interés de la RPC, que poseía ya una presencia significativa en la región. A pesar de la discursiva de no intervención extranjera manejada por el gobierno de Correa, en el 2009 el gigante asiático logró consolidar relaciones comerciales y financieras con Ecuador gracias a su sistema de préstamos. La consecuencia más palpable de esta asociación es una deuda de 8395 millones de dólares de Ecuador con China (cifras del 2016), gran parte de la cual será saldada con petróleo. Mientras el gigante asiático se beneficia a largo plazo gracias al petróleo, Ecuador, si bien ha recibido ganancias inmediatas, tendrá que lidiar con problemas económicos y sociales en la posterioridad. La relación de Ecuador con China ejemplifica una serie de contradicciones generadas en la discursiva utilizada por el gobierno de Correa.

Este trabajo consiste en una investigación de escritorio que se plantea analizar cómo el sistema de préstamos generado por la RPC ha influenciado el manejo discursivo del gobierno de Rafael Correa en cuanto a explotación petrolera. Para realizar esto, analizaré en primer lugar las reformas que permitieron la modernización y el crecimiento de China. A continuación, se examinará cómo estas reformas llevaron a China a posicionarse en Latinoamérica. A continuación, se analizará el caso del Ecuador, dándole un enfoque especial al sistema bancario y prestamista chinos, examinando las implicaciones de la presencia china en este país.

La modernización de la RPC y su búsqueda de recursos

El proceso de modernización de la República Popular China le permitió consolidarse como una potencia económica a nivel internacional. Esta posición fue lograda gracias a las reformas instauradas por Deng Xiaoping, las cuales permitieron que esta nación lograra modernizarse (Angeloff 2010, 132)². La modernización se tradujo a un aumento de los flujos económicos internos, permitiendo así el desarrollo de la industria y aumentando el capital accesible para los ciudadanos. Por este motivo, el consumo general de la población aumentó. En esta sección, se analizarán en breves rasgos las reformas que permitieron la modernización de la RPC y las implicaciones de este proceso para el mundo.

Como resultado de la época maoísta, China estaba sumida en graves problemáticas sociales y económicas. Bajo la filosofía marxista-leninista, Mao Zedong implantó en China una economía planificada y colectivista que se enfocaba en el empoderamiento de los campesinos (Angeloff 2010, 45). La implementación de este sistema se tradujo en tres factores importantes. En primer lugar, la consolidación del Partido Comunista (PCC) en todos

² Las referencias que originalmente han sido escritas en inglés o francés, fueron traducidas al español por la autora con el único fin de ser utilizadas en este trabajo.

los niveles políticos, económicos y sociales de este estado (So 2001, 9), lo cual se tradujo a una gran maquinaria de control y vigilancia. Con el mismo propósito, se crean las unidades de trabajo, encargadas de regular la vida de sus miembros de principio a fin (So 2001, 15). El tercer factor fue el enfoque en la producción primaria, limitado el desarrollo industrial y de manufactura, y ubicándolo bajo el monopolio del PCC. La combinación de estos factores significó una fuerte ineficiencia en el momento de satisfacer las necesidades de la población de la RPC. Estos elementos combinados hicieron que China crezca hacia dentro, cerrándose al mundo. Con el pasar de los años, la economía planificada de Mao generó problemáticas sociales y económicas de gran magnitud para el estado chino.

Con la muerte de Mao en 1976, se abrió una puerta para que nuevos liderazgos se afianzaran en la cabeza del PCC. Esto le dio una oportunidad a Deng Xiaoping, antiguo secretario del partido, para consolidarse como líder del mismo. Deng se dio cuenta de que el modelo manejado durante la época de Mao no llevaría a China hacia el desarrollo, el crecimiento y el mundo (Peyrefitte 1997, 87). Usando su influencia, este líder reformista logró ser nombrado como el presidente del Comité Central de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo de China en 1978 (So 2001, 17). Una vez establecido en esta posición, Deng inició un proceso de reforma, el mismo que se basó en dos principios centrales. En primer lugar, la heterodoxia en los planteamientos económicos, basándose en la innovación y experimentación (Sanz 2013, p148). Las políticas económicas deberían ser cambiadas de manera constante para adaptarse a nuevos requerimientos, tanto internos como externos. El segundo principio indicaba que la autodeterminación y la independencia primarían en todas las decisiones hechas por China, en especial al tratarse de fijar sus propias políticas económicas y mantener su soberanía financiera (Sanz 2013, 179). Al asegurar que la independencia de la RPC primaría, Deng buscaba que las reformas económicas que permitían

una presencia extranjera tuvieran una mejor acogida, no solo por parte del PCC, pero en la población local.

Teniendo en cuenta estos dos principios, Deng podía continuar con las reformas económicas. Se propuso liberar a los trabajadores y agricultores de sus unidades de trabajo, con el fin de aumentar la movilidad en las áreas donde se requería mayor mano de obra (Peyrefitte 1997, 98). Esta movilidad permitía que los trabajadores acudan a los sectores donde se necesitaba una mayor mano de obra. Además, se aumentaron los incentivos para la producción industrial interna, con el fin de generar mayores fuentes de trabajo y bienes de mayor rentabilidad. Estas dos medidas buscaban generar en la RPC un crecimiento basado en las exportaciones y en la demanda externa (Peyrefitte 1997, 99), por lo que la productividad interna aumenta de manera substancial.

Estas reformas se mostraban insuficientes si no se lograba reducir la economía planificada a nivel estatal. Deng logró convencer al PCC para que este cediera en cuanto a las leyes que no permitían la actividad económica no planificada (Angeloff 2010, 145). Esto resultó en una parcial liberalización de algunas zonas económicas, siendo las más importantes Shanghai, Tianjin y Chongqing (Peyrefitte 1997, 87). Se implementó una serie de políticas financieras y económicas diferenciadas en estas zonas, mismas que permitieron la inversión y presencia extranjera. Además, se eliminó la prohibición sobre las iniciativas privadas, permitiendo que la inversión extranjera consolide sus empresas sin intervención del estado chino (Angeloff 2010, 152). Se consolidó un experimento económico, el cual se aplicaría a nivel nacional si este probaba ser exitoso. Se puede considerar a esta reforma como una de las más importantes en el posterior proceso de modernización de la RPC, ya que fue el inicio de la liberalización económica.

Las reformas implantadas por Deng Xiaoping permitieron que la RPC se modernizara, ya que el ingreso de capital extranjero aumentó los flujos monetarios, la inversión estatal, la oferta de trabajo y el consumo en China. Estos elementos son signos del proceso de modernización. Leys explica que la modernización se entiende como el proceso que lleva las sociedades tradicionales hacia la modernidad (en Bula 1994, 72). Este proceso refleja en una serie de cambios: crecimiento económico, mayor urbanización, industrialización, diferenciación social, aumento del alfabetismo y la esperanza de vida, extensión de los medios de comunicación, una más compleja división del trabajo (Huntington y Leys en Bula 1994, 73). En la Tabla 1, se pueden ver una serie de indicadores manifiestan cómo las políticas de Deng impactaron en el proceso de modernización de la RPC.

	1960	1980	1994	2014
Población (mil millones)	667	981	1218	1371
PIB (mil millones dólares)	59,18	189, 65	562, 261	10 351,0
PIB per cápita (en dólares)	70	220	650	7820
Esperanza de vida al nacer	43,35	66,5	69,7	75,8
Población urbana	16%	19,4%	31,9%	59%
Alfabetización adulta (mayores 15 años)³	N/A	65,5%	77,8%; 90,9% ⁴	96%
Exportación de bienes y servicios (% del PIB)	4,3%	6%	21,5%	23,9%
Emisiones CO2 (toneladas métrica per cápita)	1,17	1,5	2,6	7,5

Tabla 1: Cifras de la Modernización⁵

³ “Porcentaje de la población mayor de 15 años que es capaz de leer y escribir, con entendimiento, una proposición simple breve sobre su vida diaria. En general, el término “alfabetización” incluye también habilidades aritméticas, es decir, la capacidad de hacer cálculos matemáticos sencillos” (Banco Mundial 2016). Las cifras publicadas por el Banco Mundial provienen de reportes hechos en la RPC, que son recopilados posteriormente por la UNESCO.

⁴ No hay cifras de 1994, por lo que se han colocado aquellas correspondientes a 1990 y al 2000, respectivamente.

En 1960, la RPC todavía se encontraba bajo el régimen de Mao. Las cifras para este período, desplegadas en la Tabla 1, muestran un bajo crecimiento económico, esperanza de vida y población urbana. Para 1980, se percibe un aumento significativo de estas cifras, las reformas de Deng Xiaoping comenzaban a rendir frutos. El gigante asiático había logrado consolidarse ya como un estado renovado y capaz de llamar la inversión extranjera e invertir en el exterior en 1994. Es gracias a las reformas de Deng y al proceso de modernización que China logró consolidarse como una figura potente en la arena internacional.

La modernización de la RPC condujo a este estado a una apertura económica, misma que generó cambios bruscos en el comportamiento de los consumidores, provocando un aumento substancial de la demanda interna en cuanto a productos primarios. Con un mayor flujo de capital y las puertas abiertas hacia el mundo, la población china estaba lista para emergerse en un ciclo de consumo. Sin embargo, la producción interna china se mostró ineficiente el momento de satisfacer las necesidades de su población, ya que los niveles de consumo excedían los grados de productividad. Esto llevó a corporaciones, bancos y empresas estatales de China a invertir en el extranjero, con el fin de generar fuentes confiables de producción de materias primas (Evan Ellis 2009, 82). Es por esto que América Latina, rica en recursos primarios, se convirtió en un socio estratégico para el gigante asiático, el cual aprovechó de la necesidad de financiamiento de la región para posicionarse como un importante socio comercial.

La RPC: consolidado socio comercial de América Latina

Las relaciones de la RPC y América Latina (AL) comenzaron a inicios de los años 2000 y se afianzaron cuando el presidente chino, Hu Jintao, participó en la cumbre del Foro Económico Asia-Pacífico en el 2004 (Jenkins 2010, 815). Los gobiernos de Latinoamérica, en

⁵ Creación propia. Las cifras utilizadas se obtuvieron de la base de datos del Banco Mundial

especial aquellos que se consolidaron tras una discursiva política de izquierda, señalaron esta relación como beneficiosa. El aspecto comercial fue utilizado como primer acercamiento para la inversión, el financiamiento y los créditos en la región. Si bien AL se interesa en China por la potencialidad de su mercado y su posicionamiento económico, China ve en Latinoamérica una fuente de recursos naturales. En esta sección se analizarán las relaciones establecidas entre América Latina y la República Popular China. Se ejemplificarán estas relaciones a través del caso de Ecuador, el cual se estudiará más a fondo.

En los siguientes gráficos, expone la naturaleza las relaciones comerciales que Latinoamérica ha mantenido con RPC desde 1999 hasta el 2013.

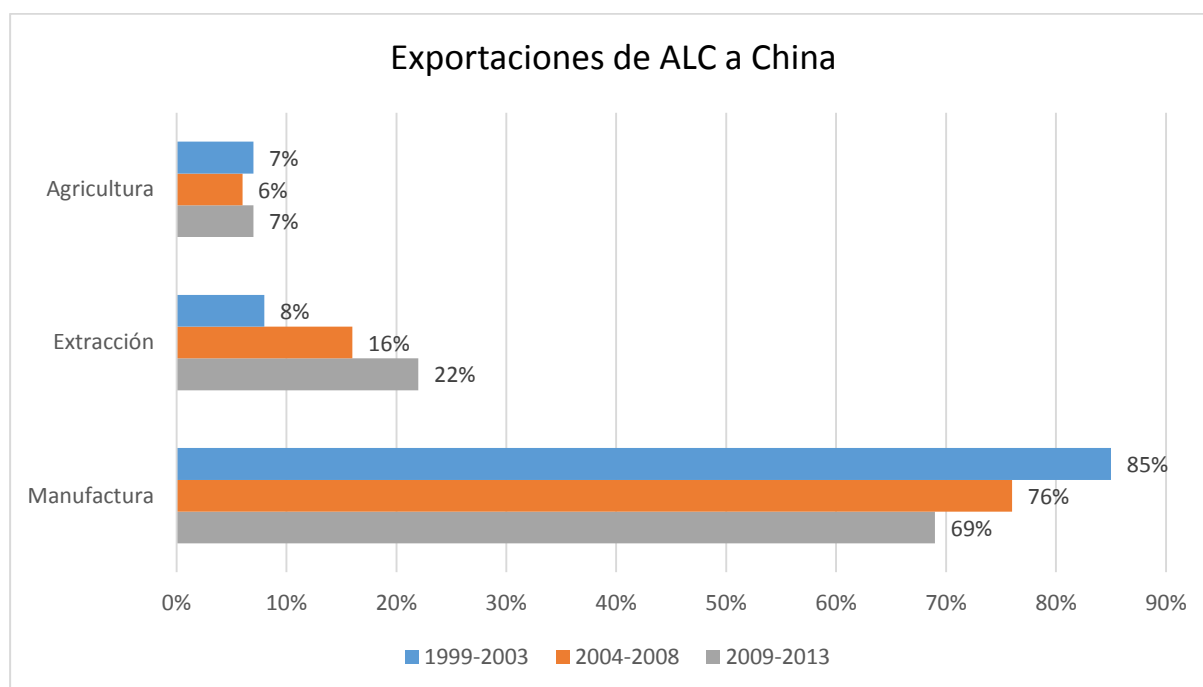


Gráfico 1: Exportaciones de ALC a China⁶

⁶ Creación propia. Datos obtenidos en Ray, Gallagher, López y Sanborn (2015).

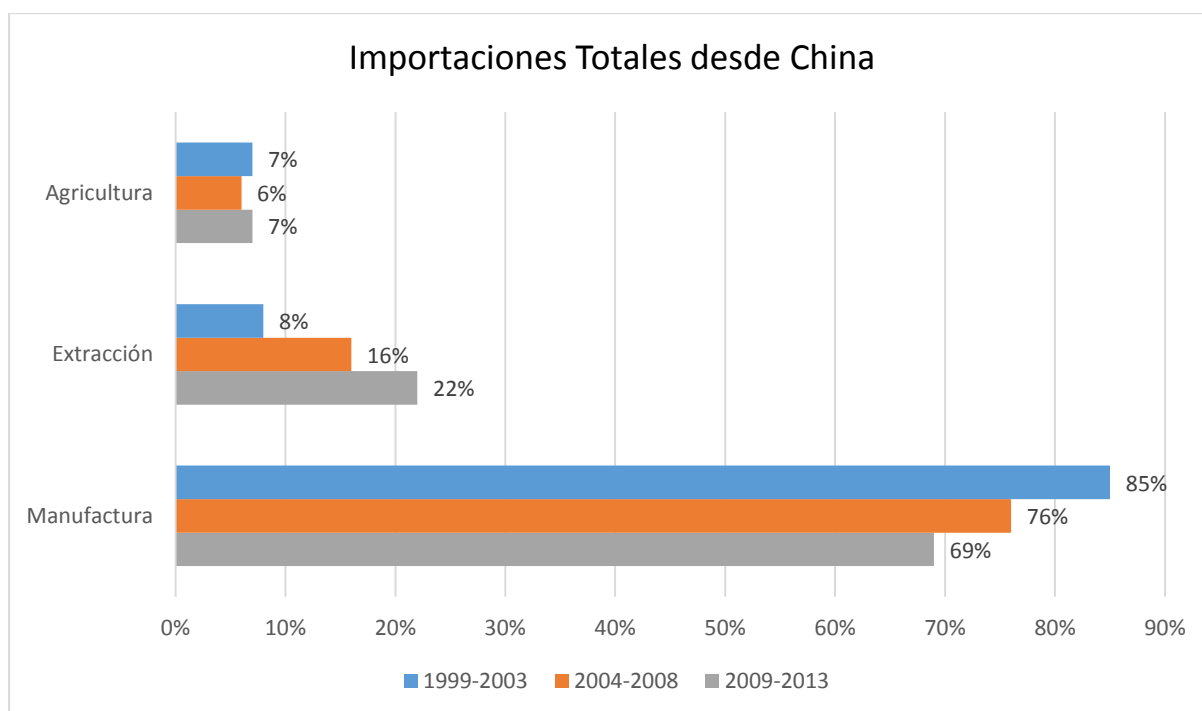


Gráfico 2: Importaciones totales desde China⁷

En el gráfico 1 se pueden notar dos fenómenos opuestos. Por un lado, el sector agrícola, así como el sector de manufactura sufren un declive en sus exportaciones hacia China a partir del 2004. La tasa de agricultura pasa de 46% en el período del 1999 al 2003, a una tasa de 31% en el período del 2009 al 2013. En el sector de manufactura se genera un decrecimiento de casi la mitad, pasando de 29% del total de exportaciones en 1999, al 12% de las mismas en el 2013. El fenómeno inverso se da en el sector de extractivismo. La tasa de exportaciones de este sector aumenta del 25% al 57%, duplicándose en menos de diez años. En cuanto a las importaciones desde el gigante asiático, el sector de la manufactura constituye el más representativo. Si bien hay un declive de 16 puntos porcentuales entre 1999 y el 2013, este sector de la manufactura continúa siendo muy representativo en las relaciones comerciales entre AL y la RPC, constituyendo el 69% del total de importaciones.

⁷ *Ibidem.*

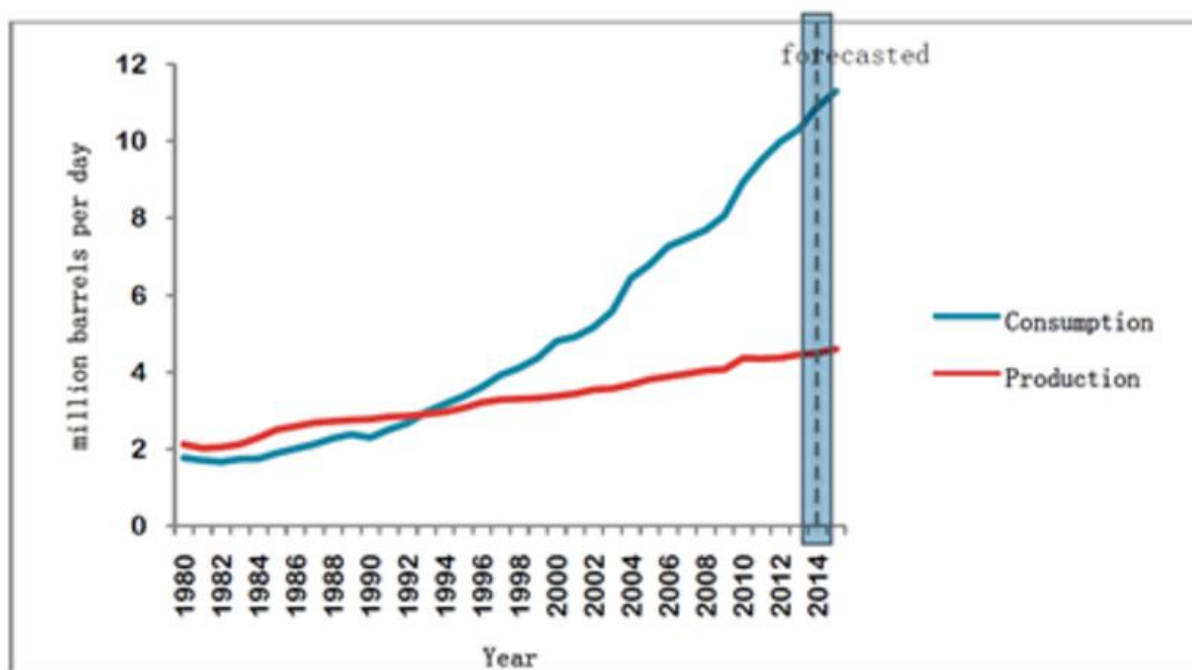


Gráfico 3: Consumo y producción de barriles de petróleo en la RPC⁸

Mientras en América Latina no se ven fluctuaciones importantes en cuanto al consumo, es claro que la necesidad de bienes de procedencia extractivista, es decir de la extracción de recursos naturales como petróleo, cobre, etc., aumentó en la RPC. El gráfico 3 muestra las oscilaciones entre el consumo y la producción de barriles de petróleo diario en la China. Desde 1993, el consumo sobrepasa la producción interna, lo que hace imperativo para el gigante asiático el asegurar nuevos flujos comerciales que abastecieran las necesidades internas de petróleo. Si bien en el período de 1999-2003 la agricultura es más representativa que la extracción, esto se puede explicar a través de la naciente relación entre la región y China. Una vez que las relaciones fueron afianzadas en el 2004 gracias a la participación del presidente chino, Hu Jintao, en el Foro Económico de Asia-Pacífico (Jenkins 2010, 815), la demanda por los tan necesitados recursos extractivistas aumentó en AL. La RPC posee una economía centralizada, por lo que Beijing ha sido capaz de adaptar su política exterior a su estrategia de desarrollo interna, diversificando a sus socios comerciales dependiendo de lo que estos puedan ofrecer (Zweig y Jianhai 2005, 31). En el caso de América Latina, China

⁸ Gráfico obtenido en Santos (2016).

adaptó estas políticas conforme fue consolidando su posición en la región, con el fin de satisfacer sus necesidades internas en cuanto el consumo de recursos naturales y recursos provenientes de la extracción, tales como el petróleo.

El modelo extractivista es una solución a corto plazo para los gobiernos de la región latinoamericana, quienes perciben la explotación de recursos naturales como la manera más veloz para solucionar déficits económicos y sociales internos en cada nación. Es por esto que la influencia de la RPC ha logrado tal alcance y se ha mostrado como beneficiosas en la región. A pesar de esto, se puede considerar que la consolidación de las relaciones comerciales con China se traduce a un retroceso en cuanto a la industrialización de la región. El gigante asiático ha generado un sistema de incentivos para que los países latinoamericanos se enfoquen en el sector extractivista, a pesar de que este no ofrece los mismos beneficios que el sector de manufactura (Ray et al 2015, 19). Estos son algunos de los motivos por los que las relaciones comerciales entre Latinoamérica y la RPC son percibidas como desiguales. China se beneficia a largo plazo mientras que los países de Latinoamérica, si bien poseen ganancias a corto plazo, deben lidiar con problemáticas económicas y sociales a largo plazo.

La desigualdad de estas relaciones ha generado una serie de cuestionamientos en cuanto a beneficios que la RPC puede traer a América Latina. Si bien el discurso utilizado por el gobierno del gigante asiático se enfoca en la generación de desarrollo a nivel mundial a través de la promulgación de relaciones comerciales justas (Diéguez 2010, 16), las intenciones de este estado están lejos de tener un carácter altruista. Zweig y Jianhai (2005) explican que China es una cazadora de recursos naturales, cuyos alcances no están limitados por ideologías políticas o económicas, ya que todos los actores pueden ser factibles socios comerciales (33). Mientras tenga algo que ganar, el gigante asiático no repara en nada. Este modus operandi puede ser perjudicial para los estados con los la RPC establece relaciones

comerciales, ya que sus problemáticas internas pueden incrementar, e incluso, agravarse. Las relaciones desiguales con China se han replicado en diferentes regiones del globo, incrementando las dificultades de los estados para consolidarse internamente. Algunos ejemplos son Irán, Sudán, Venezuela, Turkmenistán, países que se pueden poner bajo una misma categoría si se tiene en cuenta sus importantes pozos petrolíferos, su inestabilidad política, sus altos índices de corrupción (130, 165, 158, 154⁹), su dependencia económica a los ingresos por petróleo y sus estrechas relaciones con el gigante asiático (Cardenal y Araujo 2013, 111, 117, 129). Teniendo en cuenta que muchos de los países de América Latina poseen problemas en cuanto a el desarrollo, la estabilidad política y económica, se teme que el modus operandi de la RPC se replique en toda la región, dificultando aún más la consolidación interna de estos estados. A continuación, se analizará el caso del Ecuador para ejemplificar las relaciones del gigante asiático en Latinoamérica y las consecuencias que estas relaciones pueden conllevar.

La República Popular China en Ecuador

Como se mencionó en la sección anterior, la RPC adapta sus políticas y sus modus operandi dependiendo del socio comercial. Si bien el caso de Ecuador no es la réplica exacta de lo que sucede en los otros países de América Latina, ejemplifica de manera clara el método utilizado por China al establecer relaciones comerciales en la región. Además, el caso ecuatoriano permite entender las implicaciones de estas relaciones a largo plazo. En esta sección se analizarán algunas de las contradicciones de la retórica utilizada por el gobierno de Rafael Correa y cómo esta facilitó la consolidación de la relación comercial con la RPC. Adicionalmente, se analizarán el sistema de préstamos chinos y su impacto en Ecuador, enfocándose en las implicaciones del mismo para la economía y política del país.

⁹ Datos obtenidos de DatosMacro (2015). 0 indica el menor nivel de corrupción en la escala de medición, 167 indica el mayor.

Rafael Correa y el manejo de discurso

En el 2017, se cumplirán diez años desde que Rafael Correa se posicionó como presidente del Ecuador. Con el llamado a la Revolución Ciudadana, Correa logró consolidarse bajo un discurso anti-partidista que buscaba retornar la soberanía e independencia al Ecuador, empoderando a los sectores de la población históricamente excluidos (Pachano y García 2013). La propuesta era generar un modelo económico que otorgara al país independencia de las influencias extranjeras. Al mismo tiempo, se cambiaría la matriz productiva generando un mayor nivel de industrialización y de servicios, lo que permitiría reducir la dependencia económica de las materias primas. Dos mandatos después, las contradicciones se hacen latentes en el gobierno de Correa. El alto endeudamiento nacional con China en medio de una recesión económica genera grandes inquietudes para los próximos gobiernos y el futuro del país. En esta sección se explorarán los mecanismos que permitieron el posicionamiento del gigante asiático como principal prestamista del Ecuador y se evaluará los beneficios de esta relación para el Ecuador.

Tras un período de alta inestabilidad política y económica en Ecuador, que impactó en especial a los sectores vulnerables, la propuesta de Correa avivó la esperanza en muchos ciudadanos y ciudadanas. Al formar parte del llamado Socialismo del Siglo XXI¹⁰, Rafael Correa quería invertir las estructuras de poder internamente y aumentar el poder de la sociedad. Es por esto que el presidente ha utilizado un discurso polarizador para ganar acogida en los sectores más marginalizados de la sociedad. *Caretucos*¹¹ y *pelucones*¹² son términos recurrentes utilizados en la retórica de Correa, mismos que han cumplido el

¹⁰ Ideología política, económica y social acuñada por una Venezuela, Ecuador, Bolivia, Argentina y Brasil en la primera década de los años 2000. Esta ideología se relaciona con una serie de políticas públicas como mayor inversión social, inversión en infraestructura, oposición a las IFIs, etc.

¹¹ Referencia a una persona que no tiene vergüenza.

¹² Se utiliza esta palabra para referirse a un grupo de personas que son consideradas adineradas, personas que pertenecen a los estratos sociales *altos*.

propósito de la polarización social, al culpabilizar a los grupos sociales adinerados de los problemas que deben enfrentar las clases sociales trabajadoras. Frase como: “hay unos cuantos que no entienden que la Patria ya es de todos. Unos cuantos pelucones no van a poder contra mí ni contra un pueblo que avanza” (Correa en El Universo 2010), son utilizadas constantemente por Correa, en especial cuando este se dirige a grupos sociales vulnerables. Pachano y García explican que esta discursiva fortalecía los cambios que Correa buscaba implantar, ya que las personas constituyendo a la clase pobre y a los trabajadores, eran una mayoría en el país (2013). Esta retórica permitió que el gobierno afianzara su poder e iniciara una reforma del Ecuador. Adicionalmente, el cambio de las estructuras de poder que se buscaba internamente debía ser proyectada de manera externa.

El Ecuador buscaba proyectar una imagen de independencia hacia la comunidad internacional, en la que primaba la soberanía del país en la toma de decisiones. De manera externa, hay una fuerte oposición hacia Estados Unidos (EEUU) porque se consideraba que este país era el símbolo de las medidas neoliberales, mismas que habían causado grandes daños en el país (Espinosa 2011, 50). La oposición hacia EEUU se relacionaba también con la influencia que poseía este estado en las instituciones internacionales, especialmente las económicas. Correa no acepta la deuda formada con el FMI como legítima, oponiéndose a los créditos de esta institución y del Banco Mundial (BM) (Basabe y Ramos 2014). Es por esto que en el 2008, el gobierno del Ecuador se negó a pagar la deuda que había acreditado el FMI al país en años anteriores. 22 millones de dólares no fueron saldados con esta institución (El Universo 2007). Esta supuesta eliminación de la deuda fue un acto simbólico dentro de la retórica de la soberanía y la independencia. El mensaje externamente era claro: Ecuador jugará bajo sus propias reglas, por lo que no aceptará intervención extranjera de ningún tipo.

La negación de pagar la deuda adquirida con el FMI alejó a Ecuador de las instituciones monetarias internacionales. Una distanciaci3n, al menos discursiva, se genera tambi3n con socios comerciales de importancia, en especial con Estados Unidos. Con la Constituci3n del 2008 y el Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV), debían primar la soberanía del Ecuador, la formaci3n de una economía social y solidaria y la protecci3n de la naturaleza. El alejamiento de la IFIs se realiz3 con el prop3sito de que el Ecuador y su gobierno sea quien dicte las polític3s econ3micas internas, sin la intervenci3n de organismos internacionales. Se buscaba una apertura hacia el mundo y la búsqueda de nuevos socios comerciales. Adem3s, la matriz productiva cambiaría, permitiendo que el Ecuador deje su alta dependencia de la extracci3n de recursos naturales provenientes de la actividad petrolera y de la minería. A pesar de que estos factores fueron estipulados en la Constituci3n del 2008, todo esto qued3 marcado solo en la ret3rica y el discurso del gobierno de Rafael Correa, ya que en Ecuador la realidad se distancia significativamente de estos prop3sitos. El alejamiento de las IFIs no fue el fin de la dependencia econ3mica, la negaci3n de la deuda con el FMI no se tradujo a una eliminaci3n de la deuda externa y la generaci3n de una nueva Constituci3n y de lineamientos a trav3s del PNBV no produjeron los cambios que se habían prometido. En lugar de esto, se cambi3 de prestamista, y con este cambio nuevas problemáticas surgieron.

¿En necesidad de un nuevo prestamista? La RPC acude al rescate

Toda la discursiva manejada por el gobierno de Rafael Correa indicaba que Ecuador debía buscar nuevos socios comerciales y nuevos prestamistas, mismos que tendrían que manejar una polític3 de no intervenci3n y estar alejados de las IFIs. La RPC, que había consolidado ya relaciones con otros estados en Latinoam3rica, tales como Venezuela, se present3 como una opci3n que se alineaba a los requisitos del gobierno. Discursivamente, China se caracterizaba por un socialismo de estado, enfocado en generar bienestar para su

población, lo cual la alineaba con los gobiernos de Venezuela y Ecuador (Cardenal y Araujo 2013, 139). Además, Gallagher et al (2013) explican que la RPC maneja una política de no intervención al establecer sus relaciones comerciales, financieras y sus líneas de préstamos, por lo que la utilización de fondos queda en manos de los gobiernos locales (24). Adicionalmente, este estado se ha mostrado siempre distanciado de la influencia de Estados Unidos, de los organismos internacionales y de las IFIs, manejando en gran parte sus propias políticas económicas en cuanto a ayuda, préstamos y comercio. Este último factor generó especial interés para gobiernos como el de Chávez y Correa, quienes vieron en el gigante asiático un contrapeso a la influencia de Estados Unidos en la región (Gallagher et al 2013, 24). Para Ecuador, relacionarse con China significaba, además, la apertura a un mercado de 1.3 billones de personas (Evan Ellis 2009, p102) lo cual era llamativo para un país que buscaba expandir su producción y ganar terreno en nuevos mercados internacionales, en especial después de asegurar un distanciamiento con el FMI y EEUU. Las combinaciones de estas características permitieron que la RPC se ubicara como un socio comercial y un prestamista de interés para el gobierno de Rafael Correa.

Por parte de la RPC, su interés era asegurar fuentes de recursos naturales, que les permitiera continuar con su crecimiento y desarrollo, por lo que Ecuador se presentó como una opción muy atractiva. Evan Ellis (2009) explica que si bien el Ecuador no es el mayor productor de petróleo de AL, posee recursos petrolíferos importantes y un consumo interno bajo de los mismos (108), siendo el principal fin de estos recursos las exportaciones. Además, el Ecuador posee una posición estratégica, teniendo una salida directa al océano Pacífico y puertos adecuados para la exportación a gran escala (108), lo cual facilitaba el transporte de los recursos extraídos hacia China. También, China se había posicionado a nivel global como una fuente de inversiones, préstamos y financiamientos, en especial para países en vías de desarrollo. El establecer estrechas relaciones con China aseguraba el flujo de comercio del

Ecuador a un largo plazo. El establecimiento de las relaciones comerciales y financieras se mostraba como benéfica para ambas partes, Ecuador ganaba un masivo socio comercial y la RPC una fuente de recursos petroleros.

Los factores antes mencionados llevaron a que el gigante asiático y Ecuador consoliden relaciones comerciales en el 2009. Estas relaciones se han basado en la generación de créditos y préstamos por parte de los bancos chinos, y en la exportación de recursos primarios, especialmente petróleo, por parte del Ecuador. Solo en el 2009, Ecuador requirió un préstamo de 1000 millones de dólares al Banco de Desarrollo Chino (BDC), el cual fue negociado con una preventa de petróleo. Este crédito permitió cubrir el déficit presupuestario y restituir la confianza de los socios comerciales. Al no pagar la deuda con el FMI, la estabilidad económica del Ecuador, así como la confianza que se podía generar hacia el gobierno, fueron cuestionadas internacionalmente (Gallagher et al 2013, 14), no solo por socios comerciales, pero por grandes corporaciones que mantenían transacciones con el Ecuador. Esto impactó negativamente el flujo de inversiones hacia el país, pero se resolvió con los préstamos chinos. Los préstamos e influencia china en Ecuador permitieron que los bonos del gobierno rindan mejor que cualquier otro país en América Latina, impulsando un crecimiento económico sin precedentes (Gallagher et al 2013, 14). Dicho crecimiento retornó la confianza de los inversionistas, disminuyendo el déficit presupuestario del gobierno. El primer préstamo otorgado por los bancos chinos se había mostrado muy beneficioso para la economía del Ecuador, mostrando el provecho que traía el establecimiento de las relaciones comerciales con la RPC al país. El cuestionamiento que se formulaba tras este primer préstamo se relacionaba con la naturaleza del mismo: la venta anticipada de petróleo. No se pueden medir los verdaderos beneficios del financiamiento de la China sin analizar antes sus bancos y sistema de préstamos.

Los bancos chinos y el funcionamiento de los créditos

Los bancos chinos y su sistema de préstamos han jugado un rol esencial en el establecimiento de las relaciones comerciales que ha generado el gigante asiático, no solo con Ecuador, pero con América Latina. A finales de 1994, China creó el Banco de Desarrollo Chino (BDC) y el Banco Ex-Im de China (EXIM) como bancos políticos que permitieran el desarrollo del proyecto gubernamental de China (Gallagher, Irwin y Koleski 2013, 5). Estos son los bancos que se han encargado de la gran mayoría de préstamos, financiamientos y créditos hacia el extranjero, Ecuador no ha sido una excepción. En la tabla 2, se pueden observar los préstamos declarados por parte del gobierno ecuatoriano desde el 2009 hasta el 2016. Con excepción del préstamo realizado en abril del 2016, todos estos préstamos provinieron del BDC y el EXIM, y suman un total de 23 803 millones de dólares¹³. Para un estado que comenzó a acreditar préstamos al Ecuador hace siete años, el monto de estos créditos sobrepasa las proyecciones y el alcance que se esperaba observar en cuanto a la influencia del gigante asiático en el país (Calderón 2016, 65). Mientras que el Banco Mundial, el FMI y otras instituciones monetarias internacionales otorgan créditos y préstamos con tasas de interés hasta del 2%, los bancos e instituciones chinas lo hacen por tasas que pueden pasar el 7% (Santos 2016), lo que ha puesto en cuestionamiento la preferencia del gobierno ecuatoriano hacia los préstamos de estas entidades. A continuación, se analizarán algunos factores que hacen preferencial los créditos y préstamos chinos, a pesar de sus mayores tasas de interés.

La diferencia de condicionamientos manejados por los bancos occidentales y los bancos chinos permiten explicar las preferencias estatales el momento del endeudamiento. Gallagher et al (2013) explican que “los préstamos chinos están enfocados en la

¹³La cifra antes mencionada constituye la totalidad de los préstamos otorgados por los bancos chinos, mas no el total de la deuda del Ecuador con el gigante asiático

infraestructura y la industria pesada, mientras que los préstamos occidentales abarcan un rango de propósitos gubernamentales, sociales y medioambientales” (18). Mientras el 87% de los préstamos chinos son dirigidos hacia los sectores de “energía minería, infraestructura, transporte y construcción”, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el BM aportan 29% y 34%, respectivamente, a estas áreas (Gallagher et al 2013, 18). Los préstamos chinos están direccionados a estados que necesitan solventar de manera más inmediata necesidades relacionadas con infraestructura e industria. Los estados latinoamericanos con un mayor grado de endeudamiento con la RPC, como Ecuador, Brasil y Venezuela, poseen un déficit en estas áreas, lo que explicaría la preferencia de estos estados hacia las instituciones chinas al pedir un préstamo. Como se puede observar en la Tabla 2, ocho de los dieciocho préstamos de los bancos chinos para Ecuador han sido utilizados en proyectos de infraestructura como la hidroeléctrica de Coca Codo y Sopladora, la construcción de carreteras y el cambio de las cocinas de inducción.

Adicionalmente, la facilidad para obtener un crédito recae en las posibilidades de pago que posea el estado. Estas posibilidades no son medidas de la misma forma por los bancos occidentales y los bancos chinos. Cardenal y Araujo (2013) explican que los primeros hacen un análisis global de la economía y finanzas del estado pidiendo el préstamo, evalúa sus capacidades reales y actuales y pide ajustes de un algún tipo para que el pago sea asegurado. Por otro lado, los bancos chinos analizan los recursos que poseen los estados en búsqueda de préstamos y cómo estos pueden ser beneficiosos para la economía china, enfocándose así en métodos de pago a largo plazo (108). Es por esto, que en el 2011 los bancos chinos dedicaron el 61% de los préstamos a Ecuador y Venezuela, mientras que el BID les concedió tan solo 13% y el BM tan solo un tercio del uno por ciento del total de sus préstamos (Gallagher et al 2013, 9). La RPC estaba interesada en el petróleo de estos dos países y en asegurar canales de ingreso de esta materia en su estado. Muestra de esto son los créditos de preventiva de petróleo

que Ecuador posee con el BDC, los cuales suman 500 millones de dólares, mismos que serán saldados con el envío de petróleo hacia este estado. Por otra parte, el BM y el BDI evaluaron el contexto político y económico de Venezuela y Ecuador, manejando con mayor cautela sus acciones debido a las posibilidades futuras de inestabilidad, sin priorizar la presencia de petróleo.

Tabla 2: Préstamos Reportados¹⁴

Préstamos Reportados	Fecha	Préstamo (en millones de dólares)	Acumulación en millones	Banco Prestamista
Preventa Petróleo	Agosto 2009	1000		BDC
Coda Codo	Junio 2010	1700	2700	EXIM
80% discreción y 20% proyecto petrolero	Julio 2010	1000	3700	BDC
Sopladora	Diciembre 2010	571	4271	EXIM
Preventa Petróleo	Febrero 2011	1000	5271	BDC
Desarrollo energía	Julio 2011	2000	7271	BDC
Cubrimiento de Déficit	Diciembre 2012	2000	9271	BDC
Aeropuerto Quito	Febrero 2013	80	9351	EXIM
Preventa de Petróleo	Junio 2013	1700	11051	BDC
Mina San Francisco	Abril 2013	312	11363	EXIM
Cañar Naranjal	Julio 2013	299	11662	No datos
Coca Codo	Octubre 2014	509	12171	EXIM
Carreteras	Noviembre 2014	312	12483	N/D
Preventa de Petróleo	Diciembre 2014	1300	13783	BDC
Finanzas 2015 Plan anual de inversión	Enero 2015	1500	15283	BDC
Reemplazo de cocinas de inducción	Enero 2015	250	15533	EXIM
Transporte, educación, salud	Enero 2015	5300	20 833	EXIM
Desconocido	Enero 2016	970	21803	ICBC

¹⁴ Creación propia. Datos recopilados en Santos (2016), Araujo (2016) y el China-Latin America Finance Database (2015).

75% discreción y 25% ejecución de proyectos con empresas chinas	Abril 2016	2000	23803	BDC
TOTAL			23803	

En este punto es importante aclarar cómo funciona los préstamos por preventiva de petróleo. Gallagher et al (2013) explican la articulación de estos créditos, la cual ha sido adaptada al caso de Ecuador para una mejor comprensión de su funcionamiento. Si el estado ecuatoriano decide pedir un préstamo al BDC bajo el sistema de préstamo por petróleo, instantáneamente Petroecuador, empresa estatal, se ven involucradas (15). El banco chino otorga un préstamo de varios millones de dólares al gobierno ecuatoriano, condicionado al envío diario de un número determinado de barriles de petróleo (16). Este envío se realizará por parte de Petroecuador. El petróleo ecuatoriano será comprado por empresas chinas al precio del mercado en ese momento, depositando los pagos en una cuenta de Petroecuador en el BDC (16). Automáticamente, el BDC retira el porcentaje del pago que le corresponde, como parte del pago de Ecuador sobre los préstamos que esta entidad le otorgó (16). Por lo tanto, si Ecuador desea exportar petróleo a la RPC, este mecanismo se activa automáticamente, por lo que los ingresos por las exportaciones a China son menores. Esto significa también, que el petróleo del país ha sido condicionado a futuro, por lo que el gobierno no puede disponer de él. A pesar de esto, estos préstamos se han popularizado en América Latina, debido a la facilidad de pagos y al abono inmediato del préstamo, lo que permite satisfacer necesidades inmediatas por parte de los estados.

La suma de estos factores han generado un desplazamiento de las IFIs e instituciones occidentales como prestamistas en algunos países de Latinoamérica. El gráfico 4 muestra el total de créditos otorgados por el BM, el BID y bancos chinos entre el 2005 y el 2011 a una serie de países de AL. Estas cifras indican dos fenómenos. Por un lado, países como Venezuela y Ecuador han posicionado a China como principal acreedor. Venezuela recibió 88,52% de sus créditos de bancos chinos, obteniendo el 11,47% restante del BID, dejando

fuera de la ecuación al BM. Ecuador presentó una situación similar, posicionando a los bancos chinos como principales prestamistas al recibir el 73,54% del total de los créditos de estas instituciones, mientras que el BID aportaba con el 24,9% y el BM con el 1,55%. Gallagher et al (2013), explican este fenómeno bajo el modelo político que se instauró en estos países, que al identificarse con el socialismo decidieron alejarse de los préstamos del BM para liberarse de las políticas neoliberales por lo que han acudido a los préstamos chinos (20). Por otro lado, estados como México, Colombia y Perú se han mantenido fieles a los préstamos del BM y del BID. México, por ejemplo, recibió un 53,77% de los créditos del BM, 42,57% del BID y solo 3,64% de bancos chinos. Gallagher et al (2013), explican que esto se debe a las relaciones comerciales que estos estados mantienen con Estados Unidos, así como a la aplicación interna de políticas neoliberales en su modelo económico (21). Estos ejemplos indican que el alineamiento con el BM y el BID o los bancos chinos posee una relación con las discursivas internas y los lineamientos gubernamentales de cada estado, lo que explica también el por qué del acercamiento de Ecuador a estas entidades.

Países	Créditos totales	BM	BID	China
Venezuela	52.528	0 (0%)	6.026 (11,47%)	46.500 (88,52%)
Brasil	39.628	15.338 (38,70%)	12.559 (31,69%)	11.731 (29,60%)
Argentina	28.874	7.164 (24,81%)	9.610 (33,28%)	12.100 (41,90%)
México	27.410	14.739 (53,77%)	11.671 (42,57%)	1.000 (3,64%)
Colombia	12.118	6.241 (51,50%)	5.877 (48,49%)	0 (0%)
Ecuador	9.864	153 (1,55%)	2.457 (24,90%)	7.254 (73,54%)
Perú	6.113	3.045 (49,81%)	2.868 (46,91%)	200 (3,27%)
El Salvador	2.954	1.196 (40,48)	1.758 (59,51%)	0 (0%)
Guatemala	2.887	1.176 (40,73%)	1.711 (59,26%)	0 (0%)
Panamá	2.811	591 (21,02%)	2.220 (78,97%)	0 (0%)
Costa Rica	2.741	698 (25,465%)	1.743 (63,58%)	300 (10,94%)
Rep. Dominicana	2.555	854 (33,42%)	1.701 (66,57%)	0 (0%)
Otros	13.619	2.169 (15,92%)	6.730 (49,41%)	4.720 (34,65%)
Total	204.102	53.364 (26,14%)	66.933 (32,79%)	83.805 (41,06%)

Gráfico 4: Créditos del BM, BID y BDC en América Latina¹⁵

¹⁵ Gráfico obtenido de Gallagher, Amos y Kolenski (2013).

Hay que tener en claro que fuera de la lógica altruista de la ayuda internacional y el desarrollo, gran parte de los préstamos otorgados por los bancos chinos han tenido como objetivo el asegurar el ingreso de petróleo en la RPC. Zweig y Jianbai (2005) explican que al combinar una economía doméstica en pleno boom, una rápida urbanización, un aumento en el proceso de exportaciones y del consumo automovilístico, la demanda de gas natural y petróleo aumentarían significativamente (30), es por esto que la creación de estos préstamos jugaría un rol crucial en el desarrollo del gigante asiático. Cardenal y Araujo (2013) explican que este tipo de préstamo ayuda a China a establecer un suministro de petróleo a largo plazo, afianza la red de socios comerciales, incentiva el uso del yuan en el mercado global y fomenta las exportaciones chinas (115). Este tipo de préstamos trae una serie de beneficios para la RPC, condicionando muchos de los créditos en la región bajo este modelo, a pesar de las afectaciones.

Implicaciones para Ecuador

La sección anterior muestra cómo Ecuador y la RPC mantienen estrechas relaciones debido a los préstamos que el gigante asiático ha generado para el Ecuador y al pago en petróleo de los mismos. Pero, ¿cuáles son las implicaciones de estos préstamos y cómo se relacionan con el discurso manejado por el gobierno de Correa? Las relaciones con China y la forma en que se han financiado los préstamos, muestran que las propuestas de Rafael Correa están todavía muy lejos de ser realidad. Más bien sirven como un mecanismo discursivo para poder justificar el accionar del gobierno, haciendo permeable incluso el uso de las normativas constitucionales.

El discurso de Correa para consolidarse en el poder conllevaba inversiones en las estructuras de poder, tanto de manera interna como de manera externa. Externamente, el

Ecuador se alejó de EEUU y las IFIs, negándose a pagar la deuda con el FMI. Internamente, se creó una nueva Constitución en el 2008 y se marcó el Plan Nacional de Buen Vivir como la principal directriz para todas las acciones de gobierno. En el 2008, a pesar de la controversia por el nivel de regulación y normativa propuestas (Basabe y Ramos 2014), en Ecuador adoptó una nueva Constitución, siendo esta uno de los pilares fundamentales para el gobierno de Correa, ya que le otorgó las herramientas suficientes para implementar su propuesta política, social y económica en del Ecuador. Si bien son muchas las reformas que se plantean en la Constitución del 2008, y sus implicaciones se pueden analizar desde diferentes aristas, aquí el análisis se concentrará en dos puntos principales: la propuesta de una economía social y solidaria, y los derechos de la naturaleza. Estos ámbitos de la Constitución tuvieron una gran influencia en la generación del Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV). Este plan, a través de la marcación de 12 objetivos, buscaba generar los lineamientos necesarios para que la construcción de una sociedad en la que la buena vida prime para todos sus habitantes sea posible (PNVB 2008). Estos dos documentos consistirían en la base legal e ideológica que marcarían las pautas para el accionar del gobierno.

La revolución económica es uno de los principales objetivos de los planteamientos realizados por Correa y los miembros de Alianza País. La Constitución del 2008 es importante en este aspecto por dos motivos: el fortalecimiento del rol del estado en la economía y la propuesta de una economía social y solidaria (Grijalva 2012, 23). En cuanto al primer punto, la regularización económica aumenta por parte del estado, dándole un mayor control sobre el funcionamiento y reglamentación económicas. Esto se relaciona al segundo punto, la propuesta de una economía social y solidaria (ESS), propuesta en el artículo 283 de la Constitución. La ESS debe estar acompañada de un cambio en la lógica de la producción y el consumo. Es por esto que se busca crear “una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza y bajo los principios del buen

vivir” (Grijalva 2012, 37). De esta manera, la ESS es concebida como un modelo económico que no tiene como fin el aumento de capital, pero la integración de un mayor número de personas a los beneficios que genera las actividades económicas de un país. La ESS va acompañada de un modelo económico independiente de actores externos y de sus influencias en el manejo de la política del país. Solo de esta manera se podría consolidar una economía durable con un foco sostenible a largo plazo.

Conforme a esta construcción de un modelo económico que vaya en armonía con la naturaleza, la Constitución del 2008 estipuló los derechos de la naturaleza como derechos fundamentales para el correcto funcionamiento del estado ecuatoriano y su sociedad. Esto permitió que se considerara la Constitución del 2008 como un hito a nivel local e internacional. Bajo esta percepción, la naturaleza deja de ser percibida solo como una fuente de recursos naturales. “Los derechos de la naturaleza (arts. 71, 72, 73 y 74) expresan el principio de que el desarrollo y el sistema económico no pueden ser asumidos como procesos externos o aislados de la naturaleza” (Grijalva 2012, 68). Las actividades económicas y productivas no pueden percibir en la naturaleza solo una fuente para generar capital. La naturaleza debe ser concebida como una fuente de bienestar, por lo que, si bien es usada con propósitos productivos, no debe ser extenuada. El darle un valor a la naturaleza más allá de los recursos naturales que se puedan extraer de ella o de la producción que pueda generar, es valorizar la necesidad de los seres humanos por un entorno saludable, en el que el bienestar es una extensión del cuidado de la naturaleza (Grijalva 2012, 68). La inclusión de estos derechos en la Constitución se puede entender como un mecanismo para amedrentar la extracción de recursos naturales del territorio ecuatoriano, actividad que ha consistido en la base económica del país desde los años ochenta.

Estos dos puntos consistieron en pilares fundamentales para que el gobierno de Correa pudiera consolidarse y llevar a cabo su proyecto político. A pesar de estar estipulados en la Constitución, lo que los hace vinculantes, han mostrado solo ser parte de una discursiva para aumentar el poder del gobierno central y proyectar una imagen hacia el exterior. Esto se ve ejemplificado con las relaciones comerciales que Ecuador ha generado con la RPC, muchas de las cuales tienen como una base el pago a través de la explotación petrolera. Hasta febrero del 2016, la deuda con el gigante asiático sumó 8395 millones, es decir un 8% del PIB del país (Araujo 2016), representado casi un tercio del total de la deuda externa del Ecuador¹⁶. El problema con el pago de esta deuda es que gran parte se ha negociado a través de la preventa de petróleo. Datos de Petroecuador indican que las exportaciones petroleras han sido comprometidas con Petrochina hasta el 2024 (Araujo 2016). Araujo explica que los contratos realizados en enero y abril del 2016 comprometen por sí solos 257,3 millones de barriles, equivalente a más de un año y medio del volumen total exportado por Ecuador en el 2015 y a más de seis años de procesamiento de crudo en la Refinería de Esmeraldas a plena capacidad (2016). Esto significa que por un período de diez años, las remesas del petróleo irán directamente a pagar la deuda con China.

Este endeudamiento muestra cómo no se ha logrado consolidar una independencia económica por parte del Ecuador, lo propuesto por Correa al iniciar su mandato y alejarse de las IFIs no ha generado beneficios para el país, pero una acumulación de deuda que se posterga incluso luego de que Correa deje la presidencia. La búsqueda de una independencia económica y la consolidación de un modelo que no permita influencias externas, factores que fundamentaron el discurso de Correa para alejarse de las IFIs, no son cumplidas con las

¹⁶ La parte restante de la deuda pública, que para agosto del 2016 sumaba 23 468 millones de dólares, se desglosa de la siguiente manera. 8039 millones son destinados al pago de organismos internacionales (como el BM, BID, CAF, FIDA). La parte restante es destinada al pago de créditos otorgados por bancos no chinos, (a través, por ejemplo, de los bonos soberanos) y a gobiernos prestamistas (como el Club de París) (Banco Central del Ecuador, 2016)

relaciones generadas con el gigante asiático. La dependencia a los créditos y el nivel de endeudamiento que se ha generado con la RPC indican una importante influencia del mismo dentro del Ecuador. Además, el endeudamiento con una base en venta de petróleo muestra cómo no se están respetando ni los derechos de la naturaleza, ni la propuesta de la generación de una economía social y solidaria. La explotación petrolera que se requiere para pagar la deuda, perpetua la visión de la naturaleza solo como una fuente de recursos, incumpliendo la normativa estipulada en la Constitución del Ecuador. Estos aspectos de la Constitución sirvieron tan solo de recurso discursivo para el gobierno de Correa, generando problemáticas a futuro para el país.

En este punto es importante recalcar que las fuentes en cuanto a los préstamos chinos son difusas y contradictorias en muchas ocasiones. Este problema fue también encontrado por Gallagher, Irwin y Kolenski al hacer una evaluación de los préstamos chinos en LA. Estos autores explican que al contrario del BM, FMI y BID, el BDC y el EXIM no publican de forma regular cifras detalladas en relación a sus actividades crediticias (2013, 6). Este es un problema común al realizar investigación en cuanto a los préstamos de instituciones chinas en el mundo. Al provenir gran parte de estos préstamos de instituciones estatales, el gobierno chino puede regular el flujo de información que es expuesto hacia la comunidad internacional. La problemática de la información se agrava cuando los beneficiarios de los préstamos tampoco publican de manera rutinaria sus cifras. En el caso del Ecuador, el flujo de información es limitado. Los últimos reportes del Banco Central y del Ministerio de Finanzas en cuanto a la temática de los préstamos data del 2014. Siendo diciembre del 2016, el respectivo análisis del 2015 no ha sido publicado. La ausencia de información representa otro problema para los gobiernos a futuro por una serie de razones, entre esas, las redes de corrupciones que se han generado alrededor del petróleo y su venta. El caso más reciente fue el Petroecuador, en el que Pareja Yannuzzelli y otros 80 funcionarios y contratistas fueron

relacionados a empresas offshore en Panamá con fondos provenientes del petróleo (Ortiz 2016). La ausencia de información verídica y constante en cuanto a los préstamos consiste en una problemática más relacionada a este tema.

Además, quienes tendrán que lidiar con los déficits presupuestarios que la deuda y preventa de petróleo, así como con la ausencia de información constante en cuanto a los préstamos, son los miembros del siguiente gobierno del Ecuador, ya que en el 2017 se terminará el periodo de Rafael Correa y su gabinete, quienes han negociado los préstamos y el sistema de pagos con los bancos chinos. Araujo explica que hasta el 2015, la deuda externa del Ecuador sumaba 20 800 millones de dólares, implicando un pago anual de 2500 millones en promedio por la siguiente administración hasta el 2021. Estando las remesas de petróleo comprometidas hasta el 2024, estos pagos supondrán un reto importante para el próximo gobierno, quien se enfrentará un menor ingreso por recursos petroleros y a una deuda acumulada importante. Esto podría generar problemáticas en cuanto a la gobernabilidad del país, ya que para enfrentar la deuda ajustes económicos serán necesarios, los cuales pueden impactar negativamente en ciertos sectores de la población.

Conclusiones

El sistema de préstamos generado por los bancos chinos ha servido como incentivo para la explotación petrolera en Ecuador. Estos préstamos han sido construidos de tal forma que países como Ecuador, que buscan todavía una consolidación política, económica y social internas, así como alejarse de la influencia de las IFIs, perciben en ellos un medio eficaz e inmediato para solventar carencias dentro de las estructuras de sus estados. Es por este sistema que se puede decir que las relaciones mantenidas entre Ecuador y la RPC son desiguales. China ha generado una ventaja al relacionarse con Ecuador y posicionarse como

su principal acreedor: asegurar una fuente de petróleo al menos por los próximos ocho años. Al asegurar esta fuente petrolífera, China está velando por su crecimiento económico y su estabilidad interna, al satisfacer las necesidades de los consumidores chinos.

Para Ecuador, el panorama no se ha teñido de la misma manera. Si bien los préstamos chinos permitieron que el gobierno de turno cubra su déficit presupuestario y genere una serie de mejoras en cuanto a infraestructura, las consecuencias a largo plazo ocasionarán problemáticas para los gobiernos futuros. Ecuador ha acumulado una deuda excesiva con la RPC, gran parte de la cual está relacionada con la preventa de petróleo. Esto tendrá un efecto en los presupuestos de los próximos gobiernos, quienes verán reducido sus ingresos por petróleo, enfrentándose así a un déficit presupuestario, acompañado de una deuda externa acumulada.

Siendo el gobierno de Rafael Correa quien ha manejado las pautas y lineamientos en cuanto a los préstamos chinos, las relaciones con China y la forma en la que se ha construido la deuda permiten indicar las contradicciones generadas bajo el gobierno de Rafael Correa en cuanto a la discursiva manejada en relación a la independencia económica, la eliminación de la deuda externa, el impedimento de influencias externas en la construcción política del país y el cumplimiento de una serie de normativas constitucionales. Adicionalmente, si bien el Ecuador no acude a las IFIs, no ha logrado eliminar su dependencia económica de actores externos. Se cambió de gobierno y de discurso, y con este cambio llegó la RPC y se consolidó como el mayor acreedor financiero del Ecuador. La estipulación de la economía social y solidaria, así como de los derechos de la naturaleza en la Constitución se traducían a un alejamiento del modelo extractivista por parte del Ecuador. Al buscar generar un modelo económico sustentable a largo plazo, percibiendo a la naturaleza como una fuente de bienestar, valiosa más allá de encapsulación de recursos, se esperaba que la administración de

Correa genere los incentivos necesarios para que el Ecuador deje de depender de la explotación petrolera, enfocándose así en la generación de la industria de la manufactura, la tecnología y los servicios. Sin embargo, las relaciones con el gigante asiático muestran que si bien el discurso cambió, las acciones del gobierno mantuvieron al Ecuador bajo el mismo modelo extractivista, incentivando la explotación de petróleo a cambio de los préstamos chinos y los beneficios económicos de estos préstamos. Lo que está sucediendo en Ecuador ejemplifica el modus operandi del gigante asiático alrededor del mundo. El objetivo de China es obtener recursos naturales: petróleo, madera, soya, cobre, plata, etc., el beneficio recae en un largo plazo para este estado, que puede suplir con las demandas de sus mercados al mismo tiempo que continúa su crecimiento económico. Para países como Ecuador, los beneficios económicos se sienten a corto plazo, pero a largo plazo las problemáticas sociales, políticas y económicas sobrepasan estos beneficios iniciales.

Referencias

- Angeloff, Tania. 2010. *Histoire de la société chinoise:(1949-2009)*. la Découverte, p. 16-82.
- Araujo, Alberto. 2016. *La deuda con China sube a USD 8 395 millones*. Diario El Comercio. Publicado el 20 de Abril. Extraído el 15/08/16:
<http://www.elcomercio.com/actualidad/deuda-china-ecuador-petroleo-credito.html>
- Araujo, Alberto. 2016. *Ecuador comprometió ventas de crudo con China hasta el 2024*. Diario El Comercio. Publicado el 21 de Junio. Extraídos el 15/08/16:
<http://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador-petroleo-china-exportaciones-venta.html>
- Banco Central del Ecuador. 2016. *Movimiento de la deuda Pública por acreedor: Enero-Agosto*. Extraído el 03/11/16 en
https://www.bce.fin.ec/images/estadistica/ARB/frame_cal_m.php
- Banco Mundial. 2016. *Datos China*. Extraído el 25/09/16 en.
<http://datos.bancomundial.org/pais/china?view=chart>
- Basabe-Serrano, Santiago, and Julián Martínez. 2014. *Ecuador: Cada vez menos democracia, cada vez más autoritarismo... con elecciones*. Revista de ciencia política. German Institute of Global and Area Studies. Santiago. Volumen 34, p.145-170.
- Bula, Jorge. 1994. *John Rawls y la Teoría de la Modernización, una Retrospectiva Analítica*. Simposio Nacional de Profesores de Ciencias Económicas, Medellín, p.69-82.
- Calderón, Amalia. 2016. *Análisis de las relaciones comerciales de China y Ecuador período 2008-2013*. Universidad de Guayaquil, Ecuador. p.50-72. Cardenal, Juan Pablo y Araujo, Heriberto. 2013. *China's Silent Army: The Pioneers, Traders, Fixer and Workers Who Are Remaking the Wolrd in Beijing's Image*. Capítulos 4, 5,6 and 7. Traducido por Catherine Mansfield. Lóndres:Penguins Books. Seunda Edición.
- DatosMacro. 2016. *Índice de Corrupción por país*. Extraído el 16/10/16.
<http://www.datosmacro.com/estado/indice-percepcion-corrupcion>
- David Zweig y Bi Jianhai. 2005. *China's Global Hunt for Energy*. Foreign Affairs, Vol. 84, No. 5 (Sep. - Oct., 2005), p. 25-38.
- Diéguez, Juan. 2010. *China en África. Aproximación a unas relaciones controvertidas*. Universidad de Cataluña, Barcelona.
- El Universo. 2010. *Correa arremete contra 'pelucones' en entrega oficial de úrea subsidiada*. Publicado el 09 de enero. Extraído el 18/12/16

<http://www.eluniverso.com/2010/01/09/1/1355/correa-arremete-contra-pelucones-entrega-oficial-urea-subsidiada.html>

- El Universo. 2016. *Ecuador terminó deuda con el FMI*. Publicado el 16 de abril. Extraído el 10/10/16 en:
<http://www.eluniverso.com/2007/04/16/0001/9/D0A3FE39A50D443A879DD8A24A9E1946.html>
- Espinosa Andrade, Alejandra. 2011. *Correa y la revolución ciudadana: una mirada desde la periferia*. Capítulo 5, p.49-63. Extraído el 20/09/16 de:
<http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/3988/1/TFLACSO-2011AEA>.
- Evan Ellis, Roerto. 2009. *China in Latin America: The Whats and Wherefores*. (Vol. 46). Boulder, Colo: Lynne Rienner Publishers.
- Evan Ellis, Robert. 2009. *El impacto de China en Ecuador y América Latina*. Comp. Grace Jaramillo. Relaciones Internacionales: los nuevos horizontes, Quito, FLACSO
- Gallagher, Kevin. 2010. *China Discovers Latin America*. Center for Latin American Studies. Berkeley Review of Latin American Studies, p.8-13.
- Gallagher, Kevin, Irwin, Amos y Koleski, Katherine. 2013. *¿Un mejor trato? Análisis comparativo de los préstamos chinos en América Latina*. Universidad Nacional Autónoma de México Facultad de Economía Centro de Estudios China-México. Cuadernos de trabajo del CECHIMEX, 1, p. 1-32.
- Gálvez, Liska. 2012. *China y los países en desarrollo: el caso de América Latina*. Estudios Internacionales, Instituto de Estudios Internacionales Universidad de Chile, Año 44, No. 171, p. 7-27.
- Grijalva, Agustín. 2012. *Constitucionalismo en Ecuador*. Capítulos 1 y 2. Corte Constitucional del Ecuador para el Período de Transición: Centro de Estudios y Difusión del Derecho Constitucional. Extraído el 02/10/16 en:
https://www.corteconstitucional.gob.ec/images/stories/corte/pdfs/constitucionalismo_en_ecuador.pdf
- Jenkis, Rhys. 2010. *China's Global Expansion and Latin America*. Journal of Latin American Studies, Vol. 42, No. 4. Cambridge University Press, p. 809-837
- Ortiz, Sara. 2016. La corrupción en Petroecuador salpica a 80 funcionarios y contratistas. Diario El Comercio. Extraído el 20/11/16
<http://www.elcomercio.com/actualidad/corrupcion-petroecuador-funcionarios-contratistas-justicia.html>.

- Pachano, Simón y García, Sergio. 2013. *Ecuador: un régimen híbrido*. FLACSO, Ecuador.
Extraído el 20/09/16 de:
http://www.flacsoandes.edu.ec/sites/default/files/agora/files/1399414974.semin_invest_simon_pachano_may_2013.pdf
- Peyrefitte, Alain. 1997. *La Chine s' est éveillée: carnets de route de l'ère Deng Xiaoping*. Fayard, p.65-107
- Ray, Rebeca, Gallagher, Kevin, Lopez, Andres y Sanborn, Cynthia. 2015. *China in Latin America: Lesson for South-South Cooperation and Sustainable Development*. Global Economic Governanace Initiative. Boston University, p. 2-22.
- Santos Saint Roman, Carlos. 2016. *Las ventajas y problemas de los préstamos chinos: ¿Por qué debe el Ecuador diversificar sus fuentes de crédito?*. GKILLCITY. Edición 249, publicada en marzo. Extraído el 05/10/16 en <http://gkillcity.com/articulos/el-mirador-politico/las-ventajas-y-problemas-los-prestamos-chinos>
- Sanz, Jorge. 2013. *La influencia de China en Latinoamérica: El Consenso de Washington y el de Beijing*. Cuadernos de Pensamiento Político , No. 37. Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales, pp. 145-166.
- So, Alvin. 2001. *The Chinese Development Miracle: Origins, and Characteristics*. Asian Perspective, Special Issue on Economic Reforms and Social change in Contemporary China. Vol. 25, No. 4, Lynne Rienner Publishers, p 5-31.