

**UNIVERSIDAD SAN FRANCISCO DE QUITO USFQ**

**Colegio de Ciencias Sociales y Humanidades**

**Cambios de discurso político-económico de la Revolución  
Ciudadana por etapas**

**Trabajo de Investigación**

**Pablo André Viteri Moreira**

**Relaciones Internacionales**

Trabajo de titulación presentado como requisito  
para la obtención del título de  
Licenciado en Relaciones Internacionales

Quito, 15 de diciembre de 2016

**UNIVERSIDAD SAN FRANCISCO DE QUITO USFQ  
COLEGIO CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES**

**HOJA DE CALIFICACIÓN  
DE TRABAJO DE TITULACIÓN**

**Cambios de discurso político-económico de la Revolución Ciudadana por etapas**

**Pablo André Viteri Moreira**

Calificación:

Nombre del profesor, Título académico

Daniela Maag

Firma del profesor

---

Quito, 15 de diciembre de 2016

## **Derechos de Autor**

Por medio del presente documento certifico que he leído todas las Políticas y Manuales de la Universidad San Francisco de Quito USFQ, incluyendo la Política de Propiedad Intelectual USFQ, y estoy de acuerdo con su contenido, por lo que los derechos de propiedad intelectual del presente trabajo quedan sujetos a lo dispuesto en esas Políticas.

Asimismo, autorizo a la USFQ para que realice la digitalización y publicación de este trabajo en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Firma del estudiante: \_\_\_\_\_

Nombres y apellidos: Pablo André Viteri Moreira

Código: 00114672

Cédula de Identidad: 1722276191

Lugar y fecha: Quito, 15 de diciembre de 2016

## **RESUMEN**

Los discursos de la Revolución Ciudadana se han adaptado a los diferentes tiempos y contextos políticos. La aparente rigidez ideológica, que el régimen ha mantenido constante, ha impactado la forma en que se maneja el discurso político-económico. Esto plantea interrogantes sobre si ha habido variaciones discursivas y si estas siguen siendo fidedignos a las bases ideológicas y económicas en que se ha anclado la Revolución Ciudadana. Tomando en cuenta los análisis que se han realizado a lo largo de los años de gobierno de la Revolución Ciudadana, este trabajo presentará las contradicciones y cambios que se han ido suscitado en el discurso político-económico.

Palabras clave: Revolución Ciudadana, discurso, análisis discursivo, economía, política, Ecuador, Rafael Correa, Socialismo del Siglo XXI

## **ABSTRACT**

Ecuador's Citizen's Revolution discourses have been adapted to the changes of time and political contexts. The apparently strict ideology presented by the Citizen's Revolution government has had an impact on the management of political and economic discourses. This has raised questions about whether these discourses have changed or are still bound and anchored in the Citizen's Revolution original ideology and economic standpoints. Taking into account analyses that have already been made on the Ecuador's Citizen's Revolution, this paper will present the changes and contradictions that might have taken place in its political and economic discourses.

**Key words:** Citizen's Revolution, discourse, discourse analysis, economy, politics, Ecuador, Rafael Correa, Socialism of the XXI Century.

## Tabla de Contenidos:

Introducción: .....	8
Estado del arte:.....	11
Base Ideológica de la Revolución Ciudadana:.....	15
Análisis discursivo político-económico por periodos: .....	20
Primer Periodo 2007 – 2009: .....	20
Segundo Periodo 2009 – 2013: .....	25
Tercer Periodo 2013 – 2017:.....	30
Conclusión: .....	34
Bibliografía .....	36

**Introducción:**

La historia política del Ecuador ha presentado las tradicionales características de las democracias latinoamericanas desde que el país alcanzó su independencia absoluta en 1830. El sistema político que ha dominado la administración nacional es el presidencialismo. El poder siempre ha estado dividido en tres órganos, ejecutivo, legislativo y judicial, tradicional en las democracias occidentales. Sobre la última década el sistema político ecuatoriano experimentó cambios estructurales. Estos cambios responden a la iniciativa del gobierno de Rafael Correa para mejorar la gobernabilidad y controlar mejor las funciones del Estado (El Universo 2008). Desde la llegada al poder de Rafael Correa y la consolidación de la Revolución Ciudadana en el Ecuador, el Estado ecuatoriano ha podido atribuir más tareas, como el control de la economía de una forma más directa. El discurso político-económico se ha convertido en la herramienta preferida del régimen para anunciar cómo se manejará la economía, qué sectores se benefician, cuál es la situación de los trabajadores y, sobretodo, cómo y qué va a hacer el Estado para hacer cumplir estas metas o propuestas.

La hoja de ruta que la Revolución Ciudadana ha venido siguiendo se ve plasmada en los planes nacionales de desarrollo, que cambiaron su nombre a “Plan Nacional del Buen Vivir,” como una estrategia para incluir a los sectores de la población que menos participación política o, incluso, reconocimiento habían tenido en la historia. La estrategia política implementada por el partido de gobierno, Alianza País, se enfocó en exaltar las necesidades de cambio en el público ecuatoriano, luchando contra los partidos siempre presentes y prometiendo un cambio social, esperado desde hace mucho tiempo (Freidenberg 2008, 9). Políticamente, la llegada de Rafael Correa al poder marcó un cambio ideológico y dio un golpe al tradicionalismo político ecuatoriano.

Las propuestas iniciales del gobierno de la Revolución Ciudadana atendieron al sentimiento popular de igualdad y de hacer respetar e incrementar los derechos del pueblo. Con el

socialismo como vehículo ideológico para llevar adelante los planes de gobierno, Rafael Correa conquistó la aclamación del pueblo ecuatoriano a través de propuestas factibles, de interés social y económico. El discurso económico promulgado se basaba en el alivio tributario y en un fuerte gasto público para mejorar el acceso de los ciudadanos a la educación y servicios básicos que les habían sido esquivos (El Universo, 2006). Además, y seguramente el cambio más grande propuesto por un candidato en las elecciones de 2006, la asamblea constituyente, que finalizó en 2008, terminó por reafirmar la estructura que el nuevo Estado ecuatoriano tendría, nuevos poderes de control y más poder para el ejecutivo (El Universo, 2008).

El discurso económico planteado por Rafael Correa se guió en los pedidos populares, aunque de forma problemática. Por ejemplo, los alivios tributarios se vieron opacados por la creación y elevación de los mismos en un período de 10 años (Servicio de Rentas Internas del Ecuador, 2016). Aunque los esfuerzos del gobierno se centraron en equilibrar la balanza de pagos (Expreso 2016) y cambio de la matriz productiva, los efectos de los decretos económicos terminaron por desbalancear las finanzas públicas y privadas. Factores exógenos como la caída del precio del petróleo a nivel mundial, la depreciación de las monedas de los países vecinos y competidores frente al dólar, además de los desastres naturales han terminado por ahondar la economía ecuatoriana, que a través de nuevos discursos económicos se intenta recuperar.

Los escenarios políticos en los que se ha enfrentado la Revolución Ciudadana a la oposición han dado una altísima importancia al manejo del discurso y la representación de fuerzas sociales. En materia discursiva, Rafael Correa ha logrado llenar las expectativas que los ciudadanos han tenido en los campos de la economía. Con esto, en las elecciones que se han celebrado en el Ecuador desde la entrada de Rafael Correa en 2006, el discurso económico ha sufrido cambios, debido a la coyuntura de los diferentes momentos en que el país ha ido a las



urnas. Dada esta problemática, este trabajo de titulación revisará el contenido de los diferentes usos del discurso económico que ha tomado lugar a lo largo del gobierno de la Revolución Ciudadana para encontrar diferencias que han ido apareciendo. El estudio de este tema ayudará a ampliar el conocimiento que se tiene sobre el discurso político y económico que ha manejado la Revolución Ciudadana. Además, el análisis de los discursos político-económicos que ha presentado la Revolución Ciudadana en sus diferentes etapas señalará las variaciones que se han hecho y porqué. La utilidad de este trabajo es aportar al conocimiento general que se tiene sobre los procesos discursivos de la política ecuatoriana y cómo han afectado en los procesos electorales y las decisiones del régimen.

Para alcanzar este objetivo, este trabajo estará dividido en cuatro partes: primero, explicación de las ideologías seguidas por la Revolución Ciudadana; segundo, el asentamiento de las bases ideológicas que sigue la Revolución Ciudadana; tercero, un análisis de los períodos de gobierno 2007 – 2009, 2009 – 2013 y 2013 – 2017 para encontrar los cambios que se han suscitado en los discursos político-económicos; y cuarto, las conclusiones de los cambios encontrados y las potenciales explicaciones para que se hayan dado cambios en los discursos político-económicos.

**Estado del arte:**

La política doméstica propuesta por los países se basa en creencias e ideologías que imponen los líderes de turno. En el caso del Ecuador, el modelo político-económico utilizado es el Socialismo del Siglo XXI, al menos discursivamente (Correa 2008, 5). Este modelo fue propuesto por el teórico alemán, radicado en México, Heinz Dieterich. El Socialismo del Siglo XXI busca dar un mejor entendimiento de la justicia social y económica para resolver las imperfecciones del mercado y mitigar los efectos negativos que este tiene sobre la economía y sociedad. Dieterich se adhiere al campo del revisionismo Marxista, donde critica varios aspectos de los conceptos que Karl Marx había propuesto inicialmente. La democracia es vista como un pilar importante para el modelo de Dieterich.

A diferencia del socialismo clásico, el Socialismo del Siglo XXI propone aplicar la democracia en tres niveles. Primero, el nivel macro se encarga de lidiar con problemas de índole económico, como el presupuesto anual del Estado o cambios a la constitución. Segundo, el nivel municipal o regional es donde las personas deben sentirse incluidas en la toma de decisiones que se dan a sus alrededores. Un ejemplo serían los cambios en las regulaciones de tráfico. Tercero, el nivel micro es el complemento de los niveles anteriores; aquí el ciudadano debe sentir que en su familia o lugar de trabajo tiene voz y voto en cuanto a la toma de decisiones (Dieterich 1996). Económicamente, esta ideología política plantea el establecimiento de un ente, el Estado, que tenga la capacidad de controlar los movimientos que realiza el mercado para que no termine siendo un monopolio y garantice un equitativo y justo acceso al intercambio de productos y servicios. De no existir estas condiciones en el mercado, servicios como la educación y acceso a la salud no serán repartidos equitativamente, generando brechas económicas en forma de acumulación dispareja de riqueza.

De manera similar, el valor del trabajo, cuyo concepto es el mismo propuesto por el marxismo, es el tiempo que un individuo emplea para crear/producir algo. Este valor debe

reemplazar al precio en el mercado. De esa forma, el esfuerzo que entreguen las personas les permitirá obtener una cantidad similar de productos. Contrariamente, si el precio sigue rigiendo el mercado, su establecimiento al azar o, según crea el dueño de un medio de producción, le resta capacidad adquisitiva a los miembros de la sociedad que no son parte de la estructura de la producción. Además, el cambio de valor por precio asegurará justicia económica y, por ende, social (Dieterich 1996).

A través de la ideología, la Revolución Ciudadana liderada por Rafael Correa se ha impuesto en tres ocasiones en las urnas, ganando la presidencia de la república, la mayoría de escaños en las asambleas constituyentes y nacional. Estas victorias no solamente marcan la imponente de un nuevo partido político con una ideología desafiante, sino, también, un cambio en el panorama político en el Ecuador (Freidenberg 2007, 9). La exaltación del nacionalismo, la soberanía y la promesa de justicia social y económica encantaron al votante promedio ecuatoriano. El discurso que iniciaba con una famosa frase “La Patria ya es de todos” profundizó la unión entre el líder del partido y el ciudadano promedio. La lucha por el poder del Estado terminó siendo favorable a la Revolución Ciudadana gracias a su habilidad de manejar el discurso y las informaciones que iban apareciendo, mitigando problemas con la prensa, evitando debatir cuando no era pertinente. La estrategia utilizada dentro de las plataformas políticas terminó por destruir a los demás contrincantes, que, con un discurso repetitivo y gastado cayeron frente al discurso fresco y reivindicativo de Correa (Freidenberg 2007, 11).

El discurso económico que se presentaba se basaba en la reincorporación del ciudadano promedio a la creación de capitales, recibiendo más dinero y servicios sociales que no había recibido adecuadamente. La Revolución Ciudadana no solamente ofreció mejoras económicas, sino, ofreció mejor trato por parte del Estado ecuatoriano a un pueblo que había sido olvidado por la política (Morales López 2011, 10). Las Propuestas económicas que

apuntaban a mejorar la calidad de vida de las personas se fusionaron con el discurso mesiánico y esperanzador, que se amparaba en las ideas progresistas del Socialismo del Siglo XXI y en el desprestigio del sistema político ecuatoriano. Una nueva constitución fue la piedra angular del proceso de asentamiento de la Revolución Ciudadana en el poder. Los amplios poderes que se daban al ejecutivo permitieron que el presidente tenga más capacidad de acción. Poderes ampliados y una impresionante capacidad de seducir al votante ecuatoriano cementaron el camino para que la Revolución Ciudadana funde una nueva etapa en la política ecuatoriana (Basabe-Serrano 2013, 170-171).

Ya en la entrada al gobierno, la Revolución Ciudadana empezó a ejecutar sus proyectos políticos y económicos. Con la creación de una nueva constitución, Rafael Correa empezó por tomar más poderes, resaltó la capacidad de tomar decisiones y competencias en el Banco Central. Además de la capacidad de destituir a la Asamblea Nacional, si esta no dejase que se cumpla algún objetivo del Plan Nacional de Desarrollo, luego renombrado Plan Nacional del Buen Vivir (Primera 2008). Las ampliaciones de los poderes de gobierno para el ejecutivo permitieron a Rafael Correa tener una mayor capacidad de maniobrabilidad política. De aquí se deriva un modelo autoritario-competitivo, según Santiago Basabe-Serrano y Julián Martínez, catedráticos de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales en Ecuador. Las características de este inesperado modelo político son la escasa capacidad de libertad de opinión, especialmente crítica hacia el gobierno y el uso de herramientas legales para defender la honra del gobierno y sus agentes en las cortes nacionales, también dominadas por el régimen. Además de esto, la mayoría en la Asamblea Nacional permite al gobierno no someterse a la fiscalización objetiva e incluso al control de otras instituciones estatales (Basabe-Serrano & Martínez 2014, 146-147).

El control total del aparato estatal se justifica en la necesidad de un intenso intervencionismo del Estado para promover los cambios que traigan mejoras sociales, económicas e inclusión

de los sectores más vulnerables (SENPLADES 2012, 3-4). El cómodo manejo de la economía también es parte clave del plan de gobierno propuesto por la Revolución Ciudadana. De esta forma se permite al Estado disfrutar de una mayor participación en la economía y mantener controles más rígidos sobre las actividades económicas privadas, que podrían causar daño a la economía nacional. Agregando al último punto, las reformas fiscales se introducen para financiar al Estado de forma justa y así financiar el gasto público que propone el Plan Nacional del Buen Vivir (SENPLADES 2014, 13, 31-33 & 107).

### **Base Ideológica de la Revolución Ciudadana:**

La historia política del Ecuador ha mantenido un carácter estrellado y caótico desde sus inicios como una república independiente en 1830. Las crisis políticas, y económicas, han sido y son un componente que se ha repetido en la relativamente corta historia del país. El Ecuador ha pasado por una variedad de gobiernos, democracias, oligarquías y autoritarismos. Cada una de estas han presentado ideas, discursos y personajes diferentes. Aunque el sistema de gobierno se ha mantenido, más bien, similar a los anteriores, lo que ha cambiado es el alcance que este puede tener dentro de la sociedad y economía. Tradicionalmente, la política ecuatoriana se mantuvo dentro de las luchas liberal-conservadoras, los discursos que se sostenían se limitaban a esas dos ideologías. El nacionalismo ecuatoriano era mínimamente exaltado, las promesas económicas se basaban en las capacidades agrícolas y luego petroleras (Ayala Mora 2008, 10-12).

El contexto político ecuatoriano experimentó un cambio, tal vez necesario, a partir de la llegada de Rafael Correa Delgado a la presidencia de la república en 2007. El discurso fresco y reivindicador empezó a dar cabida a sectores sociales que nunca habían hecho parte de los planes del Estado. Los repudios al sistema fallido que el país había tenido hasta el momento se volvieron el motor de su amplia acogida (Freidenberg 2007, 11). La personalidad de Rafael Correa fue una de las claves para que el movimiento Alianza PAIS pueda ganar las elecciones, su carácter fuerte y desafiante más la excelsa habilidad de usar el verbo dieron a Correa la ventaja sobre sus rivales, que provenían de la mal llamada partidocracia. Es importante recalcar que el uso de este último término es parte del discurso anti-tradicionalista que Correa empleó durante la campaña presidencial de 2006 y en sus primeros años de gobierno (El Universo 2008).

Las tendencias políticas de izquierda en países como Venezuela o Bolivia tienen la misma estructura discursiva que utilizó la Revolución Ciudadana para competir en las elecciones de 2006. La inclusión de los pobres y los grupos sociales permitió engrosar las filas de los potenciales votantes y apoyos a un potencial gobierno (De la Torre 2013, 27). Además, a esto se debe incluir el énfasis que se hace a la democracia de todos los procesos. Discursivamente, Rafael Correa ha invocado a la democracia en todas sus formas posibles, en elecciones, en la selección de miembros de cortes, consejos electorales e incluso cuerpos de investigación. El valor discursivo que la Revolución Ciudadana ha dado a la democracia parece ser profundo, aunque en la práctica los resultados se distancian de los conceptos generales que se tiene sobre esta (Basabe-Serrano & Martínez 2014, 152). Un autoritarismo disfrazado de democracia es la conclusión a la que han llegado autores como Santiago Basabe-Serrano, Julián Martínez y Decio Machado. El control estatal sobre la sociedad es una de las características más fuertes de este autoritarismo. El control social permite al gobierno controlar los movimientos de la sociedad para asegurarse que no se produzcan desestabilizaciones y reconocer rápidamente algún tipo de amenaza política que pueda emerger desde los sectores sociales (Ortiz 2015, 42).

Uno de los aspectos clave de la ideología de la Revolución Ciudadana es el populismo. Por populismo podemos entender el liderazgo carismático de un líder con un abrumador apoyo de la sociedad civil y sostenido en propuestas clientelares y una retórica anti elitista (Morlino 1995 en Machado 2013, 92-93). El discurso reivindicativo e incluyente que atrajo a las masas desde la aparición de Rafael Correa en 2006 sería la evidencia más clara del populismo. El caudillismo y el conflicto también son parte fundamental de los discursos y prácticas de la Revolución Ciudadana (Cuvi 2013, 25). El carisma y seducción popular han sido los promotores de la llegada al poder de Rafael Correa, y el continuado uso de estas herramientas le han permitido gozar de una alta aprobación, incluso en momentos adversos, donde el uso

del discurso, victimismo y exaltación de las capacidades para sobrellevar estos obstáculos se ha vuelto preponderantes.

Asimismo, el lado personal de Rafael Correa es primordial para entender la ideología de la Revolución Ciudadana; la influencia que ejerce no puede dejarse desapercibida de ninguna manera. La formación religiosa de Correa ha sido un factor determinante para la toma de decisiones del país, como la no legalización del aborto. También, el deseo de mejorar las condiciones de los más necesitados y el incesante llamado al progreso son producto de su educación (Scardamaglia, 3). Aparte de esto, la exaltación de las enseñanzas socialistas y la innegable admiración hacia líderes como Hugo Chávez, Fidel Castro y Lula da Silva han repercutido en las decisiones políticas y económicas del Ecuador. El intenso control social y el intervencionismo económico son algunos de los resultados que arroja el apego a las ideologías de estos líderes latinoamericanos (De la Torre 2013, 27). El latinoamericanismo y el antimperialismo también emanan del imaginario de Rafael Correa. La incansable lucha contra el control de un hegemón como Estados Unidos y la exaltación a la valentía del pueblo cubano por aguantar los embates del gigante norteamericano se han puesto a la vista en reuniones internacionales y en la política exterior del Ecuador correísta (Núñez 2012).

Dentro del campo político-institucional, el reformismo y la necesidad de refundar las bases sobre las cuales se sostiene el sistema político del país han dado cabida a numerosas reformas a la legislación e incluso a una asamblea constituyente, donde se creó una constitución a medida de las necesidades ideológicas y políticas de la Revolución Ciudadana. La ampliación de poderes para poder hacer más por la sociedad y la creación de nuevos poderes que regulen las acciones del gobierno y garanticen la participación ciudadana son los resultados más visibles del reformismo impulsado por Rafael Correa (Ellner 2012, 97; OCPAL-PUCE, 1).



La participación ciudadana y la democratización del poder han encontrado un lugar en el discurso correísta. La creación de un poder de participación ciudadana sella el compromiso entre el Estado y la sociedad. ¿Por qué recalcar la participación ciudadana y al mismo tiempo intentar limitar las capacidades de respuesta de la sociedad civil? Ideológicamente, la Revolución Ciudadana ha prometido reivindicar a la sociedad del pasado oligárquico y elitista que presentaba la política ecuatoriana, pero, aparentemente, para lograr ese objetivo el Estado debe convertirse en una especie ente súper poderoso (Ospina Peralta 2013, 27-29). La participación ciudadana no es nada más que un adorno discursivo populista, pues la apertura a la crítica y a las diferentes voces no han sido tomadas en cuenta del todo. La persecución política y la censura son los efectos reales de esta sección de la ideología correísta (Vega 2013, 114). De cualquier forma, la participación ciudadana se exalta en momentos como los referéndums, aquel que aprobó la constitución en 2008 y la consulta popular de 2011, que modificó varias leyes e incluso ilegalizó actividades sociales como los juegos de azar y corridas de toros. A este último responde la necesidad de tener una moralidad nacional, basada siempre en las creencias del caudillo de turno (Scardamiglia, 3-4; Ortiz 2015, 31-33).

Otro aspecto fundamental, también, son las apreciaciones económicas. Este es un tema relevante para entender a la Revolución Ciudadana y a Rafael Correa. El alejamiento al neoliberalismo, el cual ha sido fuertemente criticado en casi todo sentido por Rafael Correa, es fundamental para entender cómo se han tomado las decisiones político-económicas se han tomado (SECOM s/f). Como se mencionó en el estado del arte, el apego a las enseñanzas del Socialismo del Siglo XXI moldean la visión de la economía nacional desde el inicio del gobierno de la Revolución Ciudadana.

Otra de las características importantes que presentó Rafael Correa y la Revolución Ciudadana, es el carácter nacionalista de su ideología. Este rasgo se puede reconocer desde su vestimenta menos eurocéntrica al incorporar temas andinos (Semana 2010) hasta los discursos

pronunciados en la posesión presidencial. También se ve en las propuestas de renegociación de deuda externa, donde se hizo énfasis a la necesidad no destinar fondos a pagos que lastimen las finanzas domésticas y no permitan mejorar la calidad de vida los ciudadanos ecuatorianos (Martínez 2005; Correa en Prada 2007a). Otro claro ejemplo de las tendencias nacionalistas de Correa fue su reacción al bombardeo de Angostura en 2008. Las decisiones tomadas por Colombia marginaron a Ecuador, para evitar que una persecución en caliente se detenga y termine fallando. Después del bombardeo, Correa sintió que el Ecuador fue ninguneado y menospreciado. Las declaraciones de irse incluso a la guerra si algo parecido volviese a pasar fueron interpretadas como un arranque nacionalista, por medio de la prensa internacional (Semana 2010).

Todas estas características han dado forma a un gobierno que ha tratado de seguir sus creencias lo más rígidamente posible para sacar adelante sus planes de desarrollo y poner en marcha sus propuestas de campaña, para el bien del Ecuador. La ideología que se ha venido asentando en el país desde que la Revolución Ciudadana se hizo con el ejecutivo ha visto resultados en las políticas tomadas desde 2007 y en los períodos de 2009 – 2013 y 2013 – 2017. A continuación, se empezará con el análisis discursivo de estos periodos.

### **Análisis discursivo político-económico por periodos:**

La sección anterior muestra los rasgos políticos e ideológicos de la Revolución Ciudadana y relevantes características personales del presidente Rafael Correa, que son la piedra angular del proceso de toma de decisiones del régimen ecuatoriano. Los componentes de la ideología del Movimiento Alianza PAIS han guiado a la Asamblea Nacional y los gobiernos regionales y locales para conjugar sus intereses con los del gobierno central y así mejorar el alcance de los objetivos planteados por la Revolución Ciudadana a lo largo de las diferentes etapas de su control del Estado ecuatoriano. Este capítulo se dividirá en tres partes para así facilitar el análisis de cada uno de los periodos de gobierno de la Revolución Ciudadana. Asimismo, cada subsección tendrá un espacio de análisis y comparación con los periodos anteriores, principalmente para monitorear los potenciales cambios en el discurso económico-político, y de haberlos, señalarlos y proponer una explicación para la variación discursiva.

#### Primer Periodo 2007 – 2009:

“Expresar a la necesidad de volver a tener patria” fue la primera frase pronunciada por Rafael Correa en su posesión como presidente de la República del Ecuador (Correa en Prada 2007a, 0:01 – 0:05). Esta frase cargada del nacionalismo emanante de Rafael Correa, pronunciada cincuenta años atrás por Benjamín Carrión, se convertiría en una especie de slogan para el nuevo gobierno ecuatoriano. La necesidad de recuperar el país de las manos de grupos políticos, sociales y económicos tradicionales y devolverlos a las manos de todos los ecuatorianos se volvió el plan de acción de la Revolución Ciudadana, desde el mismo inicio de su gobierno. A partir de ese momento, el ambiente político cambió de forma notable. Los intereses reivindicativos, expuestos anteriormente, comenzaron a hacer parte de la vida política y económica del país. Temas como la inclusión social, la renegociación de la deuda externa y el gasto público se convirtieron en temas de coyuntura.

Económicamente, los cambios no se hicieron esperar. La repotenciación del Servicio de Rentas Internas y la reestructuración mejorarían el flujo de caja del gobierno nacional, que tradicionalmente no había sido capaz de manejar la política tributaria de forma eficaz. El control a los grandes grupos capitales del país a través de política tributaria tenía como objetivo detener la falta de pagos de impuestos y la fuga de capitales (Silva 2013, 24-25). Estabilizar la economía del sector público fue uno de los primeros intereses de la Revolución Ciudadana, dado que, a partir de conocer la realidad económica del país, se podría empezar a planificar el alcance de la obra que se podría hacer, por un lado. Por otro lado, las reestructuraciones fiscales fungieron como un mecanismo para aliviar, e incluso estimular, a algunos sectores productivos del Ecuador, como el sector agrícola (Silva 2013, 25-26). En cuanto a política económica exterior, Rafael Correa se opuso a la forma en que la deuda externa se había renegociado, puesto que no favorecía de ninguna manera a los intereses del país. Los comentarios sobre la economía nacional y el fuerte impacto que tiene el alto pago de deuda externa no eran nuevos puntos de vista, pues en su etapa de ministro de economía, Rafael Correa ya se había pronunciado en contra de la estructura de pagos y las condiciones impuestas por las instituciones internacionales como el Fondo Monetario Internacional (Martínez 2005).

Claramente, el escenario internacional, con sus condiciones, en el que el nuevo régimen ecuatoriano empezó a participar no permitía maniobrar con facilidad en cuanto a la política económica. Mediante reformas fiscales y enfrentamientos discursivos con los organismos internacionales, Rafael Correa logró crear cierta estabilidad económica interna cumpliendo pagos de deuda; solamente si el Estado tenía la capacidad para hacer los pagos necesarios. Estratégicamente, se logró reducir los pagos de deuda de un 30% a un 18% modificando el presupuesto del Estado, reinvertiendo el 12% de ahorro en obra pública (Jaramillo-Jassir & Tibocho 2008). En una nota más positiva, el Ecuador empezó a participar con más fuerza en

la región, especialmente Sudamérica. Para la Revolución Ciudadana era importante la integración identitaria de los países ex-coloniales. Sin embargo, es importante recalcar que la integración debía hacerse sin la inclusión de países como los Estados Unidos, para asegurar que el proceso se mantuviera dentro de las líneas de los intereses de todos los Estados sudamericanos. Este es otro de los esfuerzos emprendidos por la Revolución Ciudadana por incorporar sus valores, en este caso regionalistas e antimperialistas, en el sistema internacional. Como un comentario a esto, algunos expertos apuntan a que los ánimos para crear este tipo de instituciones financieras responden a la nueva ola ideológica que se extiende en América Latina, de la cual el gobierno ecuatoriano es partícipe y defensor (McElhinny 2007, 4-8).

Volviendo a la economía doméstica, los planes de desarrollo del gobierno se basaron en alto nivel de gasto público, principalmente dirigido a infraestructura y educación. Además, hubo un incremento en el bono de desarrollo humano. El incremento se dio en cantidad de dinero entregado y en cantidad de beneficiarios. Para efectos de aclaración, el incremento del bono de desarrollo humano responde a una propuesta de campaña, duplicar el valor del bono para dar más espacio al gasto en las familias beneficiarias (El Universo 2007). La eliminación del fondo de estabilización de deuda, que garantizaba pagos de deuda a través de garantías de explotación petrolera, permitió al Ecuador a utilizar más fondos para financiar la obra del Estado (Correa en Prada 2007b, 4:40 – 5:10). Es claro que el mensaje político-económico que Rafael Correa entregaba se basaba en la soberanía y en la necesidad de cambiar la forma en que el Estado había estado manejando la economía.

Discursivamente, la Revolución Ciudadana incorporó a grupos sociales, como los jubilados y personas sin trabajos fijos, como grupos sociales a los que el antiguo sistema de gobierno había olvidado y atropellado. Desde su incorporación a los planes de acción del gobierno, la mejor forma de mejorar su situación actual era la puesta en marcha de nuevos planes de

desarrollo, que hasta el gobierno de Alfredo Palacio legalmente no se podían llevar a cabo gracias a la existencia de la Ley de transparencia fiscal, que no permitía que el Estado gaste en obra pública y beneficiaba el pago de deuda externa (Correa en Prada 2007b, 3:50–4:20). Para resolver estos problemas de índole legal, Rafael Correa planteó la necesidad de reformar totalmente la constitución del Ecuador para poder garantizar un cambio significativo. Las leyes heredadas respondían al poder político de los sectores económicos más fuertes del país. A más de esto, la constitución adoptada en 1998 presentaba graves problemas en temas electorales, judiciales y democráticos, que no permitían una correcta gobernabilidad (IRG 2009).

Dentro del discurso económico del período 2007-2009, se tomó una de las decisiones económicas más polémicas, y teóricamente fructíferas, de la historia reciente del Ecuador. Los cambios a los contratos petroleros y la renegociación de sus excedentes a favor del Estado se convirtieron en la materialización del discurso soberano de la Revolución Ciudadana. La justificación, al menos discursiva, fue la injusticia que rodeaba la negociación de los contratos petroleros, todo a favor de las empresas extranjeras. En primera instancia, la decisión del Estado ecuatoriano respondió a la actitud ideológica de Rafael Correa. La motivación principal fue incrementar el presupuesto del Estado. La estrategia de negociación se basó en el hecho de que las petroleras habían estado incrementando sustancialmente sus ingresos gracias a contratos que estipulaban un precio de barril de petróleo a dieciocho dólares, donde el Estado recibía un 50% del precio del barril y el excedente se convertía en ganancia para la empresa privada (La Hora 2007).

Para el Estado, esta decisión soberana aportaría cerca de setecientos millones de dólares más a las arcas públicas, de esa forma aportando al desarrollo del país. Diferentemente de cuáles pudieron haber sido las consecuencias, los nuevos contratos fueron impuestos a las petroleras extranjeras. Además de esto, Ecuador retomó su membresía como miembro de la

Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para beneficiarse de las políticas de comercio exterior que la organización ofrecía a sus miembros y poder participar de las decisiones que se tomen en torno a temas relacionados con la explotación petrolera, la cual es el componente más grande de la economía ecuatoriana (El Comercio 2016b).

De igual importancia, después de haberse aprobado la nueva constitución de 2008, el Estado ecuatoriano denunció el tratado con el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) por no cumplir con la nueva ley presentada en la nueva constitución. El tratado con el CIADI, visto como una organización injusta y que atiende a intereses de las multinacionales, se denunció porque este no pertenece a un foro latinoamericano o a alguna organización de la región (ICTSD 2009). Para el Estado ecuatoriano era imperativo la redacción de una nueva constitución que permitiera al nuevo gobierno de la Revolución Ciudadana maniobrar con mayor facilidad, y basándose en sus creencias e ideología, para arrojar resultados favorables para el país. Las decisiones tomadas a partir de la aprobación de la nueva constitución empezaron a tomar la forma de los deseos políticos del partido de gobierno.

La mayoría de las decisiones económico-políticas que se tomó durante los años 2007-2009 buscaban popularizar la imagen del presidente, que, sin miembros de su partido político en el Congreso Nacional, se transformó en la única cara del cambio, o de la revolución. La incorporación de la sociedad olvidada potenció los apoyos populares y el incremento en el gasto público permitió ver a los ecuatorianos que sí era posible que un cambio llegue, pero que, para consolidarse, una nueva constitución a medida del nuevo Estado estaba en orden para poder poner al país en las vías de un desarrollo no neoliberal, pero propio y que permitiera al país controlar su propio destino. A partir de la aprobación de la constitución de 2008, la Revolución Ciudadana contó un margen más amplio para ejercer el poder político y tomar decisiones basadas en la ideología que había caracterizado a sus miembros. Asimismo,

los valores nacionalistas que empezaron a ser difundidos a través de las decisiones, como la renegociación de los contratos petroleros y el interés en la unidad latinoamericana sin la participación de otros países extranjeros. En el ámbito nacional, la no explotación de nuevos campos petroleros y mineros se convirtió en un tema central para el gobierno central, que respetando la nueva constitución buscaron cómo obtener fondos por la no explotación. Esto marcaría una parte del debate electoral de las elecciones de 2009, donde Rafael Correa se impondría nuevamente y en una sola vuelta.

#### Segundo Periodo 2009 – 2013:

Tras la aprobación de la constitución de 2008, el Ecuador se enfrentó a otro proceso electoral, donde en primera vuelta, Rafael Correa alcanzó el 57% de la votación popular, convirtiéndose así en presidente nuevamente. En esta ocasión, el Movimiento Alianza PAIS llevó candidatos a la Asamblea Nacional y alcanzó una mayoría importante, que le serviría para legislar a medida de lo que se vaya necesitando (Gallego-Díaz 2009). Desde su posesión, el 10 de agosto de 2009, Rafael Correa se mostró incisivo contra el sistema anterior. Además, mostró su satisfacción de haber alcanzado una mayoría en la asamblea, para facilitar la cooperación entre los poderes del Estado. En su discurso de posesión, Correa hizo énfasis en la reducción de la desigualdad en el Ecuador, el poder de las telecomunicaciones y la influencia de grupos económicos, como los banqueros, en la política. La Revolución Ciudadana, ya asentada en la política ecuatoriana, empezó a exaltar el valor del ser humano sobre el capital y que todos los esfuerzos políticos han sido y serán dirigidos a mejorar la condición de vida de todos. Reducción en los valores de los servicios básicos y mejorar la calidad de los servicios hospitalarios son puntos en los que se puso énfasis para decir que el Ecuador ha cambiado y seguirá cambiando (Correa en VzlaNala 2009).

Para este período, el maestro de orquesta fue el Plan Nacional del Buen Vivir. El plan previó que la escasa industria nacional no sería suficiente para proveer empleos necesarios para la



población. Los planes de contingencia para cambiar la matriz productiva del país contemplaron repotenciar a la industria nacional con la restricción y sustitución de importaciones (SENPLADES 2014, 107). Los proyectos para mejorar la industria nacional buscaron que el sector privada tenga más participación en la economía y crezca para competir en mercados extranjeros. De esa forma, ir despretrolizando la economía, dándole un dinamismo al sector privado. Por el lado del Estado, el gasto o inversión pública se convirtió en el aporte más grande para la economía nacional. La rehabilitación y construcción de carreteras y caminos, escuelas, hospitales y más infraestructura inyectó dinero en la economía doméstica de forma sin precedente. La inversión estatal alcanzó los 114,324.30 millones de dólares durante el segundo período de Rafael Correa (Expansión 2015).

Ecuador - Gasto público						
Fecha	G. Público (M.€)	Gasto Educación (%Gto Pub)	G. Salud (%G. Público Total)	Gasto Defensa (%Gto Pub)	Gasto público (%PIB)	Gasto público Per Capita
2015	34.977,6				38,48%	2.167€
2014	33.371,9		10,23%		43,94%	2.082€
2013	31.326,9		8,76%		43,90%	1.986€
2012	27.531,7	10,35%	7,32%		40,25%	1.774€
2011	22.488,0	10,96%	6,60%		39,47%	1.473€
2010	18.180,1	11,75%	7,09%		34,68%	1.211€
2009	14.797,6		6,63%		32,97%	1.004€

Tabla 1 – Gasto público Ecuador 2009-2013 Fuente: Expansión [www.datosmacro.com/estado/gasto/ecuador](http://www.datosmacro.com/estado/gasto/ecuador)

La bonanza petrolera es una de las razones principales para que el Estado ecuatoriano haya podido invertir tanto en obra pública. Con esto, las reformas fiscales, la nacionalización de sectores trascendentes como la minería e hidrocarburos, renegociaciones de deuda y de acuerdos comerciales y un control de precios para evitar la especulación se convirtieron en las estrategias político-económicas mayormente utilizadas por la Revolución Ciudadana para crecer la economía nacional. Dentro del sector privado, los indicadores financieros muestran que hubo mayor desarrollo, especialmente en la construcción y el sector financiero. Para este

último, las medidas tomadas para controlar las transacciones bancarias y nuevos reglamentos permitieron al Estado regular algunos movimientos de los bancos, facilitaron el acceso al crédito para personas que no eran sujetos de crédito y se mejoró el acceso a créditos productivos y de inversión (Superintendencia de Bancos Ecuador 2010). De la mano de esto, el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) empezó a conceder créditos de diversa índole a sus afiliados, por ofrecimiento del presidente Correa y así aportar al crecimiento privado y mejorar la calidad de vida de las personas (El Universo 2009).

Este periodo de gobierno buscó el desendeudamiento del país, la recompra de deuda y el crecimiento económico a través de la estimulación de la economía desde el sector público. Los discursos pronunciados por Rafael Correa en este tiempo buscaron alentar al gasto de inversión y al papel fundamental que juega el Estado en la economía. La economía mixta también fue una de las estrategias que el Estado buscaba consolidar la economía cooperativa y al avance de la industrialización en la región. Históricamente, había implementado mal los sistemas de sustitución de importaciones. Asimismo, este periodo se vio marcado por el alejamiento de las instituciones financieras tradicionales como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional, que a gusto de Correa no eran más que la extensión financiera de los países poderosos y sus imposiciones no correspondían a las creencias del nuevo Estado ecuatoriano (Correa 2010, 4-9).

Ante el enfrentamiento contra los organismos financieros internacionales, el gobierno ecuatoriano buscó nuevas alternativas de financiación. En 2012, Ecuador empezó a suscribir créditos con la República Popular de China. Estos créditos, totalmente fuera de las normativas y lineamientos de instituciones internacionales, tenían el objetivo de financiar el presupuesto del Estado, para el año 2012, con condiciones peculiares, y antes categorizadas como actos de corrupción por el propio presidente Correa en 2007 cuando dijo: “Acaso no fue corrupción es barbaridad llamada fondo de reducción, estabilización y reducción del endeudamiento público

el tristemente célebre FEIREP... [El Ecuador] era el único país del mundo que utilizaba su petróleo para garantizar deuda externa.” (Correa en Prada 2007b, 4:37 – 5:17). Los acuerdos crediticios firmados por Ecuador y China establecían que el petróleo ecuatoriano sería la garantía de pago de los créditos. Aunque esta no es primera vez que el gobierno de la Revolución Ciudadana acudía a este tipo de prácticas para obtener financiamiento, la negociación de 2012 sobresalió por las alarmantes condiciones en que se contrajo los créditos. Por ejemplo, China recibiría entre el 80% y 90% de la producción petrolera ecuatoriana y el interés por el crédito sería de un 7.25% (Schneyer & Medina Mora Pérez 2013).

La lógica para alejarse de las instituciones internacionales está anclada en que sus prácticas no permiten a los Estados beneficiarios manejar su propio futuro y aparte de siempre verse envueltos en pagos de deuda con altos intereses. Es evidente que, en al menos en la práctica, el discurso en contra de contraer deuda exterior y vender la futura producción petrolera no se ha respetado de ninguna forma. La salida del Ecuador de los organismos financieros internacionales supuso que el Estado ecuatoriano busque alguna otra forma de financiar los desbalances económicos, pero al costo de comprometer la producción petrolera y pagar intereses hasta seis veces más altos que los ofrecidos por el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional (Agencia EFE).

En temas relacionados al crecimiento económico, no se puede negar que se suscitó un crecimiento en el PIB, especialmente en 2011 cuando el crecimiento alcanzó los 7.868 puntos porcentuales. Todo esto gracias a la inyección de dinero en la economía, la inversión pública y el moderado crecimiento de diversos sectores privados como la construcción (Banco Mundial 2016). Es innegable que la economía tuvo alicientes externos, como los créditos, pero la inversión pública y la venta de petróleo fueron los componentes macroeconómicos más fuertes dentro del país.

Aunque el Plan Nacional del Buen Vivir ha previsto el cambio de matriz productiva, aún es complicado hablar de que esto se vaya a concretar en un mediano plazo. Los mínimos avances que se han realizado comprenden alrededor de cinco industrias, categorizadas como estratégicas y controladas mayormente por el Estado. Refinería y petroquímica son las más sobresalientes, con la planificación de la Refinería del Pacífico (SENPLADES 2012, 15). La inversión en educación, base para los proyectos de florecimiento del talento humano en el país, aumentó, pero todavía se esperan los resultados que pueda arrojar. Vale sobresaltar que la inversión en la educación se ubicó en casi el 11% de la inversión pública total en el Ecuador para el período 2009 – 2013 (Banco Mundial 2016).

Todos los avances alcanzados en este periodo solidificaron los planes sociales de la Revolución Ciudadana. Con la bonanza petrolera como empuje económico, las obras públicas empezaron a tomar forma y la inversión en educación alcanzó niveles nunca antes vistos. Para los segmentos productivos de la sociedad, la mejorada capacidad para acceder a préstamos bancarios para producción logró que el país crezca y se pueda empezar a desarrollar la industria nacional. Por otro lado, el inicio del endeudamiento internacional mostró que los esfuerzos realizados por los planes de desarrollo de la Revolución Ciudadana no han podido cambiar la matriz productiva o despetrolizar la economía ecuatoriana.

El panorama positivo que dejó el periodo 2009 – 2013 permitió a Rafael Correa ganar las elecciones de febrero de 2013 en primera vuelta con un contundente 57% de la votación (Peregil 2013). Con esta aplastante victoria en primera vuelta, la Revolución Ciudadana retuvo el control del Estado hasta, por lo menos, 2017. De esa forma, los planes de desarrollo pueden seguir desarrollándose bajo la misma línea política y alcanzar los resultados esperados.

### Tercer Periodo 2013 – 2017:

Puesto que los hechos a analizar son recientes y siguen desarrollándose al mismo tiempo que este trabajo, esta sección será mayormente analizada desde suplementos informativos masivos y discursos pronunciados por diferentes actores del gobierno de Rafael Correa. Antes empezar esta sección, es importante resaltar un evento que salta de este periodo al siguiente: El proyecto de explotación del Yasuní-ITT. La constitución de 2008 reconoció legalmente los derechos de la naturaleza. De aquí se puede interpolar que la explotación petrolera, minera, agrícola o pesquera que pueda causar algún daño a la naturaleza estaría legalmente prohibido por los artículos 14, 71 y 414 de la constitución del Ecuador y plasmado en plan nacional de desarrollo (SENPLADES 2014, 69-70). A partir de la nueva legislación, los planes de explotación del gobierno buscaron otros mecanismos para no intervenir la tierra para extraer recursos naturales. De ahí nació la iniciativa Yasuní-ITT, que buscaba la no explotación de los recursos petroleros que se encuentran debajo del Parque Nacional Yasuní en los bloques Ishpingo, Tambococha y Tiputini. Sumado a esto, los esfuerzos del Estado de no intervenir en zonas donde se encuentran tribus no contactadas también era una motivación para la no explotación; vale recalcar el valor que se le dio a plurinacionalidad en la constitución de 2008 (SENPLADES 2014, 63-64).

Los dos primeros periodos del gobierno de la Revolución Ciudadana se vieron marcados por los discursos nacionalistas y proteccionistas. Los planes de cambio de matriz productiva no han arrojado los resultados al que Plan Nacional del Buen Vivir apuntó, con tan solo el 45% de los objetivos cumplidos hasta julio de 2014 (SENPLADES 2014b, 5-8). El estado ecuatoriano ha emprendido una ardua tarea de financiar las arcas públicas por medio de préstamos internacionales, especialmente procedentes de China. Asimismo, un aspecto importante de este periodo es la drástica caída de los precios del petróleo, el establecimiento

de cuotas al ingreso de productos y la imposición de sobretasas arancelarias debido a la devaluación de las monedas de los países vecinos, Colombia y Perú, catalizaron un éxodo de ecuatorianos a los mercados fronterizos, debilitando económicamente a ciudades de frontera.

Discursivamente, el gobierno de Rafael Correa ha expresado que el país no se encuentra en crisis, pero existe la necesidad de recortar los gastos del Estado y buscar financiación para el presupuesto general (Levoyer 2015). Este periodo, sobre el resto de periodos, ha sido el más complejo en materia económica doméstica, debido a que el panorama internacional y la situación doméstica no han aportado con el mejor ambiente para que la crisis pueda ser mitigada sin recurrir a medidas tributarias, vistas como confiscatorias y proteccionistas (Alvear 2015).

Es evidente que la economía del Ecuador ha fluctuado en los últimos años. Las bonanzas petroleras y un boom de commodities supieron sostener la poco industrializada y petróleo-dependiente economía ecuatoriana. El gasto público del gobierno puso a trabajar a gran parte del país, con obras y crecimientos en el número de burócratas (Expreso 2013). Enfrentando una latente crisis económica, aunque no aceptada, el Estado ecuatoriano ha buscado seguir financiando obras y cumpliendo con otras obligaciones económicas. Los métodos que se está empleando son fuertemente criticados, incluso por el propio presidente en sus primeros años, pero necesario para mitigar la crisis. Por ejemplo, la petición de créditos a países como China y, nuevamente a los organismos financieros internacionales se ha convertido en el salvavidas económico para la Revolución Ciudadana (El Universo 2016; Agencia EFE 2016).

Mitigar la crisis ha sido el objetivo primordial para el Estado en los últimos años de gobierno. Recortes de personal, congelación y reducción de salarios y privatizaciones de empresas de sectores como la comunicación y energía han sido los caminos utilizados por el gobierno. A pesar de que la privatización de empresas del sector productivo del Estado ha sido condenada

por Rafael Correa en varias ocasiones, la estrategia de privatización busca que el Estado deje de manejar algunos activos, como hidroeléctricas, sistemas de alimentación escolar y administración de medios incautados para permitir al sector privado participar y bajar el gasto público (Correa 2008, 15-16; El Comercio 2016a). Las explicaciones extraeconómicas son la falta de eficiencia del manejo estatal, y la necesidad de que el sector privado participe más dentro de la economía nacional (La República 2016). Sin duda alguna, los esfuerzos estatales para incentivar una alicaída economía han sido intensos, pero no han logrado el impacto que se esperaba, hasta el momento.

En este punto, es fundamental explicar por qué la estrategia de privatización de empresas estatales es relevante para propósitos de este trabajo. Dentro de la ideología original presentada por la Revolución Ciudadana y su líder, Rafael Correa, los responsables por las crisis que el Ecuador ha tenido han sido las prácticas neoliberales y la falta de capacidades que el Estado ecuatoriano ha tenido históricamente (SECOM s/f). Dentro del análisis discursivo, la forma en que se ha abordado el aplacamiento de la crisis es totalmente contrario a las bases ideológicas que se presentaron y aún se defienden. El Plan Nacional del Buen Vivir (SENPLADES 2014, 12) expresa “La privatización de empresas públicas, que más tarde llevó a la peor crisis que tuvo que vivir el país respondió a intereses ideológicos y no ciudadanos.” En la práctica, las bases ideológicas-económicas se han abandonado, para reducir los efectos de la crisis.

Sumando a la lista de medidas tomadas para mitigar la crisis, la fuerte restricción de importaciones y el establecimiento de salvaguardias arancelarias para evitar la fuga de dineros ecuatorianos al exterior se hizo notar (COMEX 2015). El encarecimiento de vehículos y otros productos dentro del mercado nacional se volvió parte de la cotidianidad nacional (El Universo 2015). La orientación de las salvaguardias arancelarias es equilibrar la balanza comercial nacional, que sufrió un grave desbalance ante la drástica caída de los precios del

petróleo y la subida de precio del dólar. Este último encarece los productos ecuatorianos y reduce la capacidad de competencia en los mercados extranjeros (Presidencia de la República del Ecuador 2015). Esta decisión económica busca impulsar los productos nacionales sobre los importados para dinamizar la economía doméstica. Inicialmente, la estricta aplicación de salvaguardias se fue flexibilizando. La reducción o eliminación de sobretasa a algunos productos empezó a darse por los efectos que tenía, especialmente políticos. La eliminación de salvaguardias a los neumáticos es un claro ejemplo de que el gobierno cedió a la presión de grupos que pueden desestabilizar su gobierno (Redacción de Negocios El Comercio 2015).

A un lado de las decisiones económicas de crisis, el aparecimiento de un evento inesperado y catastrófico convulsionó la economía, política y sociedad ecuatoriana. El terremoto del 16 de abril de 2016 causó graves daños a las provincias costeras del país y reclamó 673 vidas. Las repercusiones dentro del ámbito político-económico fueron la elevación de impuestos, como forma de aportar fondos a la reconstrucción y ayuda a las localidades afectadas, y el retorno formal del país a los organismos financieros tradicionales. Las medidas más relevantes fueron el incremento en 2% de IVA y cooperación obligatoria de partes del salario de todos los ecuatorianos para ayudar a las zonas afectadas (Enríquez 2016).

Durante los últimos tres años la economía ecuatoriana experimentó un dramático giro causando que las previsiones de crecimiento, a la baja, no solamente se darán en este último periodo de la Revolución Ciudadana, sino hasta 2020, basado en las proyecciones del FMI (FMI 2016, 53, 173). Los factores externos y exógenos como la caída del precio del petróleo y el terremoto cambiaron la forma en que se venía manejando la economía ecuatoriana. Discursivamente, este periodo dejó en evidencia que las bases ideológicas que presentaba la Revolución Ciudadana no son tan rígidas como se creía anteriormente. Los anuncios de privatización, la adquisición de deuda internacional y el retorno a los sistemas financieros internacionales son los temas que más relevancia han tenido. Socialmente, la imposición de



restricciones y salvaguardias a las importaciones conjunto a la subida del IVA son las cuestiones más comentadas. De cualquier forma, el manejo económico que se ha dado este periodo no pudo gozar de las facilidades de los dos primeros, lo cual ha puesto en evidencia la necesidad de un cambio de modelo, que después de casi diez años, se intentará defender en las urnas en febrero de 2017, sin el actor más grande e influyente, Rafael Correa.

### **Conclusión:**

La historia política del Ecuador ha sido desde siempre marcada por el conflicto partidista, la poca gobernabilidad y la casi nula continuidad de modelos gubernamentales. Estos matices se mantuvieron más bien estables hasta la llegada de Rafael Correa y la Revolución Ciudadana al gobierno ecuatoriano. La necesidad de un cambio de la forma en que el país se administraba propulsó la carrera de Correa a la presidencia, la cual ha mantenido por casi diez años. Las características del gobierno de la Revolución Ciudadana responden a un largo compendio ideológico, que se basa en el socialismo, la participación activa del Estado en la economía, la planificación, el rechazo a las prácticas neoliberales y el control social.

Los hechos suscitados durante los primeros años de gobierno respondieron con fidelidad a las ideologías que se promovieron en campaña política. Económicamente, el país empezó a buscar una independencia económica a través de los planes de desarrollo, Buen Vivir. Las decisiones político-económicas impulsaron el gasto público y la mejora de la infraestructura nacional. El segundo periodo de gobierno comenzó a presentar algunos cambios en el discurso. La venta anticipada de petróleo por deuda y las restricciones de importaciones se llevaron la atención del público. Este periodo buscó dinamizar la economía e impulsar la industria nacional. También, se produce un rompimiento entre a las propuestas de respeto a la

naturaleza y se empieza a discutir el extractivismo, especialmente a la minería, como forma de producción.

Las privatizaciones y la imposición de altos aranceles a las importaciones marcaron la tónica del tercer periodo, en el cual una muy perceptible crisis no permitió al gobierno actuar con la misma capacidad que antes e incluso afecto de gran manera al sector privado y a la sociedad en general. Los niveles de endeudamiento se han elevado para poder financiar al Estado. La incorporación de prácticas antes vistas como corruptas, por ser de corte neoliberal, han permitido ver que la ideología de la Revolución Ciudadana no es tan rígida como se pensaba.

Los cambios en el discurso del gobierno de la Revolución Ciudadana en materia político-económica responden a la necesidad de mitigar una crisis económica que presenta una fuerte interseccionalidad de factores: la caída del precio del petróleo, la apreciación del dólar, el panorama económico internacional y la necesidad de adquirir deuda para financiar el Estado. Sumando los estragos que causó el terremoto del 16 de abril de 2016, las perspectivas económicas del país no son muy alentadoras. Todo esto ha contribuido a que la Revolución Ciudadana se encuentre disminuida para afrontar los comicios de febrero de 2017, donde intentarán extender el trabajo que han venido haciendo, aunque sin su principal líder Rafael Correa Delgado.

**Bibliografía:**

- Agencia EFE. Financiación del Banco Mundial a Ecuador será al 1,7 % de interés. *El Comercio*. Obtenido el 4 de noviembre de 2016 de:  
<http://www.elcomercio.com/actualidad/negocios/financiacion-del-banco-mundial-a.html>
- Alvear, Jorge. 2015. Impuestos Confiscatorios. *El Universo*. 12 de junio. Obtenido el 6 de diciembre de 2016 de:  
<http://www.eluniverso.com/opinion/2015/06/12/nota/4956546/impuestos-confiscatorios>
- Ayala Lasso, José. 2012. Partidocracia. *El Comercio*. 24 de agosto.  
<http://www.elcomercio.com/opinion/partidocracia-3.html>. (Obtenido el 22 de octubre de 2016)
- Ayala Mora, Enrique. 2008. Resumen De Historia Del Ecuador. Tercera ed. Quito: Corporación Editora Nacional
- Banco Central del Ecuador. 2010. La economía ecuatoriana luego de diez años de dolarización. *Banco Central del Ecuador*.
- Banco Mundial. Crecimiento del PIB (% anual) – Ecuador 2009-2013. Obtenido el 4 de noviembre de 2016 de:  
<http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2013&locations=EC&start=2009>
- Basabe-Serrano, Santiago. "Rafael Correa: El Antes Y El Después De La Política Ecuatoriana." *Iberoamericana* (2001-) 13, no. 50 (2013): 168-73.  
<http://www.jstor.org/stable/24369285>.
- Basabe-Serrano, Santiago, & Martínez, Julián. 2014. Ecuador: Cada Vez Menos Democracia, Cada Vez Más Autoritarismo... Con Elecciones. *Revista De Ciencia Política (Santiago)*, 34(1): 145-170. <https://Dx.Doi.Org/10.4067/S0718-090x2014000100007>
- Correa, Rafael. 2008. Intervención del presidente de la república, Rafael Correa en la inauguración del centro de monitoreo ambiental y de responsabilidad social del complejo refinador y petroquímico del Pacífico. *Presidencia de la República del Ecuador*. 15 de julio. Obtenido el 10 de noviembre de 2016 de:  
<http://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/10/2008-07-15-Intervenci%C3%B3n-Presidencial-El-Aromo.pdf>
- Correa, Rafael. 2008. Intervención Conferencia Magistral Sobre el Socialismo del Siglo XXI. *Presidencia de la República del Ecuador*. Diciembre.  
[http://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/02/12-08-Conferencia\\_socialismo\\_sigloXXI\\_Iran.pdf](http://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/02/12-08-Conferencia_socialismo_sigloXXI_Iran.pdf). (Obtenido el 2 de septiembre de 2016)
- Correa, Rafael. 2010. Discurso al Inaugurar el World Business Forum Latinoamérica, AILA 2010: “Complementación Público - Privada para la Generación de Desarrollo Sostenible”. 30 de noviembre. Obtenido el 4 de noviembre de 2016 de:  
[http://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/10/301110\\_worldbusiness.pdf](http://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/10/301110_worldbusiness.pdf)

- Cuvi, Juan. 2013. Refundación y religiosidad: Guías para entender al correísmo. En *El Correísmo Al Desnudo*, 22-25. Primera ed. Quito, Ecuador: Montecristi Vive.
- De la Paz, María. 2014. ¿Qué hay detrás de la restricción de importaciones? *Revista Gestión*. Marzo. Obtenido el 10 de noviembre de 2016 de: <http://www.revistagestion.ec/wp-content/uploads/2014/03/Importaciones.pdf>
- De La Torre, Carlos. 2013. In the Name of the People: Democratization, Popular Organizations, and Populism in Venezuela, Bolivia, and Ecuador. *Revista Europea De Estudios Latinoamericanos Y Del Caribe/European Review of Latin American and Caribbean Studies*, no. 95: 27-48. <http://www.jstor.org/stable/23595691>.
- Dieterich, Heinz. 1996. Socialism of the 21st Century – Economy, Society, and Democracy in the era of global Capitalism, Introduction.
- El Comercio. 2016a. La venta de activos del Estado revivió debate sobre privatización. *El Comercio*. 2 de mayo. Obtenido el 10 de noviembre de 2016 de: <http://www.elcomercio.com/actualidad/venta-activos-debate-privatizacion.html>
- El Comercio. 2016b. Las aspiraciones de Ecuador en la OPEP no se cumplen. *El Comercio*. 22 de enero. Obtenido el 3 de noviembre de 2016 de: <http://www.elcomercio.com/actualidad/aspiraciones-ecuador-opep-petroleo-precio.html>
- El Universo. 2006. Correa Ganó. El Universo. Noviembre 27. <http://www.eluniverso.com/2006/11/27/0001/8/7665F10B13E34E0A940BF499E5671960.html>. (Obtenido el 25 de septiembre de 2016)
- El Universo. 2007. El Bono de Desarrollo Humano. El Universo. 12 de febrero. Obtenido el 2 de noviembre de 2016 de: <http://www.eluniverso.com/2007/02/12/0001/21/D3130493EFC14B13813680E58015410D.html>
- El Universo. 2008. Así Quedaron Las Funciones Del Estado. El Universo. Julio 20. <http://www.eluniverso.com/2008/07/20/0001/8/709513C93103439DA6D645AEFEE1B2B5.html>. (Obtenido el 25 de septiembre de 2016)
- El Universo. 2008. Partidocracia ocupa cargos claves dentro del gobierno. El Universo. 22 de septiembre. <http://www.eluniverso.com/2008/09/22/0001/8/74387A11EEC4474F95AD23AE1BAAD141.html>. (Obtenido el 22 de octubre de 2016)
- El Universo. 2009. Se podrán tener 2 préstamos en el IESS. *El Universo*. 21 de abril. Obtenido el 4 de noviembre de 2016 de: <http://www.eluniverso.com/2009/04/01/1/1356/C293288AB4F643A095DBC7C64C87F1D.html>
- El Universo. 2015. El efecto de las salvaguardias ya se siente en el consumo. *El Universo*. 29 de marzo. Obtenido el 11 de noviembre de 2016 de: <http://www.eluniverso.com/noticias/2015/03/29/nota/4711516/efecto-salvaguardias-ya-se-siente-consumo>

- El Universo. 2016. FMI sobre Ecuador: Cinco años con cifras negativas. *El Universo*. 13 de septiembre. Obtenido el 10 de noviembre de 2016 de: <http://www.eluniverso.com/noticias/2016/09/13/nota/5798550/fmi-cinco-anos-cifras-negativas>
- Ellner, Steve. 2012. The Distinguishing Features of Latin America's New Left in Power: The Chávez, Morales, and Correa Governments." *Latin American Perspectives* 39, no. 1: 96-114. <http://www.jstor.org/stable/23238970>.
- Enríquez, Carolina. 2016. La Asamblea aprobó la Ley que sube el IVA al 14% por un año. *El Comercio*. 12 de mayo. Obtenido el 10 de noviembre de 2016 de: <http://www.elcomercio.com/actualidad/asamblea-aprobacion-leysolidaria-iva-terremoto.html>.
- Expansión. 2015. Ecuador – Gasto Público. *Expansión*. Obtenido el 4 de noviembre de 2016 de: <http://www.datosmacro.com/estado/gasto/ecuador>
- Expreso. 2013. El pago a burócratas se duplicó en siete años. 5 de noviembre. Obtenido el 10 de noviembre de 2016 de: [http://expreso.ec/historico/el-pago-a-burocratas-se-duplico-en-siete-anos-HCGR\\_5264496](http://expreso.ec/historico/el-pago-a-burocratas-se-duplico-en-siete-anos-HCGR_5264496)
- Expreso. 2016. Déficit De La Balanza De Pagos Es De \$ 1.238 Millones. Expreso Ecuador. Enero 15. [http://expreso.ec/historico/deficit-de-la-balanza-de-pagos-es-de-1-238-millones-BYGR\\_8819795](http://expreso.ec/historico/deficit-de-la-balanza-de-pagos-es-de-1-238-millones-BYGR_8819795). (Obtenido el 22 de octubre de 2016)
- Fondo Monetario Internacional. 2016. World Economic Outlook: Too Slow for Too Long. Washington DC: IMF.
- Freidenberg, Flavia. 2007. El Triomf De La Revolució Ciudadana: Mites, Conflictes I Desafiaments Del Canvi Politic a L'Equador. *DCIDOB*, no. 103. CIDOB: 9–14. <http://www.jstor.org/stable/40598657>.
- Gallego-Díaz, Soledad. Correa Gana Sin Segunda Vuelta. *El País*. 27 de abril de 2009. Obtenido el 3 de noviembre de 2016 de: [http://elpais.com/diario/2009/04/27/internacional/1240783204\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2009/04/27/internacional/1240783204_850215.html)
- International Centre for Trade and Sustainable Development (ICTSD). Ecuador Finiquita el acuerdo con el CIADI. 14 de julio de 2009. Obtenido el 3 de noviembre de 2016 de: <http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes/news/ecuador-finiquita-convenio-con-el-ciadi>
- IRG. La Asamblea Constituyente: contexto, funcionamiento y estrategia de actores. 2009. *Instituto de investigación y debate sobre la gobernanza*. Diciembre. Obtenido el 2 de noviembre de 2016 de: <http://www.institut-gouvernance.org/es/synthese/fiche-synthese-20.html#h2>
- Jaramillo-Jassir, Mauricio & Anamaría Tibocho. 2008. La revolución democrática de Rafael Correa. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario.
- La Hora. Estado se llevará casi todo el excedente petrolero. *La Hora*. 5 de octubre de 2007. Obtenido el 3 de noviembre de 2016 de: <http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/626848/->

1/Estado\_se\_llevar%C3%A1\_casi\_todo\_el\_excedente\_petrolero.html#.WBtgMWsrJPY

- La República. 2016. Correa anuncia la privatización del programa de alimentación escolar. *La República*. 11 de junio. Obtenido el 10 de noviembre de 2016 de: <http://www.larepublica.ec/blog/politica/2016/06/11/correa-anuncia-privatizacion-programa-alimentacion-escolar/>
- Levoyer, Sadia. 2015. Ecuador sí está en crisis económica. *EL Mundo*. 29 de noviembre. Obtenido el 9 de noviembre de 2016 de: <http://www.elmundo.es/internacional/2015/10/29/5631ab0ee2704e695e8b463c.html>
- Machado, Decio. 2013. Estado Autoritario, Disciplinamiento Ciudadano Y Control Social. En *El Correismo Al Desnudo*, 91-101. Primera ed. Quito, Ecuador: Montecristi Vive.
- Martínez, Mariana. 2005. Ecuador: ¿y la economía qué?. *BBC Mundo*. 25 de abril. Obtenido el 2 de noviembre de 2016 de: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/barometro\\_economico/newsid\\_4481000/4481499.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/barometro_economico/newsid_4481000/4481499.stm)
- McElhinny, Vince. Bank of the South. 2007. *Bank Information Center*. Noviembre. Obtenido el 2 de noviembre de 2016 de: <http://web.archive.org/web/20101217031110/http://globalexchange.org/countries/americas/venezuela/BankoftheSouth.pdf>
- Ministerio de Comercio Exterior (COMEX). 2015. Ecuador aplica salvaguardia cambiaria en favor de la economía nacional. *Ministerio de Comercio Exterior del Ecuador*. 6 de enero. Obtenido el 10 de noviembre de 2016 de: <http://www.comercioexterior.gob.ec/ecuador-aplica-salvaguardia-cambiaria-en-favor-de-la-economia-nacional/>
- Morales López, Esperanza. 2011. El Discurso Político de Rafael Correa (Presidente de Ecuador). <http://www.tonosdigital.es/ojs/index.php/tonos/article/download/804/537>. (Obtenido el 12 de marzo de 2016)
- Núñez, Rogelio. 2012. El Caso Assange Refuerza el Liderazgo Regional de Rafael Correa. Agosto 19. Centro de Estudios Estratégicos de las Fuerzas Armadas ESPE. <http://cespe.espe.edu.ec/el-caso-assange-refuerza-el-liderazgo-regional-de-rafael-correa/> (Obtenido el 22 de octubre de 2016)
- OCPAL-PUCE. S/F. “Categorías Ideológicas Usadas por Rafael Correa.”
- Ortiz, Andrés. 2015. Taking Control of the Public Sphere by Manipulating Civil Society: The Citizen Revolution in Ecuador. *European Review of Latin American and Caribbean Studies / Revista Europea De Estudios Latinoamericanos Y Del Caribe*, no. 98: 29-48. <http://www.jstor.org/stable/43279245>.
- Ospina Peralta, Pablo. 2013. La revolución ciudadana en Ecuador: conflicto social, régimen disciplinario y proyecto de Estado. En *El Correismo Al Desnudo*, 26-32. Primera ed. Quito, Ecuador: Montecristi Vive.

- Ospina-Valencia, José. 2016. Ecuador explota el petróleo de Yasuní: ¿Por qué ahora?. *Deutsche Welle*. 8 de septiembre. Obtenido el 6 de diciembre de 2016 de: <http://www.dw.com/es/ecuador-explota-el-petr%C3%B3leo-de-yasun%C3%AD-por-qu%C3%A9-ahora/a-19537956>
- Peregil, Francisco. 2013. Rafael Correa arrasa en las elecciones presidenciales de Ecuador. *El País*. 18 de febrero. [http://internacional.elpais.com/internacional/2013/02/18/actualidad/1361142647\\_152971.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2013/02/18/actualidad/1361142647_152971.html). (Obtenido el 5 de diciembre de 2016)
- Porzecanski, Arturo C. 2010. When Bad Things Happen To Good Sovereign Debt Contracts: The Case Of Ecuador. *Law and Contemporary Problems* 73, no. 4: 251-71. <http://www.jstor.org/stable/25800680>.
- Prada, Frank. Juramentación de Rafael Correa (1 de 2). Grabado [Enero 2007]. Video de Youtube. 7:46. Publicado [Enero 15 de 2007a]. <https://www.youtube.com/watch?v=akjkKq9ZURQ>
- Prada, Frank. Juramentación de Rafael Correa (2 de 2). Grabado [Enero 2007]. Video de Youtube. 7:35. Publicado [Enero 15 de 2007b]. <https://www.youtube.com/watch?v=qZxIwZDZHSE>
- Presidencia de la República del Ecuador. 2015. Comunicado oficial: nuevo sistema de salvaguardias. *Presidencia de la República del Ecuador*. 6 de marzo. Obtenido el 11 de noviembre de 2016 de: <http://www.presidencia.gob.ec/comunicado-oficial-nuevo-sistema-de-salvaguardias/>
- Primera, Maye. 2008. La Nueva Constitución De Ecuador Refuerza Los Poderes De Correa. *El País*. 26 de Julio. [http://elpais.com/diario/2008/07/26/internacional/1217023205\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2008/07/26/internacional/1217023205_850215.html). (Obtenido el 22 de octubre de 2016)
- Redacción de Negocios El Comercio. 2015. El Comex quitó la salvaguardia a las llantas. *El Comercio*. 15 de abril. Obtenido el 11 de noviembre de 2016 de: <http://www.elcomercio.com/actualidad/comex-salvaguardia-llantas-economia.html>.
- Scardamaglia, Virginia. Rafael Correa. Marcado por el Cristianismo de base.
- Schneyer, Joshua & Nicolás Medina Mora Pérez. Reporte de agencia Reuters: China tomó el control del petróleo de Ecuador. *El Universo*. 27 de noviembre de 2013. Obtenido el 4 de noviembre de 2016 de: <http://www.eluniverso.com/noticias/2013/11/27/nota/1832696/reporte-agencia-reuters-china-tomo-control-petroleo-ecuador>
- Secretaría Nacional de Comunicación (SECOM). Correa: el neoliberalismo es una ideología disfrazada de ciencia. *Secretaría de Comunicación Ecuador*. Obtenido el 11 de noviembre de 2016 de: <http://www.comunicacion.gob.ec/correa-el-neoliberalismo-es-una-ideologia-disfrazada-de-ciencia/>
- Semana. Septiembre 2010. Correa: Nacionalismo y tecnocracia. *Revista Semana*.
- SENPLADES. 2012. Reforma Democrática Del Estado. Quito: SENPLADES.

- SENPLADES. 2012. Transformación de la Matriz productiva. Quito: SENPLADES
- SENPLADES. 2014. Plan Nacional Del Buen Vivir 2013-2017: Todo El Mundo Mejor. Tercera ed. Quito: SENPLADES
- SENPLADES. 2014b. Informe técnico de Seguimiento del Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017. Julio. Quito: SENPLADES
- Servicio De Rentas Internas Del Ecuador. 2016. A Partir Del 1 De Junio Rige Nueva Tarifa Temporal De IVA. SRI. Mayo 25.  
<http://www.sri.gob.ec/web/guest/detalle?idnoticia=320>. (Obtenido el 25 de septiembre de 2016)
- Sierra, Natalia. 2013. Las falsas promesas de la Revolución Ciudadana: Excluyendo el contenido comunista de la revolución socialista. En *El Correismo Al Desnudo*, 134-143. Primera ed. Quito, Ecuador: Montecristi Vive.
- Silva, Roberto. 2013. Las reformas tributarias del gobierno de Correa. *Revista Gestión*. 18 de julio. [https://www.revistagestion.ec%2Fwp-content%2Fuploads%2F2013%2F07%2F182\\_003.pdf](https://www.revistagestion.ec%2Fwp-content%2Fuploads%2F2013%2F07%2F182_003.pdf)
- Superintendencia de Bancos Ecuador. 2010. SBS aplicará nuevas reglas para supervisión financiera en 2010
- Vega, Fernando. 2013. El carácter del Estado en la Revolución Ciudadana. En *El Correismo Al Desnudo*, 102-119. Primera ed. Quito, Ecuador: Montecristi Vive.
- VzlaNala. DISCURSO RAFAEL CORREA TOMA DE POSESION 3/9. Grabado [Agosto 2009]. Video de Youtube. 9:59. Publicado [Agosto 18 de 2009].  
<https://www.youtube.com/watch?v=SmFa3r42mdE>